

INDICE

Prefazione

XIII

CAPITOLO I I PRINCIPI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE

1. L'affermazione del sistema di giustizia amministrativa in Italia	1
2. I principi costituzionali sulla giustizia amministrativa: quadro generale	4
3. I principi sul giudice	7
4. I principi sull'azione	9
5. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla <i>causa petendi</i>	13
6. L'ambito della giurisdizione amministrativa nel codice del processo amministrativo. La <i>translatio iudicii</i>	17

CAPITOLO II LE FORME DELLA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. La giurisdizione generale di legittimità	21
2. L'assetto della giurisdizione di legittimità dopo la legge di riforma n. 205/2000 e l'entrata in vigore del codice del processo amministrativo	24
3. La giurisdizione di merito	27
4. Le ipotesi di giurisdizione di merito	29
5. Le origini della giurisdizione amministrativa esclusiva	32
6. Il d.lgs. n. 80/1998 e l'intervento della Corte costituzionale	35
7. Le materie attualmente devolute alla giurisdizione esclusiva	38

CAPITOLO III LA COMPETENZA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Gli organi della giurisdizione amministrativa e la competenza per grado	43
2. La competenza territoriale inderogabile	46

3. Connessione, litispendenza e continenza di cause	49
4. La competenza funzionale	51
5. Rilievo dell'incompetenza	55
6. Il regolamento di competenza	57

CAPITOLO IV LE AZIONI DI COGNIZIONE

1. Inquadramento	59
2. L'azione di annullamento	64
3. L'azione di adempimento	67
4. L'azione risarcitoria	70
5. L'azione avverso il silenzio	79
6. L'azione di nullità	82

CAPITOLO V L'AZIONE DI ANNULLAMENTO

1. La <i>causa petendi</i> ed i vizi del provvedimento (in generale)	87
1.1. Il sindacato di legittimità formale e quello sostanziale	92
2. Il <i>petitum</i> e la trasformazione dell'azione di annullamento	94
2.1. La domanda di annullamento in relazione ai suoi effetti	98
2.2. Annullamento ed effetti costitutivi	100
2.3. Annullamento ed effetti preclusivi	102
2.4. Annullamento ed effetti conformativi	102
2.5. Annullamento ed oggetto del processo amministrativo	105
3. Il termine di proposizione dell'azione	109

CAPITOLO VI L'AZIONE DI CONDANNA E L'AZIONE PER L'EFFICIENZA DELLE P.A.

1. Azione di condanna al risarcimento del danno: evoluzione	111
1.1. La natura della responsabilità civile della pubblica amministrazione (cenni)	114
1.2. La responsabilità da comportamento scorretto	116
1.3. Ricorso, termini e giudizio nel c.p.a.	118

1.4. Il danno conseguenza risarcibile	121
1.5. La <i>compensatio lucri cum damno</i> nella prospettiva del g.a.	121
2. L'azione di condanna ad un <i>facere</i> . L'azione di adempimento: ammissibilità	123
2.1. Natura dell'azione: accessorietà o contestualità	124
2.2. Ambito di applicazione	125
3. La condanna alla refusione delle spese di giudizio	126
4. La previsione legislativa che introduce una "Class Action" pubblica	126
5. Presupposti, legittimazione e oggetto del giudizio	129
5.1. Premessa. L'interesse all'efficienza	129
5.2. Il procedimento di diffida	130
5.3. Legittimazione attiva all'azione	133
5.4. Legittimazione passiva all'azione	137
5.5. <i>Petitum, causa petendi</i> e oggetto del giudizio	139
6. La sentenza di accoglimento	140

CAPITOLO VII

L'AZIONE AVVERSO IL SILENZIO E L'AZIONE DI NULLITÀ

1. L'azione avverso il silenzio	147
1.1. Il silenzio della pubblica amministrazione (cenni)	147
1.2. La tutela giurisdizionale avverso il silenzio: evoluzione normativa e giurisprudenziale	149
1.3. L'attuale disciplina: tra condanna generica e adempimento	150
1.4. Il rito avverso il silenzio: cognizione e cautela	153
1.5. La sopravvivenza del provvedimento	154
1.6. Silenzio e risarcimento del danno	155
2. L'azione di nullità	158
2.1. L'azione di nullità: la genesi e la codificazione	158
2.2. Il termine di decadenza e la legittimazione	161
2.3. L'eccezione di nullità e la rilevabilità d'ufficio	164
2.4. L'azione di nullità e la giurisdizione	167

