

## INDICE

<i>Premessa</i>	XIII
<i>Postilla</i>	XV
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVII
<i>Abbreviazioni</i>	XIX
<i>Opere di carattere generale</i>	XXV

### CAPITOLO I LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI

1. Caratteri generali	1
2. La libera circolazione delle merci	5
3. L'unione doganale	8
4. L'abolizione dei dazi doganali e delle tasse di effetto equivalente	11
5. Il divieto di imposizioni fiscali discriminatorie	15
6. Restrizioni quantitative e misure di effetto equivalente	21
7. Le misure distintamente applicabili	25
8. Le misure indistintamente applicabili. Normative sui prezzi	28
9. <i>Segue:</i> normative sulla qualità e la presentazione del prodotto	28
10. <i>Segue:</i> normative sulle modalità di commercializzazione	31
11. Le restrizioni quantitative alle esportazioni	34
12. Le deroghe al divieto di misure di effetto equivalente	36
13. Le restrizioni agli scambi connesse alla tutela della proprietà industriale e commerciale	40
14. I monopoli commerciali	47

### CAPITOLO II LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI SUBORDINATI

1. Le «persone» che beneficiano della libertà di circolazione all'interno dell'Unione	53
---	----

2. La libera circolazione dei lavoratori	57
3. Il diritto di ingresso e di soggiorno	65
4. Il regime della libera circolazione dei lavoratori	67
5. Il sistema di sicurezza sociale garantito ai lavoratori migranti	75
6. Le limitazioni alla libertà di circolazione dei lavoratori	80

CAPITOLO III  
LA LIBERTÀ DI STABILIMENTO  
E LA LIBERA PRESTAZIONE DI SERVIZI

1. La libertà di stabilimento	87
2. L'ipotesi di stabilimento a titolo principale e quella di stabilimento a titolo secondario	91
3. Il regime del diritto di stabilimento: <i>a)</i> la regola del trattamento nazionale	96
4. <i>Segue: b)</i> oltre il trattamento nazionale	99
5. Le misure destinate a facilitare la libertà di stabilimento	104
5.1. <i>Segue:</i> la disciplina sullo stabilimento degli avvocati	112
6. <i>Segue:</i> la direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno	113
7. <i>Segue:</i> le direttive in materia societaria	122
8. La libertà di prestazione dei servizi	125
9. Nozione e caratteristiche della prestazione di servizi	127
10. Il regime della libera prestazione dei servizi: <i>a)</i> le misure discriminatorie	133
11. <i>Segue: b)</i> le misure indistintamente applicabili	138
12. <i>Segue: c)</i> le condizioni specifiche imposte al prestatore e giustificate dall'interesse generale	140
13. I servizi digitali	148

CAPITOLO IV  
LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI CAPITALI  
(di Lorenzo Pace)

1. La libera circolazione dei capitali e il mercato interno	161
2. La «piena liberalizzazione» dei movimenti di capitali e la disciplina attuale	163
3. <i>Segue:</i> le limitate deroghe alla libera circolazione dei capitali e il caso della c.d. «golden share»	165
4. Le principali misure di armonizzazione e il progetto della « <i>Capital Market Union</i> »	169

CAPITOLO V  
LA POLITICA DI IMMIGRAZIONE E DI ASILO  
(di Patrizia De Pasquale)

1. Caratteri generali	173
2. Quadro normativo delle politiche in tema di controlli alle frontiere, asilo e immigrazione	177
3. Il controllo delle frontiere interne	180
4. La sorveglianza delle frontiere esterne	183
5. La determinazione dello Stato membro competente per l'esame della domanda	186
6. <i>Segue</i> : i nuovi termini per le procedure di presa in carico e di ripresa in carico	189
7. <i>Segue</i> : il trasferimento del richiedente, Le eccezioni all'obbligo	190
8. <i>Segue</i> : diritti e garanzie del richiedente asilo o protezione internazionale	192
9. Il meccanismo di solidarietà	194
10. Eurodac e la gestione rafforzata dei dati e dei flussi migratori	195
11. Le misure da adottare in caso di crisi e forza maggiore	196
12. La disciplina relativa all'accoglienza dei richiedenti asilo	199
13. Il regolamento "qualifiche": una nuova prospettiva per la protezione internazionale	202
14. La gestione uniforme delle domande di protezione internazionale	205
15. Il reinsediamento e l'ammissione umanitaria	209
16. Il rimpatrio dei migranti irregolari	210
17. <i>Segue</i> : la procedura di rimpatrio alla frontiera	213
18. L'esternalizzazione dei controlli di frontiera e dei diritti dei migranti	214
19. Gli immigrati regolari	218

