## INDICE

## INTRODUZIONE LA PROBLEMATICA E LA PROSPETTIVA DI INDAGINE

| 1. | Punto di partenza                                                      | 13 |
|----|------------------------------------------------------------------------|----|
| 2. | Elementi problematici per una ricostruzione unitaria                   | 29 |
|    | 2.1. Ecologismo                                                        | 32 |
| 3. | La prospettiva della ricerca                                           | 37 |
| 4. | Articolazione del volume                                               | 43 |
|    |                                                                        |    |
|    | CAPITOLO I                                                             |    |
|    | ANALISI CRITICA DELLA DEFINIZIONE                                      |    |
|    | DI SVILUPPO SOSTENIBILE                                                |    |
|    | E PRIMI PUNTI FERMI DELL'INDAGINE                                      |    |
| 1. | Inadeguatezza della definizione di sviluppo sostenibile fornita dal    |    |
|    | Rapporto Brundtland                                                    | 45 |
| 2. | Limite dell'affermazione dei diritti delle generazioni future rispetto |    |
|    | all'esercizio di potere pubblico                                       | 56 |
| 3. | Ricerca di alternative alla concezione dello sviluppo sostenibile      |    |
|    | come principio ispiratore di politiche pubbliche                       | 64 |
| 4. | La prospettiva costituzionale del diritto europeo                      | 69 |
| 5. | La prospettiva costituzionale del diritto italiano                     | 74 |
| 6. | Lo sviluppo sostenibile nel diritto primario                           | 79 |
|    | 6.1. Diritto derivato europeo                                          | 79 |
|    | 6.2. Diritto nazionale: uno sguardo comparato                          | 82 |
|    | 6.3. Diritto primario italiano: segnali di novità                      | 88 |
| 7. | Primi punti fermi dell'indagine                                        | 90 |

10 INDICE

## CAPITOLO II DALLO STATO TIRANNO ALL'ORDINAMENTO ALTRUISTA

| 1.  | La funzionalizzazione del diritto all'economia nello Stato libera-      |     |
|-----|-------------------------------------------------------------------------|-----|
|     | le                                                                      | 95  |
| 2.  | Dallo Stato tiranno allo Stato garante                                  | 99  |
| 3.  | Dallo Stato investitore allo Stato regolatore                           | 107 |
| 4.  | Dati di realtà nell'evoluzione dell'ordinamento contemporaneo           | 115 |
| 5.  | Dallo Stato regolatore all'ordinamento altruista                        | 121 |
| 6.  | Lo sviluppo sostenibile come forza motrice del pendolo regola-          |     |
|     | torio                                                                   | 127 |
| 7.  | L'articolo 41 Cost. quale norma fondante l'ordinamento altruista        | 133 |
| 8.  | La modifica dell'art. 41 Cost. ad opera della legge costituzionale 11   |     |
|     | febbraio 2022, n. 1 e l'apertura verso il modello di sostenibilità eu-  |     |
|     | ropeo. L'art. 3 TUE come secondo pilastro dell'ordinamento al-          |     |
|     | truista                                                                 | 143 |
| 9.  | Recenti interpretazioni costituzionali                                  | 150 |
| 10. | . Essenza dello sviluppo sostenibile: l'individuazione dell'utilità so- |     |
|     | ciale                                                                   | 154 |
| 11. | e la valutazione del danno "significativo"                              | 162 |
| 12. | . Avanzamento del ragionamento: il cardine dello sviluppo sostenibi-    |     |
|     | le                                                                      | 171 |
|     |                                                                         |     |
|     |                                                                         |     |
|     | Capitolo III                                                            |     |
|     | LO SVILUPPO SOSTENIBILE                                                 |     |
|     | COME PRINCIPIO GENERALE E AUTONOMO                                      |     |
|     | DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO                                              |     |
|     |                                                                         |     |
| 1.  | Definizione dello sviluppo sostenibile in termini di principio giuri-   |     |

2.1. Sviluppo sostenibile e principi giuridici in materia ambienta-

2.2. Sviluppo sostenibile e principi giuridici espressione di istanze

175

186

191

198

dico

egualitarie

2. Autonomia concettuale del principio giuridico

INDICE 11

|    | 2.3. Ricostruzione dei caratteri dello sviluppo sostenibile come          |     |
|----|---------------------------------------------------------------------------|-----|
|    | principio ordinatore di interessi                                         | 201 |
| 3. | Operatività del principio dello sviluppo sostenibile: il parallelismo     |     |
|    | con il principio di proporzionalità                                       | 206 |
|    | 3.1. Primo test: il vaglio di adeguatezza, ossia l'individuazione         |     |
|    | dell'utilità sociale nell'iniziativa economica                            | 211 |
|    | 3.1.1. Corollario applicativo                                             | 220 |
|    | 3.2. Secondo test: il vaglio di necessarietà, ossia la verifica di misure |     |
|    | meno impattanti sulle matrici sociali e ambientali                        | 226 |
|    | 3.2.1. Corollario applicativo                                             | 231 |
|    | 3.3. Terzo test: il bilanciamento proporzionale tra interessi contrap-    |     |
|    | posti                                                                     | 236 |
|    | 3.3.1. Corollario applicativo                                             | 239 |
| 4  | Rigetto dell'accezione giurisprudenziale di sviluppo sostenibile in       |     |
| т. | termini di principio indicatore di contenuti di tutela                    | 242 |
| 5  | Sintesi                                                                   | 247 |
| ٦. | Sintesi                                                                   | 471 |
|    |                                                                           |     |
|    | Capitolo IV                                                               |     |
|    | CONSEGUENZE DELLA PROSPETTIVA PROPOSTA                                    |     |
| 1  | Conseguenze di sistema                                                    | 251 |
| 2. |                                                                           |     |
| ۷. | strativa                                                                  | 255 |
| 2  | Nuovi canoni dell'azione amministrativa                                   | 260 |
| ι. | 3.1. Multidimensionalità e scientificità della funzione amministrati-     | 260 |
|    |                                                                           | 2/5 |
|    | Va                                                                        | 265 |
|    | 3.2. Sviluppo sostenibile e partecipazione procedimentale                 | 272 |
|    | 3.3. Il tempo dell'azione amministrativa                                  | 276 |
|    | 3.3.1. Il tempo del procedimento                                          | 279 |
|    | 3.4. Nuovi parametri di efficacia, efficienza ed economicità del-         |     |
|    | l'azione amministrativa                                                   | 287 |
| 4. | Pubblico e privato nell'ordinamento altruista                             | 289 |

| 12                             | INDICE |
|--------------------------------|--------|
| CONCLUSIONE                    |        |
| 1. La bussola per il viandante | 293    |
| Bibliografia                   | 297    |