

INDICE

PREFAZIONE

19

PARTE GENERALE

SEZIONE I

Fondamenti

CAPITOLO I

BIODIVERSITÀ TRA SCIENZA E POLITICHE PUBBLICHE

Sara Valaguzza

- | | |
|---|----|
| 1. La rilevanza dell'intreccio tra politica e scienza nella prospettiva del diritto dell'ambiente | 23 |
| 2. Le logiche sottese al rapporto tra diritto della natura e scienza | 29 |
| 2.1. La logica della necessità determinata dall'oggetto della politica ambientale | 29 |
| 2.2. La logica dell'opportunità conseguente alla dimensione territoriale del problema | 31 |
| 2.3. La logica del diritto alla salute e al benessere individuale e collettivo | 33 |
| 3. Conclusioni | 35 |

CAPITOLO II

IL SISTEMA MULTILIVELLO DEL DIRITTO DELLA BIODIVERSITÀ

Anna Maria Chiariello

- | | |
|---|----|
| 1. Introduzione | 37 |
| 2. Livello internazionale: la CBD, i suoi protocolli e gli obiettivi di Aichi | 37 |
| 3. Livello europeo | 42 |
| 3.1. La cornice normativa | 42 |
| 3.2. Le strategie dell'UE per la biodiversità | 45 |
| 3.3. Finanziare la biodiversità nell'UE | 48 |
| 4. Livello italiano | 48 |
| 4.1. Costituzione, normativa statale e normativa regionale | 49 |
| 4.2. Strategie e politiche a tutela della biodiversità | 51 |

CAPITOLO III
IL KUNMING-MONTREAL BIODIVERSITY FRAMEWORK E LA
NATURE RESTORATION LAW (REGOLAMENTO UE 2024/1991
SUL RIPRISTINO DELLA NATURA)

Maria Vittoria Ferroni

1. Introduzione	53
2. Il <i>Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework</i> (GBF) e la Convenzione sulla diversità biologica (CBD)	55
2.1. Sinergia tra lotta ai cambiamenti climatici ed alla perdita della biodiversità	62
3. Il <i>Green Deal</i> europeo ed il cambio di governance in Europa in tema di lotta ai cambiamenti climatici e perdita della biodiversità.	64
4. Il Regolamento (UE) 2024/1991 sul ripristino della natura	67
4.1. I Piani nazionali di ripristino	70
4.2. Il rinvio dell'individuazione dei "livelli soddisfacenti" per gli ecosistemi agricoli, urbani, la popolazione di impollina- tori e le deroghe agli obblighi di non deterioramento	72
5. Conclusioni	75

CAPITOLO IV
LA TUTELA DELLA BIODIVERSITÀ NELLA COSTITUZIONE ITALIANA

Alfredo Marra

1. La tutela della biodiversità nella Costituzione italiana	77
2. Tutela della biodiversità e tutela degli animali	81
3. Intestazione soggettiva della tutela alla Repubblica	85
4. Gli interessi delle generazioni future	86
5. Conclusioni	89

CAPITOLO V
PROFILI EVOLUTIVI DELLA TUTELA DELLA BIODIVERSITÀ:
DALLA PROTEZIONE DELLE SPECIE
ALLA VALORIZZAZIONE DEI SERVIZI ECOSISTEMICI

Alice De Nuccio - Fabrizio Fracchia

1. L'art. 9 Cost. e il riferimento alla biodiversità: il nucleo espansivo del concetto e il nesso con i servizi ecosistemici	91
2. Biodiversità ed estensione della tutela agli ecosistemi antropizzati	101
3. La definizione di ambiente e la centralità dello sviluppo sostenibile	104