CAPITOLO VI  
LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA  
APPLICABILE ALLE IMPRESE

1. Caratteri generali	227
2. La nozione di impresa	230
3. Oggetto e condizioni di applicabilità del divieto di cui all'art. 101 TFUE	237
4. Le condizioni del divieto	242
5. L'alterazione delle condizioni di concorrenza	245
6. La regola <i>de minimis</i>	248
7. Ipotesi tipizzate di intesa	249

8. La nullità degli accordi vietati	253
9. Le esenzioni individuali e per categoria	255
10. L'abuso di posizione dominante	258
11. La posizione dominante collettiva	262
12. La nozione di sfruttamento abusivo	263
13. Applicazione cumulativa degli artt. 101 e 102 TFUE	268
14. La procedura di applicazione degli artt. 101 e 102 TFUE	269
15. Il controllo sulle concentrazioni	277
16. L' <i>European Competition Network</i>	285

CAPITOLO VII  
LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA  
APPLICABILE AGLI STATI

1. Misure statali ed effetto anticoncorrenziale	291
2. Misure statali e imprese pubbliche o beneficiarie di diritti esclusivi	298
3. Il potere di controllo della Commissione <i>ex art.</i> 106, par. 3, TFUE	305
4. Gli aiuti pubblici alle imprese	310
5. La nozione di aiuto oggetto del divieto generale	313
6. Le deroghe al principio d'incompatibilità	325
7. La procedura di controllo di compatibilità degli aiuti	329
8. Gli aiuti di Stato e la gestione delle crisi	342

CAPITOLO VIII  
LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA CIVILE  
(di Angela Correra)

1. Origine e sviluppo della cooperazione giudiziaria in materia civile	351
2. L'ambito di applicazione materiale dell'art. 81 TFUE	353
3. Il carattere della «transnazionalità» e il «buon funzionamento del mercato interno»	357
4. Gli obiettivi della cooperazione giudiziaria in materia civile e il principio del mutuo riconoscimento	358
5. La procedura decisionale e le misure adottabili	361
6. I principali atti giuridici adottati	362
7. Gli strumenti di semplificazione della cooperazione giudiziaria in materia civile: la Rete giudiziaria europea e l' <i>E-justice</i>	367

CAPITOLO IX  
LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA PENALE  
(di Antonietta Damato)

1. I caratteri generali della disciplina	375
2. Il reciproco riconoscimento delle decisioni giudiziarie e il ravvicinamento delle legislazioni nazionali: l'art. 82 TFUE	379
3. Le misure stabilite dall'art. 82, par. 1, TFUE. Il reciproco riconoscimento delle decisioni: il mandato d'arresto europeo	381
4. <i>Segue</i> : le ulteriori applicazioni del principio	387
5. Le altre misure previste dall'art. 82, par. 1, TFUE	390
6. La digitalizzazione della giustizia	394
7. Il ravvicinamento delle legislazioni penali sostanziali: l'art. 83 TFUE	397
8. Il ravvicinamento delle legislazioni penali sostanziali: l'art. 83 TFUE. La prevenzione della criminalità	401
9. Gli organi: Eurojust; la Procura europea	406

CAPITOLO X  
L'UNIONE ECONOMICA E MONETARIA  
(di Lorenzo Pace)

1. Unione economica e monetaria e le modifiche normative successive alla pandemia del COVID-19	417
2. I primi progetti di coordinamento economico e monetario	418
3. L'Unione economica e monetaria e l'euro: le distinte competenze di politica economica e di politica monetaria	419
4. La distinzione giuridica tra competenza di politica economica e di politica monetaria	420
5. La politica economica: il coordinamento delle politiche economiche degli Stati membri (art. 121 TFUE)	421
6. <i>Segue</i> : il procedimento per disavanzi pubblici eccessivi (art. 126 TFUE)	422
7. <i>Segue</i> : le norme a garanzia della “no transfer Union”	425
8. <i>Segue</i> : la disciplina conseguente alla crisi dell'eurozona (2009-2013). Il <i>Fiscal Compact</i>	426
9. <i>Segue</i> : il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	429
10. La politica monetaria: gli obiettivi e il quadro istituzionale	430
11. <i>Segue</i> : il ruolo delle Banche centrali degli Stati membri e l'Eurogruppo	432
12. <i>Segue</i> : il procedimento d'infrazione nei confronti delle banche centrali nazionali per violazione dei provvedimenti della BCE	433