CAPITOLO VIII

IL RICORSO DAVANTI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Introduzione	169
2. Il contenuto del ricorso introduttivo del giudizio amministrativo	171

3. La notifica del ricorso	182
4. I vizi del ricorso e della notificazione	186
5. Deposito del ricorso e costituzione in giudizio del ricorrente	188
6. La costituzione in giudizio delle parti diverse dal ricorrente	189
7. L'integrazione del contraddittorio	190
8. L'intervento in causa	192
8.1. Intervento volontario	192
8.2. Intervento per ordine del giudice	195
9. I motivi aggiunti	196
10. Il ricorso incidentale	198
10.1. Natura giuridica del ricorso incidentale	198
10.2. Disciplina codicistica del ricorso incidentale	199
10.3. Rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale	202
11. La domanda riconvenzionale	210
12. Il processo amministrativo telematico	211

CAPITOLO IX LA TUTELA CAUTELARE

1. Strumentalità e atipicità della tutela cautelare. Origini ed evoluzione	215
2. I presupposti della tutela cautelare	221
3. Il procedimento cautelare ordinario	225
4. La tutela cautelare per decreto	227
5. Provvedimenti cautelari e possibili rimedi	230
6. L'esecuzione delle misure cautelari e la disciplina sulle spese del procedimento cautelare	233
7. La definizione del giudizio in esito all'udienza cautelare	235

CAPITOLO X L'ATTIVITÀ ISTRUTTORIA E I MEZZI DI PROVA

1. Considerazioni introduttive	239
2. Onere della prova e metodo acquisitivo	241
3. Il principio di non contestazione e la regola del prudente apprezzamento	244
4. Il sistema delle prove nel processo amministrativo: inquadramento	249
5. I mezzi di prova nel Codice	252
6. Esame dei singoli mezzi di prova	255

6.1. I documenti	255
6.2. La richiesta di chiarimenti	257
6.3. Esibizioni e ispezioni	258
6.4. La testimonianza (in forma scritta)	259
6.5. Verificazione e consulenza tecnica d'ufficio	254
7. Le regole dell'istruttoria in primo grado e in appello	259

CAPITOLO XI
LA DECISIONE DEL RICORSO
E GLI INCIDENTI DEL GIUDIZIO

1. La discussione e la decisione dei ricorsi	267
2. I diversi tipi di decisione	272
3. La sospensione e l'interruzione del giudizio	276
4. L'estinzione del processo: premessa	280
5. La rinuncia al ricorso	281
6. La perenzione	283
7. La cessazione della materia del contendere e la carenza sopravvenuta di interesse	285

CAPITOLO XII
LE IMPUGNAZIONI

1. Premessa	287
2. La sistematica del Libro III del Codice	289
3. La rimessione all'Adunanza Plenaria	292
4. L'appello	297
5. Il giudizio di revocazione	303
6. L'opposizione di terzo	308
7. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	310

CAPITOLO XIII
I RITI SPECIALI

1. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	317
2. La tutela avverso l'inerzia della pubblica amministrazione	323
3. Il procedimento di ingiunzione	326

4. Le controversie sottoposte alle regole del rito abbreviato	327
4.1. La disciplina del rito abbreviato	330
5. Il rito applicabile in materia di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	331
6. Tutela in forma specifica e per equivalente in materia di contratti pubblici	337
7. Il contenzioso elettorale	345
7.1. Il rito elettorale “straordinario”	347
7.2. Il rito elettorale “ordinario”	353

CAPITOLO XIV IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE

1. Il giudicato amministrativo	357
2. Il giudizio di ottemperanza	366
3. I provvedimenti suscettibili di ottemperanza	371
4. Il giudice dell’ottemperanza	372
5. Le regole di procedura	374
6. Il commissario <i>ad acta</i> e la penalità di mora	380

CAPITOLO XV I RICORSI AMMINISTRATIVI

1. I ricorsi amministrativi: profili generali	385
2. Tipologie e classificazione	386
3. Il ricorso gerarchico proprio, il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione	387
4. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	393

<i>Appendice</i>	403
------------------	-----

<i>Indice analitico</i>	443
-------------------------	-----