CAPITOLO VI
BIODIVERSITÀ E VALUTAZIONI AMBIENTALI
Stefano Vaccari

1. Premesse introduttive e oggetto del contributo	109
2. Tutela della biodiversità e Rete Natura 2000: la c.d. valutazione d'incidenza	113
3. Biodiversità e Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA)	116
4. Biodiversità e Valutazione Ambientale Strategica (VAS)	120
5. Riflessioni conclusive: verso una nuova 'assiologia compositiva'? Art. 9 Cost. e principio di non regressione ambientale	122

CAPITOLO VII
BIODIVERSITY LITIGATION:
IN ARRIVO UN NUOVO CONTENZIOSO STRATEGICO?
Monica Delsignore

1. Il contenzioso sulla biodiversità non è certo una novità	129
2. L'evoluzione della <i>biodiversity litigation</i> in Europa: i casi di Francia, Germania e Italia	134
3. È possibile affermare un nuovo diritto al ripristino della biodiversità alla luce del recente Regolamento europeo?	139
4. Il contenzioso e le interconnessioni, ma anche i possibili conflitti, tra biodiversità e crisi climatica	141

SEZIONE II
Sfide

CAPITOLO VIII
BIODIVERSITÀ E CAMBIAMENTO CLIMATICO
Bernardo Mageste Castelar Campos

1. La natura "legalmente destabilizzante" del cambiamento climatico e le sfide della protezione della biodiversità	147
2. Adattamento ai cambiamenti climatici e prassi successiva	148
3. Frammentazione giuridica e interpretazione sistemica	152
4. Conclusioni	156

CAPITOLO IX
BIODIVERSITÀ E CIRCOLARITÀ
Scilla Vernile

1. Premessa introduttiva	159
2. L'essenza della circolarità e la sua portata strategica per la ricerca di efficaci strumenti di conservazione e ripristino della biodiversità tra misure autoritative e mercato	162
3. La direzione “inversa”: l'importanza della varietà biologica per l'adozione di misure circolari. Le potenzialità della bioeconomia	168
4. Spunti conclusivi: l'esempio dei CAM “circolari” e quello dei crediti di biodiversità	174

CAPITOLO X
BIODIVERSITÀ E TRANSIZIONE ENERGETICA
Pasquale Pantalone

1. Massima diffusione di energie rinnovabili, semplificazione delle procedure e transizione energetica: alcune coordinate introduttive	179
2. Biodiversità e transizione energetica nel D.Lgs. 190/2024 in materia di regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili	182
3. (Segue). Interesse pubblico prevalente e tutela della biodiversità	185
4. La semplificazione (normativa, organizzativa e procedimentale) dei regimi amministrativi delle energie rinnovabili quale strumento al servizio di molteplici obiettivi	190
5. Note conclusive	194

CAPITOLO XI
BIODIVERSITÀ E PAESAGGIO
Eduardo Parisi

1. Il valore della biodiversità nell'amministrazione del paesaggio: un'introduzione	197
2. Cenni di evoluzione storica del rapporto tra i concetti	199
3. Il concetto giuridico di paesaggio	201
4. Mutamento del concetto giuridico di paesaggio secondo la prospettiva di tutela della biodiversità	204
4.1. La visione ecocentrica e integrata del paesaggio. Pianificazione paesaggistica ed energie rinnovabili	206
4.2. Dalla protezione di “perle” della biodiversità al ritorno alla naturalità dei luoghi	208
4.3. Dal recupero al ripristino	210
5. Direzioni future	211

CAPITOLO XII
BIODIVERSITÀ E CULTURA

Dario Zanelli

1. Biodiversità e cultura. Concetti e problemi	215
2. Il quadro d'azione internazionale ed europeo sul patrimonio culturale, verso la sostenibilità	218
3. Gli strumenti per la preservazione della biodiversità. Il ruolo delle regioni e l'integrazione degli interessi culturali	221
4. La perdita della biodiversità: un problema culturale?	224

CAPITOLO XIII
BIODIVERSITÀ E TURISMO

Giovanni Mulazzani

1. Premessa	227
2. Impatti positivi e negativi del turismo sulla biodiversità: quale turismo sostenibile?	228
3. Considerazioni conclusive: la sostenibilità quale punto di equilibrio	237

