

INDICE

<i>Introduzione</i>	11
---------------------	----

CAPITOLO I LA GOVERNANCE DEL *NEXT GENERATION* EU E IL SUO “METODO DI GOVERNO”

1. L'evoluzione della <i>governance</i> economica europea antecedente al <i>NGEU</i>	25
2. La strategia di ripresa post-pandemica: un quadro di sintesi	32
3. La realizzazione di un piano di sostegno agli Stati UE: il <i>Next Generation EU</i>	38
4. Le basi giuridiche del <i>NGEU</i> nell'interpretazione evolutiva dei Trattati	46
5. Il rinnovato dualismo tra dinamiche intergovernative e sovranazionali	56
6. Le istituzioni europee nel quadro del nuovo “metodo di governo”	64
7. Il consolidamento del nuovo “metodo di governo”	74

CAPITOLO II L'INDIRIZZO POLITICO QUALE FUNZIONE DI COORDINAMENTO NEL CONTESTO EURO-NAZIONALE

1. Le coordinate essenziali dell'indirizzo politico	91
2. La normatività dell'indirizzo politico tra crisi e riconfigurazione euro-nazionale	107
2.1. Le critiche alla concezione normativa dell'indirizzo politico	110
2.2. La <i>riscoverta</i> dell'indirizzo politico nel circuito euro-nazionale	119
2.3. L'indirizzo politico come coordinamento: oltre la <i>reductio ad unum</i>	127
2.3.1. Il coordinamento: dalla dimensione amministrativa alla dimensione euro-nazionale	134

2.3.2. Una lettura costituzionalmente orientata del coordinamento amministrativo: la leale collaborazione	146
3. L'endiadi tra pianificazione e condizionalità nel coordinamento tra indirizzo politico nazionale e programmazione europea	154
4. Il <i>divieto di reversal</i> e altri indizi della mancata <i>reductio ad unum</i>	163
5. I limiti della condizionalità finanziaria e la crisi della rappresentanza	172
6. La titolarità dei Piani nazionali di ripresa e resilienza: un "commisariamento" dell'indirizzo politico nazionale o, piuttosto, un "autovincolo"?	195
6.1. La fase teleologica dell'indirizzo politico	202
6.1.2. La discrezionalità degli Stati membri nella definizione delle riforme contenute nei Piani e l'adeguamento alle <i>Country Specific Recommendations</i>	210
6.1.3. Gli effetti politici della " <i>governance by funding</i> " del NGEU	224
6.2. Le fasi strumentale ed effettuale dell'indirizzo politico: eterodeterminazione o collaborazione con la dimensione europea?	228

CAPITOLO III

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA COME GARANTE DELLA POLITICA DI PIANO NEL CIRCUITO EURO-NAZIONALE

1. La "fisarmonica" presidenziale tra indirizzo politico-costituzionale e funzione di raccordo nel nuovo "metodo di governo"	241
2. Il potere di esternazione presidenziale	261
3. La continuità istituzionale e la politica di piano: la formazione del Governo Draghi e la rielezione del Presidente Mattarella	266
4. La garanzia presidenziale nei processi di produzione normativa: il carattere recessivo del rinvio presidenziale	277
4.1. La funzione compensativa delle cc.dd. "promulgazioni dissenzienti"	281
4.2. Dalla copertura finanziaria alla tempestiva attuazione del Piano: l'evoluzione del rinvio	287

5. Il PNRR come fattore di riarticolazione della funzione di garanzia presidenziale nella forma di governo euro-nazionale	296
---	-----

CAPITOLO IV IL PARLAMENTO TRA PIANIFICAZIONE E CONTROLLO

1. Parlamento e pianificazione nella dimensione euro-nazionale	301
2. Il dibattito in Costituente sulla pianificazione: alcuni cenni	303
3. Il Piano Marshall e il <i>NGEU</i> : analogie e differenze	311
4. Il controllo parlamentare sul Piano Marshall	320
5. Il Parlamento nella pianificazione successiva	326
6. Il dibattito parlamentare e la definizione delle priorità di utilizzo dei fondi del <i>Next Generation EU</i>	344
7. La presentazione del PNRR e la ridotta incidenza del Parlamento	354
8. Le modifiche del Piano e il <i>REPower EU</i> : un'ulteriore marginalizzazione del Parlamento?	364
9. Il controllo parlamentare sull'attuazione del Piano: disciplina e criticità	380
9.1. Le potenzialità inesprese in tema di valutazione delle politiche pubbliche	388
9.2. L'opportunità di una Commissione bicamerale <i>ad hoc</i>	401
10. L'attuazione del Piano e la torsione del sistema delle fonti nel rapporto tra Parlamento e Governo	409

CAPITOLO V LA CENTRALITÀ DEL GOVERNO NELLA DIMENSIONE EURO-NAZIONALE

1. Il Governo nel processo di integrazione europea: le trasformazioni funzionali e strutturali	427
2. L'evoluzione degli assetti di <i>governance</i> del PNRR	441
2.1. La proposta della <i>task force</i> e le tensioni originarie nella definizione della <i>governance</i> (Governo Conte II)	447
2.2. La diarchia tra Presidenza del Consiglio e Ministero dell'Economia e delle Finanze (Governo Draghi)	452

2.3. Dalla <i>governance</i> binaria alla centralizzazione presso la Presidenza del Consiglio (Governo Meloni)	459
3. La <i>governance</i> del Piano nelle dinamiche endogovernative	468
3.1. Direzione politico-amministrativa e tendenza monocratica: tra conferma, accelerazione e recenti tentativi di revisione della forma di governo	469
3.2. Dal conflitto alla cooperazione tra Presidenza del Consiglio e Ministero dell'Economia e delle Finanze	485
3.3. Il consolidamento di una collegialità ristretta: prassi e tensioni costituzionali	492
 <i>Conclusioni</i>	 507
 <i>Bibliografia</i>	 523