

## INDICE

<i>Prefazione</i> di Eros Magnago	IX
<i>Premessa dell'Autore</i>	XI

### PRELUDIO LO STATO E L'INDIVIDUO

1. La divisione dei poteri pubblici	4
2. La costruzione dello Stato ottocentesco	6
3. Lo sviluppo democratico del diritto amministrativo	8

### PARTE I LA LEGGE N. 241 DEL 1990 E IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO

1. Lo spirito della legge n. 241 del 1990	15
2. I principi giuridici nella Costituzione italiana	16
3. Principi del diritto amministrativo nella Costituzione	20
4. Il diritto dell'Unione europea	25
5. Le fonti cosiddette del cosiddetto diritto "interno"	30
5.1. La legge costituzionale	30
5.2. La legge	31
5.3. Il decreto-legge	32
5.4. Il decreto legislativo	33
5.5. Il referendum abrogativo	34
5.6. I regolamenti	35
6. La ripartizione delle competenze legislative tra Stato e Regioni	35
7. Lo Statuto di autonomia	39

PARTE II  
LA DISCIPLINA DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO  
NELLA PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

1. I principi nella legge sul procedimento amministrativo	47
1.1. Imparzialità, parità e pari opportunità	48
1.2. Efficacia, economicità, speditezza	50
1.3. Pubblicità e trasparenza	50
1.4. Il principio di legalità	51
1.5. I principi dell'ordinamento dell'Unione europea	51
1.6. Altri principi	53
1.7. Altre forme di semplificazione amministrativa: il regime delle dichiarazioni sostitutive	55
2. L'ambito di applicazione della l.p. n. 17/1993	59
3. Il procedimento amministrativo	60
3.1. Le fasi del procedimento: iniziativa, istruttoria, costitutiva ed integrativa dell'efficacia	31
3.2. L'obbligatorietà dell'azione amministrativa	62
3.3. L'avvio del procedimento	63
3.4. I termini del procedimento	67
3.5. La sospensione dei termini	68
3.6. Le conseguenze della scadenza dei termini	70
3.7. I motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza	71
3.9. La fine del procedimento	72
4. Struttura del provvedimento	73
4.1. Gli elementi essenziali del provvedimento	73
4.2. Caratteristiche e tipologie di provvedimento	74
4.3. Tipologie di provvedimento	75
5. La motivazione	75
6. Comunicazioni e notificazioni	78
7. Il ricorso gerarchico	79
8. Il sistema dei ricorsi	84
9. Invalidità del provvedimento. Nullità e illegittimità-annullabilità, ir- regolarità	88
10. L'autotutela: revoca e annullamento d'ufficio	92
11. Il responsabile del procedimento	94
12. La conferenza di servizi	100
13. Il silenzio	101

13.1. Il «fattore tempo»: il silenzio assenso	102
13.2. Il silenzio diniego	107
13.3. Il silenzio rigetto	108
13.4. Il silenzio inadempimento	110
13.5. Pareri e valutazioni tecniche. Il silenzio devolutivo o procedimentale	110
13.6. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	112
14. Il diritto di accesso	112
14.1. L'accesso documentale	113
14.2. L'accesso civico semplice	116
14.3. L'accesso civico generalizzato	119