CAPITOLO XIV
BIODIVERSITÀ E MOBILITÀ SOSTENIBILE

Chiara Feliziani

1. Profili evolutivi della politica europea in materia di mobilità e trasporti	241
2. Cosa cambia nel contesto dell'economia circolare?	245
3. I riflessi sulla legislazione italiana	250
4. La mobilità sostenibile in concreto	252
4.1. Il caso Fiat 500 X	253
4.2. Il treno per le Cinque Terre e il vaporetto di Venezia	255
4.3. Il valico del Brennero	257

CAPITOLO XV
BIODIVERSITÀ E CONSUMO DI SUOLO

Giuseppe Andrea Primerano

1. Premessa	259
2. La "strategia" globale per la tutela della biodiversità e del suolo	260
3. Uno sguardo all'Unione europea	264
4. Le incertezze del quadro normativo nazionale	267
5. Per una visione <i>ultragenerazionale</i> del suolo e della biodiversità	273

CAPITOLO XVI
LA BIODIVERSITÀ NELLA CITTÀ
Cristiana Lauri

1. “Biodiversità urbana”: neologismi e prospettive ordinali	275
2. La biodiversità urbana nel quadro sovranazionale	277
3. La città nella Strategia Nazionale Biodiversità 2030	279
3.1. Il rinverdimento urbano	279
3.2. Arrestare la perdita di biodiversità nelle aree verdi urbane	282
3.3. Integrare le soluzioni basate sulla natura nella pianificazione urbana	285
4. Principi per il governo della biodiversità nella città	287

CAPITOLO XVII
BIODIVERSITÀ ED EDILIZIA SOSTENIBILE
Marsela Mersini

1. Le sfide ambientali e l'edilizia biodivera	293
2. Il quadro normativo europeo sulla sostenibilità territoriale	295
3. La strategia nazionale per lo sviluppo sostenibile	299
4. <i>Governance</i> territoriale e pianificazione integrata	302
5. Strategie progettuali per l'edilizia biodivera e progetti di rigenerazione urbana	305
6. Edilizia sostenibile e biodiversità: riflessioni conclusive	307

CAPITOLO XVIII
IL RUOLO DELLA CITTADINANZA “ATTIVA” PER LA BIODIVERSITÀ.
I CASI DEI CONTRATTI DI FIUME E DEGLI ORTI URBANI
Luca Galli

1. Introduzione	313
2. Biodiversità, beni comuni e amministrazione condivisa	314
3. I contratti di fiume come strumenti di pianificazione negoziata	320
4. Gli orti urbani come ipotesi di cura partecipata del verde urbano	326
5. Conclusioni	332

CAPITOLO XIX
VERSO UN APPROCCIO AGROECOSISTEMICO:
IL RUOLO DELLE COMUNITÀ LOCALI
NELLA TUTELA DELL'AGROBIODIVERSITÀ

Alice De Nuccio

1. Introduzione	333
2. Agricoltura e biodiversità: nessi di reciprocità	334
3. L'approccio ecosistemico per la tutela dell'agrobiodiversità	338
4. La valorizzazione delle comunità locali-rurali	342
4.1. Il diritto internazionale	342
4.2. Il diritto europeo	345
4.3. Il diritto interno	349
5. Prospettive di sviluppo alla luce della L. cost. 1/2022	355

CAPITOLO XX
IL BINOMIO FORESTE/BIODIVERSITÀ
TRA TUTELA DEGLI ECOSISTEMI E LOTTA ALLA DEFORESTAZIONE

Silvia Mirate

1. I diversi significati del binomio foreste/biodiversità	359
2. La rilevanza degli ecosistemi forestali nelle fonti internazionali ed europee	360
3. La tutela delle foreste vetuste	364
4. Protezione degli habitat e gestione forestale sostenibile	369
5. La distruzione degli ecosistemi forestali: la risposta dell'UE dal <i>Regulation Deforestation Free</i> al <i>Nature Restoration Law</i>	373
6. Un monito per concludere	378

