

## SOMMARIO

*Perché garantire i diritti sociali. Un'introduzione* 13

### CAPITOLO I I DIRITTI SOCIALI COME DIRITTI FONDAMENTALI COSTITUZIONALI

1. Genesi ed evoluzione della nozione di diritti sociali	25
2. I diritti sociali come diritti fondamentali	40
3. Diritti sociali e diritti di libertà	54
4. Stato di diritto, Stato sociale e Stato sociale costituzionale	72
5. Una affermazione “quasi-costituzionale” dei diritti sociali: la Carta del Carnaro	78
6. Le mancate affermazioni e le affermazioni mancate	86
6.1. La Costituzione degli Stati Uniti del 1787	89
6.2. La Dichiarazione dei diritti dell'uomo e del cittadino del 1789	99
6.3. Le Costituzioni della Francia rivoluzionaria del 1791 e del 1793	105
6.4. La Costituzione della Repubblica romana del 1849	116
7. La compiuta affermazione dei diritti sociali nella Costituzione di Weimar e il confronto con le affermazioni nelle Costituzioni socialiste	120
7.1. Lo Stato sociale nelle Costituzioni sovietiche del 1918 e del 1936	132
8. Una prima conclusione. I diritti sociali nello Stato sociale costituzionale	147

**CAPITOLO II**  
**RIMUOVERE GLI OSTACOLI**  
**DI ORDINE ECONOMICO E SOCIALE.**  
**I DIRITTI SOCIALI NELLA COSTITUZIONE ITALIANA**  
**ED IL COSTO DELLE PRESTAZIONI**

1. Delimitazione dell'ambito dell'indagine	155
2. Costituzione e Corte costituzionale. Tutela e garanzia delle prestazioni sociali fra cicli economici, interventismo ed evoluzione degli strumenti decisionali	164
2.1. Il contesto	164
2.2. Gli strumenti	166
2.3. Corte costituzionale ed esigenze di bilancio	178
2.4. Corte costituzionale e articolo 81 della Costituzione	189
3. I diritti (più) costosi	200
3.1. Lavoro e politiche per il lavoro	212
3.2. Costituzione e salute	234
3.2.1. Corte costituzionale e costo delle prestazioni sanitarie	250
3.3. Costituzione e istruzione	263
3.3.1. La libertà di insegnamento	264
3.3.2. Il diritto all'istruzione	270
3.3.3. Il diritto all'inclusione scolastica	274
3.3.4. Corte costituzionale e costo delle prestazioni in tema di istruzione	277
3.4. Costituzione e assistenza e previdenza	284
3.4.1. Corte costituzionale e costo delle prestazioni assistenziali e previdenziali	290
4. Corte, diritti e spesa. Alcune considerazioni sulla giurisprudenza costituzionale in riferimento al costo delle prestazioni sociali	303

SOMMARIO

11

*Come garantire i diritti sociali*

311

CAPITOLO III  
L'INCIDENZA DELLE POLITICHE DI BILANCIO  
SULLA GARANZIA DEI DIRITTI SOCIALI

1. La “stagione italiana” dei tagli lineari	313
2. La “stagione europea” dei tagli lineari	352
2.1. La costituzionalizzazione dell’equilibrio di bilancio. Nuovi vincoli per la spesa pubblica(?)	366
3. <i>Spending review</i> e <i>spending reduce</i> . Una differenza di approccio	379
4. Nuove prospettive e nuovi limiti in materia di tagli lineari	391

CAPITOLO IV  
DOVERE TRIBUTARIO, POLITICHE FISCALI E GARANZIA  
DEI DIRITTI SOCIALI

1. La dimensione sociale del dovere costituzionale	397
2. Il dovere tributario nel rapporto con i diritti sociali	409
3. Come strutturare il sistema tributario per garantire i diritti sociali. La progressività delle imposte	419
4. Tributo progressivo e liberazione dal bisogno	433
4.1. La progressività in ogni tributo. Un ragionamento su di un’Iva progressiva	442

CAMBIARE LA ROTTA, NON LA META

1. Un’ipotesi di <i>Welfare State</i> europeo	449
2. Ad ogni costo e in ogni modo, che la Costituzione comunque	

12

SOMMARIO

prospetta. Per concludere come si è iniziato

474

*Bibliografia*

481