

INDICE

<i>Introduzione</i> gli Autori	11
--------------------------------	----

<i>Introduzione alla seconda edizione</i>	13
---	----

I. L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA E I PRINCIPI DEL CODICE di G. Tropea

SEZ. I. L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA	15
1. La matrice "contabilistica" della disciplina originaria	15
2. La rivoluzione pro-concorrenziale	18
3. Le vicende più recenti: la funzione strategica dei contratti pubblici e le politiche di <i>spending review</i>	21
4. La fase pandemica e il PNRR	24
5. Il nuovo Codice dei contratti pubblici: d.lgs. 36/2023	26
6. Il quadro delle fonti	28
SEZ. II. I PRINCIPI	34
1. Considerazioni generali	34
1.1. Tra discrezionalità e funzione nomogenetica	34
1.2. Lo scenario "a direttive invariate"	36
1.3. I rapporti con la legge n. 241/1990	37
1.4. L'apparente ossimoro della positivizzazione dei principi	38
1.5. I principi "assenti"	39
2. Il primo gruppo di principi	42
2.1. Il principio del risultato	42
2.2. Il principio della fiducia	49
2.3. Il principio dell'accesso al mercato	53
3. I principi buona fede e affidamento	55
4. Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale	59
5. La tassatività delle cause di esclusione	62
6. I C.C.N.L.	64
7. Il divieto di prestazioni d'opera a titolo gratuito	68
8. Il principio di auto-organizzazione	74
9. Il principio di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale	78
10. La digitalizzazione e l'accesso agli atti	81

11. La funzione sociale e ambientale dei contratti pubblici	87
<i>Bibliografia essenziale</i>	94

II. AMBITO DI APPLICAZIONE DEL CODICE

di A. Giannelli

1. L'ambito di applicazione soggettivo	97
2. Processi di centralizzazione degli acquisti: le centrali di committenza	103
3. Convenzioni	110
4. La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza. I soggetti aggregatori	113
5. Autorganizzazione	118
6. Contratti esclusi	120
7. Contratti attivi e contratti gratuiti	123
8. Contratti a titolo gratuito	124
9. Contratti di appalto e contratti di concessioni	125
9. Settori speciali	127
<i>Bibliografia essenziale</i>	129

III. LA PROGRAMMAZIONE E LA PROGETTAZIONE

di A. Giusti

1. Premessa	131
2. La programmazione: principi generali	132
3. Il contenuto del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici	134
3.1. Modalità di approvazione, aggiornamento e modifica della programmazione	136
4. Il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi	138
5. La progettazione	139
6. La progettazione dei lavori pubblici	141
7. La verifica e la validazione del progetto	143
8. La localizzazione e l'approvazione del progetto delle opere	144
9. La progettazione di servizi e forniture	147
10. L'appalto integrato	147
11. Il B.I.M.	149
<i>Bibliografia essenziale</i>	151

IV. LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE**di A. Giusti**

1. Le fasi preliminari: la determina a contrarre	153
2. La nomina del Responsabile Unico di Progetto (R.U.P.)	154
2.1. I compiti del r.u.p.	156
3. Le procedure di scelta del contraente	157
4. La procedura aperta e la procedura ristretta	159
5. La procedura competitiva con negoziazione	161
6. Il dialogo competitivo	164
7. Il partenariato per l'innovazione	167
8. La procedura negoziata senza bando	169
<i>Bibliografia essenziale</i>	175

V. LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI CONTRATTI INFERIORI ALLA SOGLIA DI RILEVANZA EUROPEA**di A. Giannelli**

1. Le procedure di affidamento dei contratti sottosoglia: ambito di applicazione della relativa disciplina e caratteri principali della stessa	177
1.1. <i>Focus</i> : gli appalti misti che comprendono prestazioni di lavori	179
2. La linea di confine non sempre netta tra disciplina degli appalti sottosoglia e soprasoglia	181
3. L'interesse transfrontaliero certo	185
4. Le procedure semplificate. Semplificazione obbligatoria delle procedure nella prospettiva del Codice 2023	187
5. <i>Segue</i> . Affidamento diretto	191
6. Consultazione di operatori economici mediante indagini di mercato o consultazione di elenchi	195
7. Il principio di rotazione	198
8. Controllo dei requisiti e avvio dell'esecuzione	201
<i>Bibliografia essenziale</i>	203

VI. L'OPERATORE ECONOMICO E LA DINAMICA DI GARA**di P. Provenzano (parr. 6-8, 10-11) e M. Trimarchi (parr. 1-5, 9)**

1. La nozione di operatore economico	205
--------------------------------------	-----

2. I raggruppamenti temporanei di operatori economici	208
3. I consorzi	213
4. La domanda e la documentazione dell'offerente	215
5. La commissione	219
6. I requisiti di partecipazione	221
6.1. I requisiti di partecipazione di ordine generale	222
6.1.1. <i>Segue. I requisiti di partecipazione di cui all'art. 94</i>	223
6.1.2. I requisiti di partecipazione di cui all'art. 95	226
6.1.3. I gravi illeciti professionali	230
6.1.4. Le c.d. misure di <i>self cleaning</i>	234
6.2. I requisiti di partecipazione di ordine speciale	235
6.2.1. I requisiti di ordine speciale negli appalti di lavori	236
6.2.2. I requisiti di ordine speciale negli appalti di servizi e forniture	238
7. Il soccorso istruttorio	239
8. L'avvalimento	242
9. La selezione delle offerte e i criteri di aggiudicazione	245
10. La verifica di congruità e l'esclusione automatica delle offerte anomale	248
11. L'accesso agli atti	253
<i>Bibliografia essenziale</i>	257

VII. LE CONCESSIONI

di P. Provenzano (par. 1-5) e G. Tropea (par. 6)

1. Introduzione: la definizione di concessione e la differenza tra appalto e concessione	259
2. Le diverse tipologie di "rischio operativo" e la durata dei contratti di concessione	262
3. Le procedure di affidamento delle concessioni e i criteri di aggiudicazione	264
4. Le previsioni relative all'esecuzione delle concessioni	268
5. Il <i>project financing</i>	272
5.1. La finanza di progetto "ad iniziativa privata"	273
5.2. La finanza di progetto "ad iniziativa pubblica"	273
6. Il partenariato sociale	276
<i>Bibliografia essenziale</i>	280

VIII. L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO**di A. Giannelli (parr. 2 e 6), A. Giusti (parr. 1 e 3) e M. Trimarchi (parr. 4, 5, 7, 8, 9)**

1. I soggetti dell'esecuzione	281
2. Il subappalto	283
3. Il collaudo e la verifica di conformità	289
4. La modifica del contratto	292
5. Altre vicende manutentive: la rinegoziazione del contratto, la proroga	295
6. La revisione dei prezzi	297
7. La sospensione dell'esecuzione del contratto	299
8. La risoluzione del contratto	301
9. Il recesso dal contratto	305
<i>Bibliografia essenziale</i>	307

IX. IL CONTENZIOSO**di S. Vaccari**

1. Il rito speciale appalti	309
2. I poteri del giudice amministrativo e gli effetti della sentenza di merito	311
3. L'A.N.AC. come 'amministrazione ricorrente'	316
4. I metodi alternativi di risoluzione delle controversie (A.D.R.)	319
<i>Bibliografia essenziale</i>	327

<i>Informazioni sugli Autori</i>	329
----------------------------------	-----