CAPITOLO XXI
BIODIVERSITÀ E SALUTE:
PARADIGMA ONE HEALTH E RISCHI INTERSISTEMICI

Michela Leggio

1. L'interdipendenza tra biodiversità e salute nel segno del paradigma <i>One Health</i>	381
2. Approccio <i>One Health</i> : la giuridificazione del "metodo" per la gestione dei rischi per la salute umana	385
3. Zoonosi e antimicrobico resistenza quali rischi sistemici	389
4. Analisi del quadro regolatorio dei fenomeni zoonotici	393
5. Conclusioni	399

CAPITOLO XXII
BIODIVERSITÀ E SPECIE ALIENE INVASIVE
Morena Verrengia

1. Specie aliene invasive e tutela della diversità biologica	401
2. Le strategie di contrasto alle IAS: coordinamento tra misure settoriali e misure generali	406
3. Le misure amministrative di intervento	412
3.1. Il ruolo dei piani nazionali e dei piani regionali	414
4. Riflessioni conclusive	418

CAPITOLO XXIII
BIODIVERSITÀ E TUTELA DEL BENESSERE ANIMALE
Diana Cerini

1. Gli animali nel diritto italiano: la tutela costituzionale “mediata” tra protezione di ambiente, biodiversità ed ecosistemi	421
2. Gli animali come destinatari diretti di tutela nell’art. 9 della Costituzione	426
3. L’art. 9 nel prisma del diritto europeo e delle regole di sostenibilità sociale	428
4. Le ricadute nell’ordinamento interno: brevi riflessioni	433

CAPITOLO XXIV
LA CONSERVAZIONE DELLA BIODIVERSITÀ
NEL RAPPORTO UOMO-NATURA.
IL CASO DEGLI ORSI PROBLEMATICI
Barbara Marchetti

1. Premessa	439
2. La Convenzione di Berna e la Direttiva Habitat	443
3. Il recepimento della Direttiva e la legislazione della Provincia autonoma di Trento	447
4. La giurisprudenza del TRGA e del Consiglio di Stato sugli orsi problematici	450
5. La giurisprudenza della Corte di giustizia sulla Direttiva Habitat nel caso dei Lupi	456
6. Riflessioni finali	459

PARTE SPECIALE

SEZIONE III

Aree protette

CAPITOLO XXV

IL SISTEMA DELLE AREE PROTETTE, PARCHI E RISERVE

Luca Belviso

1. Il sistema multilivello delle aree protette	463
2. Il sistema nazionale delle aree protette alla luce della Legge quadro n. 394/1991	466
3. I Parchi Nazionali	468
3.1. L'istituzione	469
3.2. La gestione	472
4. I Parchi Regionali	481
5. Le Riserve naturali Statali e Regionali	486
6. Prospettive di sviluppo della politica nazionale delle aree protette fra possibili riforme, allargamento della rete e ripristino degli ecosistemi	488

CAPITOLO XXVI

LA GOVERNANCE DEI PARCHI NAZIONALI:
DAL QUADRO NORMATIVO ALLA GESTIONE CONCRETA*Martina Sironi*

1. Introduzione	493
2. <i>Governance</i> delle aree protette: il ruolo del Piano, del Regolamento e del Nulla Osta	495
2.1. Il modello di Parco " <i>tailor made</i> ": il ruolo delle deroghe alla L. 394/1991	500
2.2. Uno sguardo ad alcuni esempi virtuosi di Regolamento: il Parco come volano dello sviluppo sostenibile	502
3. Problemi attuali e prospettive future: qualche considerazione conclusiva	507

