

INDICE-SOMMARIO

| | |
|-----------------------|---|
| <i>Ringraziamento</i> | 7 |
|-----------------------|---|

INTRODUZIONE

| | |
|---|----|
| 1. Profili generali, questioni metodologiche ed obiettivi della ricerca | 19 |
|---|----|

Parte Prima

Genesi e fondamento delle politiche di *social housing*: il diritto ad un alloggio adeguato e il diritto alla salubrità ambientale

CAPITOLO I

LA GRADUALE EMERSIONE DELL'EDILIZIA SOCIALE NEL DIRITTO INTERNAZIONALE E DELL'UNIONE EUROPEA: IL DIRITTO ALL'ABITAZIONE ADEGUATA E IL DIRITTO DI VIVERE IN UN AMBIENTE SANO

| | |
|---|----|
| 1. Brevi considerazioni introduttive. Nozione, origini ed evoluzione del <i>social housing</i> : il diritto all'abitazione adeguata e il diritto alla salubrità ambientale come fondamento dell'edilizia residenziale sociale, e le relazioni intercorrenti tra di essi | 29 |
|---|----|

SEZIONE I

I DIRITTI ALL'ABITAZIONE ADEGUATA E ALL'AMBIENTE SALUBRE NELLE PRINCIPALI FONTI INTERNAZIONALI A PORTATA UNIVERSALE E REGIONALE. IL RUOLO DI ALCUNE ORGANIZZAZIONI INTERGOVERNATIVE NELLA LORO ELABORAZIONE E INTERPRETAZIONE

SEZIONE I A)

IL DIRITTO ALL'ABITAZIONE ADEGUATA

| | |
|---|----|
| 1. L'evoluzione del diritto all'abitazione nelle principali fonti normative internazionali | 37 |
| 2. Le fonti a portata universale e la verifica dei pertinenti obblighi da parte dei meccanismi di controllo | 39 |
| 2.1. La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo del 1948: l'art. 25 | 39 |
| 2.2. La IV Convenzione di Ginevra sulla protezione dei civili in tempo di guerra del 1949: gli artt. 49, 53, 85 e 134 | 43 |
| 2.3. Le Convenzioni in materia sociale adottate dall'Organizzazione Internazionale del Lavoro | 49 |
| 2.4. La Convenzione ONU sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale del 1965: l'art. 5 (e) (iii) e l'attività di sorveglianza svolta dal Comitato per l'eliminazione della discriminazione razziale | 52 |
| 2.5. Il Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali del 1966. In particolare, l'interpretazione degli artt. 11, par. 1, e 2 ad opera del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali | 53 |
| 2.6. Il Patto internazionale sui diritti civili e politici del 1966 e gli artt. 1, 2, 6 e 17: la prassi del Comitato dei diritti dell'uomo | 56 |
| 2.7. Le Convenzioni internazionali a tutela dei soggetti vulnerabili. La Convenzione ONU sullo status dei rifugiati del 1951: l'art. 21 | 59 |
| 2.7.1. La Convenzione ONU sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione contro le donne del 1979: l'art. 14, par. 2, lett. h) e l'attività di monitoraggio del Comitato per l'eliminazione della discriminazione contro di esse | 61 |
| 2.7.2. La Convenzione ONU sui diritti del fanciullo del 1989 e gli artt. 16 e 27. Il ruolo del Comitato sui diritti del fanciullo | 63 |
| 2.7.3. La Convenzione ONU sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie del 1990 e l'art. 43, par. 1, lett. d): la verifica del rispetto degli obblighi assunti in seno ad essa da parte del Comitato competente <i>ad hoc</i> | 66 |
| 2.7.4. La Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità del 2008 e il Comitato di controllo <i>ad hoc</i> : l'art. 28, par. 1 | 67 |
| 3. Il diritto all'abitazione adeguata nel diritto internazionale pattizio a portata regionale | 70 |

| | |
|---|----|
| 3.1. Il Consiglio d'Europa: la Convenzione europea dei diritti dell'uomo. Le pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo | 70 |
| 3.1.1. <i>Segue</i> . La Carta sociale europea e il ruolo del Comitato europeo dei diritti sociali nella promozione del diritto all'abitazione | 74 |
| 3.2. Il diritto all'abitazione nel sistema dell'Unione africana, e i procedimenti di garanzia vigenti in tale Ente: la Commissione africana dei diritti dell'uomo e dei popoli e la Corte africana dei diritti dell'uomo e dei popoli | 80 |
| 3.2.1. Gli altri strumenti pattizi che completano il sistema africano: i Protocolli sui diritti delle donne e sui diritti delle persone con disabilità e la Carta dei diritti e del benessere del bambino. Brevi cenni | 84 |
| 3.3. Le fonti sul diritto all'abitazione nell'ambito dell'Organizzazione degli Stati americani, la prassi della Commissione interamericana dei diritti dell'uomo e della Corte interamericana dei diritti dell'uomo | 86 |
| 3.4. La tutela del diritto all'alloggio nella Lega araba e nell'Associazione delle Nazioni del Sud-est asiatico | 89 |
| 4. <i>Adequate housing e soft law</i> : il contributo del c.d. "diritto morbido" nell'affermazione del diritto all'abitazione | 91 |
| 5. Riflessioni conclusive sulla protezione del diritto alla casa nelle norme internazionali a carattere universale: verso la formazione di una norma consuetudinaria in materia di alloggio adeguato? | 95 |

