

INDICE

<i>Premesse ad una riflessione sulla programmazione come presupposto della regolazione. Il piano dell'indagine</i>	9
--	---

CAPITOLO I SUI FONDAMENTI TEORICI DELLA PROGRAMMAZIONE

1. Programmazione e pianificazione: di alcune definizioni preliminari e delle rispettive implicanze	23
2. La nozione giuridica di programmazione e l'incidenza del diritto euro-unitario	43
3. Programmazione e funzione amministrativa. Spunti del dibattito teorico	45
4. La programmazione come strumento di indirizzo politico-amministrativo. Programmazione di scopo e programmazione condizionale	54
5. Il programma «come presupposto di decisioni amministrative» nel <i>governo</i> della società complessa	64
6. Su una possibile rilettura adattativa della distinzione tra programmazione politica e amministrativa	76
7. Natura, tipologia ed effetti di programmazione	76
8. Evoluzione della funzione di indirizzo ed effetti sull'esercizio del potere amministrativo	86
8.1. <i>segue</i> : Programmazione interna e programmazione con efficacia esterna	95
9. Su talune esperienze di programmazione nell'attività dei pubblici poteri. <i>Oltre il governo del territorio</i>	97

CAPITOLO II
PROGRAMMAZIONE E MERCATO.
DAL MODELLO PROGRAMMATARIO
ALLA REGOLAZIONE EUROPEA

1. Programmazione e mercato. Cenni storici e basi costituzionali della programmazione economica nel rapporto <i>libertà-autorità</i>	107
2. La programmazione amministrativa nell'ordinamento dell'Unione europea	126
3. Prime «metamorfosi» dell'intervento pubblico nell'economia	131
4. Genesi e dinamiche dello Stato regolatore: liberalizzazioni, privatizzazioni e semplificazioni <i>per</i> il mercato	137
5. La natura giuridica della funzione di regolazione <i>del</i> mercato e <i>nel</i> mercato	148
6. <i>Deregulation</i> e ri-regolazione	162
7. Programmazione e regolazione: analogie e differenze	166
8. I soggetti della regolazione pubblica. <i>L'erompere</i> delle Autorità amministrative indipendenti nel sistema di governo multilivello dell'economia	171
9. Pubblici poteri e crisi economiche: dalla programmazione al libero mercato... <i>e ritorno</i>	183

CAPITOLO III
DECISIONI GENERALI TRA FUNZIONI DI INDIRIZZO
E PROGRAMMAZIONE.
L'ARERA

1. Regolazione indipendente e programmazione: sulla possibile coesistenza di due modelli	203
2. Mercati aperti e programmazione: le decisioni generali delle Autorità di regolazione come strumenti di indirizzo tecnico-economico	215
2.1. <i>segue</i> : effetti delle decisioni generali	228
3. Programmazioni, attività di indirizzo e regolazioni: cenni sulla partecipazione nei procedimenti delle Autorità indipendenti	234
4. Programmazione tra neutralità e discrezionalità. Possibili riflessi per l'indipendenza dei regolatori	242

5. Le funzioni di regolazione e programmazione dell'ARERA tra protezione dell' <i>ambiente</i> e libertà di mercato	254
6. Servizi pubblici e attività di indirizzo dell'ARERA. Il quadro strategico tra indirizzo politico e mercato	268
7. Su taluni ambiti applicativi. La gestione dei rifiuti: principi generali, quadro normativo e competenze per la tutela dell' <i>ambiente</i>	280
7.1. <i>segue</i> : la programmazione nel settore dei rifiuti	288
8. Le competenze dell'ARERA in materia di rifiuti: i contenuti programmatori del quadro strategico	295
8.1. <i>segue</i> : la funzione di indirizzo (e programmazione) del metodo tariffario: spunti dal dibattito dottrinario e "nuove" declinazioni	298
8.2. <i>segue</i> : i c.d. impianti minimi tra regolazione, programmazione e indirizzo tecnico-economico per la costruzione di mercati aperti	304
9. Autorità indipendenti e poteri di indirizzo nel contesto giuridico europeo. Cenni sulle funzioni di AGCM, A.N.AC. e AGCom	316

CAPITOLO IV
PROGRAMMAZIONE, INDIRIZZI ECONOMICI
E REGOLAZIONI DELLE AUTORITÀ INDIPENDENTI.
PROFILI COMPARATIVI

1. Di alcuni modelli giuridici di comparazione. Tra analogie nell'origine e diversità nell'assetto attuale	323
2. La programmazione (economica) nella tradizione giuridica francese. Strumenti programmatori settoriali e nuove prospettive	328
3. Intervento pubblico e Stato-regolatore: genesi e sviluppi delle Autorità indipendenti "alla francese"	338
3.1. <i>segue</i> : le funzioni delle Autorità indipendenti in Francia	347
4. Alcuni cenni sulle Autorità di regolazione dei servizi pubblici nel sistema amministrativo francese	350
5. Casi di programmazione come presupposto della regolazione: le decisioni generali e l'attività di <i>indirizzo</i> dell'Autorità dei mercati finanziari	355
6. La funzione amministrativa di programmazione nell'ordinamento tedesco: economia sociale di mercato e federalismo cooperativo	364