

INDICE

Introduzione

11

CAPITOLO PRIMO UN PRIMO INQUADRAMENTO TEORICO DEL FENOMENO DELL’AFFIDAMENTO MEDIANTE UN APPROCCIO INTERDISCIPLINARE (TEORIA DELL’AFFIDAMENTO)

1. Le ragioni di un approccio interdisciplinare allo studio dell'affidamento 16
2. Alle origini del fenomeno: l'affidamento e il principio dell'affidamento alla luce degli studi di diritto privato sul tema. Alla ricerca del perimetro di applicabilità del principio di affidamento anche in base al confronto con altri principi e con ulteriori situazioni giuridiche affini 21
 - 2.1. L'affidamento e la buona fede in senso soggettivo. Cenni alla dottrina tedesca in ordine al *Vertrauenshaftung* 28
 - 2.2. ... (segue) L'affidamento e la buona fede in senso oggettivo, con particolare riferimento all'ambito della responsabilità precontrattuale 34
 - 2.3. Una breve ricognizione sull'“affidamento di diritto privato” 50
3. L'affidamento secondo la prospettiva degli studiosi di diritto pubblico (*recte*, costituzionale): le radici teoriche dell'affidamento alla luce della certezza del diritto 53
 - 3.1. La tutela dell'affidamento dinanzi allo *ius superveniens*, tra retroattività delle leggi e leggi di interpretazione autentica 60
 - 3.2. L'affidamento e la buona fede come principio costituzionale: il rilievo del rapporto tra i due fenomeni in ambito legislativo 72
 - 3.3. Brevi note conclusive sull'affidamento di diritto pubblico (*recte*, costituzionale): principio generale costituzionalizzato, principio posto a tutela di situazioni giuridiche soggettive o situazione giuridica soggettiva autonomamente tutelata? 76

4. La rilevanza del principio di affidamento nel diritto europeo (cenni) 81
5. L'affidamento nel diritto amministrativo: le origini del fenomeno e la sua evoluzione alla luce del rapporto con il principio di buona fede. La definizione del perimetro della indagine 86
6. Una prima conclusione sul difficile inquadramento teorico del fenomeno dell'affidamento negli ambiti disciplinari in cui è stato esaminato 96

CAPITOLO SECONDO
LA LESIONE DELL'AFFIDAMENTO
NEL PRISMA DELLE SITUAZIONI
GIURIDICHE SOGGETTIVE
(DINAMICA DELL'AFFIDAMENTO)

1. L'annullamento d'ufficio del provvedimento illegittimo e favorevole, a fronte di una manifestazione legittima di potere amministrativo in autotutela: l'impostazione del problema 100
 - 1.1. Sul principio di (ir)retroattività del provvedimento amministrativo (cenni). Profili di comparazione con il principio di retroattività nel diritto costituzionale. La retroattività degli effetti del provvedimento di annullamento d'ufficio quale deroga al principio di irretroattività nel diritto amministrativo 112
 - 1.2. Il provvedimento di annullamento in autotutela tra affidamento legittimo e affidamento incolpevole. Alla ricerca della situazione giuridica tutelata 127
 - 1.3 Il ruolo dell'affidamento nell'ambito dell'annullamento del provvedimento favorevole in autotutela. Il rilievo dell'interesse alla legittimità e dell'interesse legittimo pretensivo nella logica dell'unitarietà della funzione 138
2. La tutela dell'affidamento del privato nell'ambito dell'azione procedimentale della pubblica amministrazione. Sulla distinzione tra regole di validità e regole di comportamento: il problema della riconducibilità del canone di buona fede nel novero delle regole di validità 167
 - 2.1. ... (segue) Note critiche sulla configurabilità di una lesione

dell'affidamento riposto dal privato, da un lato, nella correttezza dell'azione amministrativa e, dall'altro lato, nella positiva conclusione del procedimento amministrativo	184
2.2. ... (segue) Osservazioni conclusive sulla tutela dell'affidamento del privato nella correttezza del comportamento della p.a. all'interno del procedimento amministrativo e nella positiva conclusione dello stesso	201
3. L'affidamento dei privati nell'ambito della responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione: prodromi	204
3.1. ... (segue) Alla ricerca delle fattispecie rilevanti ai fini dell'affidamento del privato nell'ambito della responsabilità precontrattuale della p.a., tra la legittimità dell'azione amministrativa e la correttezza del comportamento dell'amministrazione all'insegna del rispetto del dovere di buona fede	210
3.2. L'affidamento del privato in sede precontrattuale, nell'ambito delle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici: l'affidamento nutrito nel corretto svolgimento della procedura o nella stipula del contratto di appalto e l'affidamento tradito nel caso di esercizio del potere di annullamento (ovvero di revoca) della aggiudicazione o dell'intera procedura di appalto	218
4. Sulla lesione dell'affidamento nel diritto amministrativo: in conclusione	224

CAPITOLO TERZO

IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE DINANZI ALLA DOMANDA RISARCITORIA DEL PRIVATO CHE HA RIPOSTO FIDUCIA NEL LEGITTIMO E CORRETTO ESERCIZIO DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA (TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'AFFIDAMENTO)

1. Profili di riparto di giurisdizione. Il sistema dualista e i differenti criteri di riparto che conducono alla individuazione del giudice competente	227
1.1. La tutela risarcitoria conseguente all'esercizio della funzione e la sua attrazione da parte della giurisdizione amministrativa in ragione del legame funzionale che sussiste con la tutela	

dell'interesse legittimo	240
2. L'individuazione del giudice competente, in virtù dell'inquadramento teorico delle situazioni giuridiche soggettive rilevanti, nel caso dell'affidamento riposto dal privato nel provvedimento amministrativo favorevole, successivamente annullato <i>ope judicis</i> o per effetto dell'esercizio (legittimo) del potere di autotutela della p.a.	250
3. L'individuazione del giudice competente, in virtù dell'inquadramento teorico delle situazioni giuridiche soggettive rilevanti, nel caso dell'affidamento riposto dal privato nella correttezza del comportamento della p.a. all'interno del procedimento amministrativo ovvero nella positiva conclusione dello stesso procedimento	261
4. L'individuazione del giudice competente, in virtù dell'inquadramento teorico delle situazioni giuridiche soggettive rilevanti, nel caso dell'affidamento riposto dal privato nel corretto <i>agere</i> della p.a. nell'ambito delle trattative che precedono la sottoscrizione di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture	271
<i>Bibliografia</i>	285