

## INDICE

### CAPITOLO I LA RIALLOCAZIONE DELL'INDIRIZZO POLITICO TRA LIVELLO DI GOVERNO NAZIONALE E EUROPEO: UNA STORIA RECENTE IN PIÙ ATTI

1. Le ragioni dell'attualità di una riflessione sull'indirizzo politico	13
2. La reviviscenza dell'indirizzo politico	24
3. Acquisizioni dottrinali e giurisprudenziali sul concetto di indirizzo politico	28
4. L'interesse costituzionale per un'indagine sull'indirizzo politico euro-nazionale	40
5. L'indirizzo politico e la sua rilevanza nel sistema costituzionale italiano	43
6. L'indirizzo politico nell'ordinamento dell'Unione europea	49

### CAPITOLO II ATTO PRIMO: L'INDIRIZZO POLITICO EURO-NAZIONALE NELL'AMBITO DEL NEXT GENERATION EU

1. Il NGEU come atto politico	57
2. Il NGEU e il Dispositivo per la ripresa e la resilienza alla prova dei Trattati	69
3. La dimensione economico-finanziaria del NGEU	75
4. La dimensione istituzionale del Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza	83
4.1. La <i>governance</i> del Dispositivo e gli effetti sull'indirizzo politico	83
4.2. La <i>governance</i> del Dispositivo e il dialogo tra esecutivi	90

- |   |     |
|---|-----|
| 5. Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza: effetti diretti sulla condizionalità, oltre il NGEU | 98  |
| 6. L'impatto del NGEU nella determinazione dell'indirizzo politico come pratica e come concetto       | 106 |

CAPITOLO III  
ATTO SECONDO:  
LA RIFORMA DEL PATTO DI STABILITÀ

- |   |     |
|---|-----|
| 1. L'interesse costituzionale per il bilancio pubblico                                      | 113 |
| 2. Il bilancio nazionale come scelta di indirizzo nel sistema costituzionale                | 119 |
| 3. Le principali tappe della <i>governance</i> economica europea                            | 122 |
| 4. Profili problematici del patto di Stabilità  | 131 |
| 5. Le misure temporanee e specifiche di <i>governance</i> economica durante la pandemia     | 137 |
| 6. Una <i>governance</i> economica sempre più stringente                                    | 141 |
| 7. La modifica del Patto di stabilità e gli equilibri istituzionali euro-nazionali          | 147 |
| 8. Le conseguenze del nuovo Patto di stabilità sulla determinazione dell'indirizzo politico | 154 |
| 9. Punti di luce e zone d'ombra del nuovo Patto nella formazione dell'indirizzo politico    | 161 |

CAPITOLO IV  
ATTO TERZO:  
ULTERIORI INIZIATIVE E PROPOSTE A FAVORE  
DI UN "METODO PNRR" E UN INDIRIZZO POLITICO INTEGRATO

- |                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 1. Una rondine non fa primavera | 167 |
| 2. RePowerEU                    | 168 |
| 3. I prestiti all'Ucraina       | 171 |

4. Lo Strumento per le riforme e la crescita per i Balcani occidentali	174
5. Il Fondo sociale per il clima	175
6. La difesa comune	177
7. La sfida del bilancio pluriennale 2028-2034	182

## CAPITOLO V

## GLI EFFETTI DELL'INDIRIZZO POLITICO

## EURO-NAZIONALE NELLA FORMA DI GOVERNO ITALIANA

1. Integrazione europea e forma di governo	187
2. Cenni storici sulla distribuzione della materia “coordinamento delle politiche europee” all’interno del Governo	192
3. Il ruolo del Parlamento nell’elaborazione e nell’avvio del Pnrr	193
4. La <i>governance</i> del Pnrr	198
5. Gli effetti della <i>governance</i> del Pnrr all’interno del Governo	203
5.1. La Presidenza del Consiglio nel Governo e al governo	204
5.2. Ragioni e conseguenze di un modello aperto della Presidenza del Consiglio	209
5.3. Il rafforzamento della Presidenza del Consiglio attraverso la <i>governance</i> del Pnrr	212
6. Le modifiche del Piano come prova della distinzione tra indirizzo politico e programma politico?	218
7. Gli effetti della modifica del Patto di stabilità nel circuito politico	222
8. La Presidenza del Consiglio oltre la <i>governance</i> del Pnrr e la <i>governance</i> economica europea	229
9. L’evoluzione del ruolo del ministero dell’economia...	238
10 ... e della Ragioneria generale dello Stato	241
11. L’adeguamento del Parlamento nazionale alle politiche pubbliche “multilivello”	244

CAPITOLO VI  
L'EFFICACIA DELL'INDIRIZZO POLITICO  
EURO-NAZIONALE ALLA PROVA DEI FATTI

1. Dalla teoria ad una (qualche) evidenza empirica	249
2. Le fasi dell'indirizzo politico nel Pnrr e nella <i>governance</i> economica	251
3. Il divieto di <i>reversal</i> e il caso delle concessioni idroelettriche	258
4. La promozione della concorrenza come obiettivo euro-nazionale	263
4.1. I servizi pubblici locali prima e dopo il Pnrr	265
4.2. I principi della riforma del 2022	270
4.3. La novità delle forme di sostegno agli utenti	275
4.4. Prime evidenze dell'impatto della riforma dei servizi pubblici locali	280
4.5. La liberalizzazione del mercato finale della vendita di energia elettrica	283
5. Pnrr e semplificazione	288
5.1. Qualità della regolazione: un problema nuovo o una questione antica?	289
5.2. L'Italia in cerca di rimedi per una migliore qualità della regolazione	291
5.3. La qualità della regolazione come scelta politica	296
5.4. Una questione di metodo	297
6. Il Patto di stabilità e il controllo dei conti pubblici	302
6.1. L'adeguamento dell'ordinamento nazionale alle regole di coordinamento di bilancio	306
6.2. La giurisprudenza costituzionale prima e dopo la modifica dell'art. 81 Cost.	310
6.3. Dall'efficacia normativa all'efficacia politica	317
7. La variabile europea nella formazione del Governo	319

CAPITOLO VII  
L'INDIRIZZO POLITICO EURO-NAZIONALE:  
PROBLEMI E PROSPETTIVE DI NATURA COSTITUZIONALE

1. L'indirizzo politico tra Roma e Bruxelles	323
2. Indirizzo politico e sovranità	328
3. Indirizzo politico e principio di attribuzione	335
4. Indirizzo politico euro-nazionale e responsabilità, oltre il vincolo esterno	340
5. Ulteriori profili problematici della responsabilità	344
6. L'Europa politica: chi è costei?	349
7. L'indirizzo politico nel nuovo ciclo istituzionale europeo e il ruolo della Commissione nella sua definizione	353
8. Uso (e abuso) dell'art. 122 TFUE	359
9. Problemi e prospettive di un indirizzo politico euro-nazionale: da dove ripartire?	366
10. L'indirizzo politico euro-nazionale: radici antiche per rami nuovi	374
<i>Bibliografia</i>	379