

INDICE

<i>Introduzione: delimitazione dell'indagine e definizione delle domande di ricerca</i>	1
---	---

CAPITOLO I

IL REGIONALISMO ITALIANO ANCORA ALLA RICERCA DI UN'IDENTITÀ TRA POLITICA E AMMINISTRAZIONE

1.1. Quale regionalismo? Dal riconoscimento del pluralismo territoriale al principio di autonomia	7
1.2. Ancora alla ricerca di un modello teorico del regionalismo	14
1.3. Dal dibattito dottrinale sull'autonomia all'Assemblea Costituente: decentramento solo amministrativo o anche politico?	19
1.3.1 Il regionalismo in Assemblea Costituente	23
1.4. La funzione «ri-equilibratrice» delle regioni nel sistema politico, dal «disgelo costituzionale» fino agli anni '90: autonomia politica o amministrativa?	28
1.4.1. Dalla democrazia dal basso all'autonomia politica soggiogata dal sistema dei partiti	33
1.5. L'autonomia legislativa regionale come mezzo di attuazione della Costituzione....	35
1.6. Dall'unità giuridica alla prevaricazione politica delle regioni: l'uso strumentale dell'interesse nazionale e del principio di concorrenza	38
1.7. La compressione dell'autonomia politica delle regioni a causa dell'integrazione europea	45
1.8. Tendenze neo-liberiste e influenza del <i>New Public Management</i> sulla riforma del Titolo V	48
1.9. Le autonomie speciali nel quadro del regionalismo solidale	54

CAPITOLO II

STATO SOCIALE E STATO DELLE AUTONOMIE IN TENSIONE

2.1. La compatibilità del <i>Welfare State</i> con lo Stato delle autonomie, tensioni in punto di principio di uguaglianza	61
2.2. L'intreccio tra federalismo cooperativo e <i>Welfare State</i> . Un'indagine a partire dal <i>New Deal</i> nell'esperienza statunitense.....	69
2.3. Le competenze trasversali e sussidiarie nei rapporti Stato-regioni	77

2.4. Il principio di sussidiarietà come meta-principio sull'allocazione delle competenze	86
2.5. Organizzare i diritti. Indici quantitativi e ritardi strutturali del sistema dei LEP	93
2.5.1. Appunti necessariamente provvisori in tema di procedimento di approvazione dei LEP.....	98
2.5.2. Conflittualità politica e canali giurisdizionali di risoluzione delle controversie in materia di LEP: dall'omogeneità alla competizione.....	101
2.6. L'intreccio tra federalismo e Stato sociale in Germania, alla ricerca dell'equilibrio tra autonomia e omogeneità.....	108
2.7. Differenziazione regionale e uguaglianza sostanziale: una convivenza difficile.....	112

CAPITOLO III

IL TITOLO V E LE DINAMICHE DI COOPERAZIONE TRA STATO E REGIONI: TRA LEALE COLLABORAZIONE E INTERESSE NAZIONALE

3.1. Introduzione: le ragioni di un'indagine sui profili organizzativi.....	121
3.2. Alla ricerca di un generale principio cooperativo nei rapporti tra Stato e unità sub-statali: dalla <i>Bundestreue</i> alla leale collaborazione.....	122
3.3. Separazione dei poteri e flessibilità del riparto delle competenze nei rapporti tra Stato e regioni.....	127
3.4. La «trasfigurazione» dell'interesse nazionale e l'individuazione delle sedi di compensazione.....	134
3.5. Gli interessi unitari come fini costituzionali permanenti: dall'interesse nazionale all'indirizzo politico costituzionale.....	139
3.6. Come definire le esigenze unitarie? Le procedure cooperative tra soluzioni <i>de iure condito</i> e <i>de iure condendo</i>	149
3.7. Le camere alte e le sedi di confronto degli esecutivi negli ordinamenti regionali e federali. Il «successo» del sistema delle Conferenze.....	150
3.8. Dalla concezione organicistica a quella difensiva: il sistema delle Conferenze nel quadro della conflittualità Stato-autonomie.....	155
3.9. Il ruolo delle camere delle autonomie nell'evoluzione dei rapporti Governo-Parlamento: un vero protagonismo?.....	160
3.9.1. Tre argomenti che dimostrano la natura incompiuta della forma di Stato regionale in assenza di una Camera delle autonomie.....	164
3.9.2. Ingegneria di una Camera delle regioni.....	171

CAPITOLO IV

I RAPPORTI TRA CENTRO E AUTONOMIE ALLA PROVA DELL'EMERGENZA PANDEMICA

4.1. Lo stato costituzionale alla prova delle crisi sistemiche: un'introduzione.....	175
4.2. L'accentramento come risposta logico-giuridica alle crisi.....	178
4.2.1. I rapporti Stato-regioni nell'esperienza della crisi economica del 2012: la titolarità del potere di definire gli interessi unitari come <i>Kompetenz-Kompetenz</i>	181

4.3. La gestione dell'emergenza pandemica tra Stato e regioni.....	187
4.3.1. L'inquadramento della gestione dell'emergenza da parte della giurisprudenza costituzionale, tra percorsi impervi e scelte obbligate.....	191
4.4. La flessibilità dei rapporti Stato-autonomie: l'accentramento della gestione emergenziale in alcune esperienze europee.....	197
4.4.1. L'esperienza spagnola.....	198
4.4.2. L'esperienza tedesca.....	202

CAPITOLO V

CENTRALISMO E DIFFERENZIAZIONE NELLA RIPRESA POST-PANDEMICA

5.1. Moti centripeti e centrifughi nella ripresa: dal PNRR all'autonomia differenziata.....	207
5.2. La <i>governance</i> del PNRR e il coinvolgimento delle regioni: un primo inquadramento teorico del problema, alla luce del ruolo degli enti territoriali negli atti di programmazione economica.....	211
5.2.1. Le regioni nel Piano, dall'autonomia politica all'esecuzione amministrativa.....	213
5.2.2. L'inquadramento costituzionale del PNRR: verso nuove forme di emersione dell'interesse nazionale.....	219
5.3. Differenziare l'autonomia per favorire le fughe in avanti. Dal regionalismo solidale al regionalismo egoistico.....	222
5.3.1. Comporre l'onere della prova, ovvero dimostrare l'irragionevolezza / inadeguatezza del riparto di competenze.....	229
5.3.2. Comporre l'onere della prova: il versante dei rapporti di finanza pubblica.....	232
5.3.3. Il ruolo del Parlamento nelle procedure: intersezioni tra forma di Stato e forma di governo.....	236
5.3.4. Una differenziazione possibile?.....	240

CONCLUSIONI

6.1. I rapporti Stato-regioni: quale futuro?.....	243
6.2. Cosa resta dell'autonomia politica delle regioni?.....	248
6.3. Verso la prevalenza della componente sociale della forma di Stato. « <i>Sovrano è</i> » ciò che definisce l'unità.....	254
6.4. Gli esiti contraddittori di un regionalismo al bivio. Unità e decentramento al tempo delle crisi.....	257
<i>Elenco delle opere citate in forma abbreviata.....</i>	263