CAPITOLO XXVII

VIGILANZA, SORVEGLIANZA E SANZIONI
NELLE AREE PROTETTE*Fabio Sergio Duranti*

1. Premessa	509
2. La vigilanza quale strumento per assicurare il raggiungimento degli scopi istituzionali degli Enti Parco	510

3. Lo svolgimento delle attività di sorveglianza: il “passaggio di consegne” dal Corpo forestale dello Stato all’Arma dei Carabinieri	513
4. I poteri inibitori e di ripristino dell’ente gestore	514
5. La repressione delle condotte lesive all’interno delle aree protette: i reati, le sanzioni amministrative e il risarcimento del danno ambientale	516
6. Vigilanza, sorveglianza e sanzioni a tutela della biodiversità nelle aree naturali protette: un bilancio	521

CAPITOLO XXVIII
LO SPAZIO AL DI FUORI DELLE AREE PROTETTE:
ZPE, AREE CONTIGUE E CORRIDOI ECOLOGICI
Federica Benarioio

1. La connettività ecologica e la tutela della biodiversità	527
2. Il quadro normativo di riferimento	529
3. Le ZPE e le aree contigue	532
4. I corridoi ecologici	537
5. Conclusioni	540

CAPITOLO XXIX
LE AREE MARINE PROTETTE
Viviana Grosso

1. Introduzione	541
2. Il quadro giuridico internazionale ed eurounitario: sovrapposizioni di una sinergia positiva	544
3. L’evoluzione del quadro normativo nazionale in materia di aree marine protette	549
4. Il caso dell’Area Marina Protetta di Tavolara Punta-Coda Cavallo come esempio virtuoso di sovrapposizione tra Aree Marine Protette e Rete Natura 2000	553
5. Conclusioni	557

CAPITOLO XXX
MARINE LITTER
Marco Lavatelli

1. Breve inquadramento del tema nell’ordinamento sovranazionale, europeo e nazionale	559
2. Specificità (e limiti) dell’ordinamento italiano	563
3. Ruolo e funzionamento delle Riserve e delle Aree marine protette	564
4. Considerazioni conclusive	571

CAPITOLO XXXI
LA RETE NATURA 2000: ZPS, ZSC E SIC
Wladimiro Troise Mangoni

1. Inquadramento generale della rete Natura 2000	573
2. Origini e istituzione della rete Natura 2000	574
3. Profili definitori della rete Natura 2000: SIC, ZSC e ZPS	579
4. Profili procedurali dell'individuazione di SIC, ZSC e ZPS e misure adottabili per la loro protezione	582
5. Il bilanciamento tra la conservazione delle aree protette e l'autorizzabilità di progetti di interesse pubblico	587

CAPITOLO XXXII
LE ZONE UMIDE
Miriam Carani

1. Premessa: le zone umide, un patrimonio naturale storicamente depredato	591
2. La Convenzione di Ramsar: un cambio di paradigma	595
3. L'attuazione della Convenzione di Ramsar in Italia: il D.P.R. n. 448/1976	597
3.1. La natura del provvedimento di designazione delle zone umide e i riflessi sullo statuto della proprietà privata	597
3.2. Il riparto di competenze tra Stato e Regioni e la creazione di riserve naturali	598
3.3. I rapporti con la pianificazione territoriale e il demanio marittimo	600
4. Le zone umide nelle fonti del diritto eurounitario	602
5. Conclusioni	604

CAPITOLO XXXIII
ATTIVITÀ VENATORIA E ZONE DI PROTEZIONE FAUNISTICA
Arianna Giovannelli

1. Introduzione	607
2. Il sistema integrato delle fonti internazionali ed euro-unitarie	609
3. L'attività venatoria e la tutela della fauna selvatica in Italia	615
4. L'attività venatoria nelle aree protette	621
5. Prospettive future	630