13. <i>Segue: la BCE e la sua accountability</i>	434
14. Il sistema delle fonti dell'Unione monetaria	435
15. Il controllo giurisdizionale sugli atti della BCE	436

## CAPITOLO XI

### LA POLITICA ESTERA, DI SICUREZZA E DI DIFESA COMUNE

(di Simonetta Izzo)

1. Introduzione	441
2. La Politica estera e di sicurezza comune (PESC)	442
3. I soggetti della PESC	445
4. Gli strumenti per l'attuazione della PESC	446
5. I meccanismi decisionali della PESC	449
6. PESC e Stati membri	452
7. Origini e dinamiche evolutive della Politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC)	454
8. La PSDC dopo il Trattato di Lisbona	455
9. PSDC e Stati membri	458
10. La cooperazione strutturata permanente (PESCO) e l'autonomia strategica dell'Unione	460
11. Lo sviluppo di un'industria europea della difesa	462
12. Processi decisionali e soggetti della PSDC	464
13. La clausola di difesa reciproca	465
14. Prospettive in ambito PSDC	467

## CAPITOLO XII

### ALTRE POLITICHE SETTORIALI

1. Caratteri generali	473
-----------------------	-----

## APPALTI E CONCESSIONI

(di Andrea Circolo)

1. Considerazioni introduttive	475
2. La direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici	478
3. La direttiva 2014/25/UE sulle procedure d'appalto nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali	492
4. La direttiva 2014/23/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione	494

AGRICOLTURA E PESCA  
(di Gaspare Fiengo)

1.	Introduzione	503
2.	Gli interventi strutturali della PAC	505
3.	L'organizzazione comune dei mercati	507
4.	I meccanismi di finanziamento della PAC	509
5.	La politica comune della pesca	510

TRASPORTI  
(di Valeria Capuano)

1.	La politica europea dei trasporti: lineamenti generali	515
2.	Trasporto ferroviario	517
3.	Trasporto su strada	519
4.	Trasporto aereo	522
5.	Trasporto marittimo	524

CULTURA  
(di Celeste Pesce)

1.	Introduzione: le competenze culturali dell'Unione	528
2.	Relazioni tra cultura e politiche europee	529
3.	Gli ambiti di azione dell'Unione. Talune misure culturali europee	531
4.	La cultura nelle relazioni esterne	534

SANITÀ  
(di Celeste Pesce)

1.	Introduzione	536
2.	Le competenze sanitarie dell'Unione	539
3.	Gli ambiti di azione dell'Unione	542
4.	Il sistema di protezione civile dell'Unione e la clausola di solidarietà	548
5.	L'Agenzia europea dei medicinali (EMA)	551
6.	Il Centro europeo per la prevenzione e il controllo delle malattie (ECDC)	555
7.	Misure sanitarie dell'Unione di contrasto alla pandemia di Covid-19	557

INDUSTRIA  
(di Valeria Capuano)

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La nascita della politica industriale europea      | 564 |
| 2. | I limiti della politica industriale europea        | 565 |
| 3. | Recenti interventi di politica industriale europea | 566 |

COESIONE ECONOMICA, SOCIALE E TERRITORIALE  
(di Celeste Pesce)

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Introduzione: le competenze dell'Unione  | 572 |
| 2. | Trasversalità della politica di coesione economica, sociale e territoriale         | 574 |
| 3. | Strumenti di realizzazione: i fondi strutturali                                    | 575 |
| 4. | I principi che regolano l'intervento dei fondi strutturali e le modalità operative | 579 |
| 5. | Le principali misure di coesione in risposta alla crisi sanitaria                  | 583 |

AMBIENTE  
(di Celeste Pesce)

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Introduzione: le competenze dell'Unione                 | 589 |
| 2. | Obiettivi e programmi della politica ambientale europea | 593 |
| 3. | Principi in materia ambientale                          | 595 |
| 4. | Brevi cenni al diritto ambientale europeo               | 604 |

ENERGIA  
(di Valeria Capuano)

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | La politica energetica: quadro normativo di riferimento | 615 |
| 2. | Il mercato unico dell'energia                           | 617 |
| 3. | Fonti energetiche e sicurezza degli approvvigionamenti  | 619 |
| 4. | Fonti energetiche e sicurezza qualitativa               | 621 |
| 5. | Le nuove sfide della politica energetica dell'UE        | 622 |

<i>Indice analitico</i>		627
-------------------------	--	-----