CAPITOLO XXXIV
PESCA E AREE DI PROTEZIONE BIOLOGICA
Fabiola Maccario

1. Introduzione. Limitazione del campo d'indagine	633
2. La disciplina sovranazionale in materia di pesca: gli accordi internazionali e la politica comune della pesca eurounitaria (PCP)	634
3. La disciplina nazionale: competenze statali e regionali	642
4. La disciplina della pesca nelle Aree Marine Protette e nelle Zone di Protezione Biologica	645
5. Conclusioni: un difficile equilibrio tra tutela della biodiversità marina e tutela delle posizioni giuridiche soggettive dei pescatori professionali	653

PARTE DI DIRITTO COMPARATO
SEZIONE IV
Esperienze straniere
(Francia, Spagna Stati Uniti, Brasile)

CAPITOLO XXXV
LA CADRE JURIDIQUE DE LA BIODIVERSITÉ EN FRANCE
ENTRE PROTECTION ET CONCILIATION DES INTÉRÊTS
Aurore Laget-Annamayer

1. Introduction	659
2. Les instruments de protection et de conservation au service de l'objectif de la biodiversité	662
2.1 La protection des espèces	663
2.2. Les aires protégées	665
3. Les instruments de compensation et de restauration de la nature	668
3.1. Les dispositifs de compensation	669
3.2. Les instruments fondés sur la restauration de la nature : un levier émergent	671
4. Conclusion	675

CAPITULO XXXVI
LA TUTELA JURÍDICA DE LA BIODIVERSIDAD EN ESPAÑA
Estanislao Arana García

1. Introducción: la Ley 42/2007 del patrimonio natural y de la biodiversidad como piedra angular del sistema	679
2. Instrumentos para el conocimiento y la planificación del patrimonio natural y de la biodiversidad	681
3. Catalogación, conservación y restauración de hábitats y espacios del patrimonio natural	684
4. Medidas específicas para la conservación de la biodiversidad	687
5. Uso sostenible del patrimonio natural y de la biodiversidad	689
5.1. Red de Reservas de la Biosfera de España	689
5.2. Acceso a los recursos genéticos procedentes de taxones silvestres y distribución de beneficios	690
5.3. Comercio internacional de especies silvestres	691
6. Fomento del conocimiento, la conservación y restauración del patrimonio natural y la biodiversidad: en especial, la custodia del territorio	691

CAPITULO XXXVII
BIODIVERSITY CONSERVATION LAW IN THE UNITED STATES
Kalyani Robbins

1. Introduction	693
2. The Development of Incremental Statutes Leading up to the ESA	694
2.1. The Lacey Act of 1900	694
2.2. The Migratory Bird Treaty Act of 1918	694
2.3. The Federal Aid in Wildlife Restoration Act of 1937	694
2.4. The Wild Free-Roaming Horses and Burros Act of 1971	695
2.5. The Marine Mammal Protection Act of 1972	695
3. The Endangered Species Act of 1973	696
3.1. The Species Listing Process	697
3.2. Critical Habitat Designation	700
3.3. Consultation Requirement	701
3.4. The Take Prohibition	702
3.5. Recovery Planning	702
4. Protecting Biodiversity from the Impacts of Climate Change	703
4.1. Section 7 Consultation for Projects Permitted, Funded, or Carried Out by Federal Agencies	704
4.2. Section 9 Take and Section 10 Applications for Incidental Take Permits	708

CAPÍTULO XXXVIII
A PROTEÇÃO DA BIODIVERSIDADE NO BRASIL.
POVOS DAS FLORESTAS:
AGENTES ESSENCIAIS PARA A TRANSIÇÃO JUSTA E ECOLÓGICA
Katya Regina Isaguirre-Torres - Egon Bockman Moreira

1. Introdução	715
2. Proteção material e legislativa das florestas	718
3. Tipologias de florestas na legislação brasileira	723
4. Os povos das florestas no enfrentamento ao aquecimento global	726
5. Considerações Finais	730
 <i>Notizie sugli autori</i>	 733