SEZIONE I B)

IL DIRITTO ALL'AMBIENTE SALUBRE

| | |
|--|-----|
| 1. La protezione dell'ambiente nel diritto internazionale: brevi cenni introduttivi | 99 |
| 2. Il diritto di vivere in un ambiente sano negli strumenti multilaterali a portata universale: l'influenza delle Nazioni Unite | 101 |
| 2.1. <i>Segue</i> . Il contributo dell'Assemblea generale e del Consiglio dei diritti umani alla tutela del diritto alla salubrit  ambientale | 105 |
| 2.2. Il ruolo delle Agenzie e degli istituti specializzati ONU nell'emersione del diritto alla salubrit  ambientale: l'apporto dell'organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura | 108 |

| | |
|---|-----|
| 2.2.1. L'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Educazione, la Scienza e la Cultura e la tutela del diritto ad un ambiente sano | 115 |
| 2.2.2. L'Organizzazione Mondiale della Sanità: il rapporto tra ambiente e salute umana | 118 |
| 2.2.3. Il ruolo degli altri Istituti specializzati delle Nazioni Unite per l'affermazione del diritto alla salubrità ambientale: l'Organizzazione marittima internazionale, l'Agenzia internazionale per l'energia atomica e la Banca Mondiale | 121 |
| 3. La salubrità ambientale nel diritto internazionale pattizio a portata regionale: la verifica del rispetto dei pertinenti obblighi da parte degli organi di controllo | 123 |
| 3.1. Il diritto di vivere in un ambiente sano nell'ordinamento giuridico istituito dal Consiglio d'Europa: la prassi del Comitato europeo dei diritti sociali | 124 |
| 3.1.1. <i>Segue.</i> La protezione dell'ambiente nella giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo | 126 |
| 3.2. L'accertamento del diritto all'ambiente sano da parte degli organi di controllo dell'Organizzazione degli Stati americani | 134 |
| 3.3. Il sistema dell'Unione africana e il riconoscimento esplicito del diritto alla salubrità ambientale: gli artt. 24 della Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli e 18 del Protocollo allegato alla Carta africana relativo ai diritti delle donne in Africa | 137 |
| 3.4. La protezione dell'ambiente nella Convenzione di Aarhus del 2001 | 141 |
| 3.4.1. <i>Segue.</i> ... e nell'accordo regionale di Escazù del 2018 | 144 |
| 4. La graduale emersione del tema della tutela ambientale in seno all'Organizzazione mondiale del commercio | 147 |
| 4.1. L'OMC e i <i>Multilateral Environmental Agreements</i> | 152 |
| 5. Considerazioni finali sulla tutela del diritto a un ambiente sano nel diritto internazionale: verso la formazione di una consuetudine <i>ad hoc</i> ? | 157 |

SEZIONE II
IL DIRITTO ALL'ABITAZIONE ADEGUATA E IL DIRITTO
ALL'AMBIENTE SALUBRE NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

SEZIONE II A)
IL DIRITTO ALL'ABITAZIONE ADEGUATA NEL DIRITTO
PRIMARIO E DERIVATO

| | |
|---|-----|
| 1. Alcune brevi considerazioni introduttive | 158 |
| 2. Il quadro giuridico europeo per la tutela del diritto ad un alloggio adeguato | 159 |
| 2.1. Il diritto all'abitazione negli atti europei a protezione dell'ambiente: dalla <i>Renovation Wave</i> alla direttiva sulle "case green" | 162 |
| 2.1.1. La strategia " <i>Renovation Wave</i> " | 162 |
| 2.1.2. Il diritto all'abitazione nel regolamento UE n. 241 del 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza | 164 |
| 2.1.3. La direttiva sulla prestazione energetica nell'edilizia (c.d. direttiva sulle "case green") | 167 |
| 3. Le disposizioni del Pilastro europeo dei diritti sociali in materia di alloggio e assistenza per i senzatetto e di accesso ai servizi essenziali | 170 |
| 4. Il diritto all'abitazione adeguata nella giurisprudenza della Corte di giustizia | 173 |
| 4.1. <i>Segue</i> . Il rilievo assunto dall'art. 34 della Carta dei diritti fondamentali dell'UE | 176 |
| 5. Prospettive future: il ruolo del PE circa l'affermazione di una competenza di sostegno in materia di abitazione. Critica | 180 |
| 6. Conclusioni | 185 |

SEZIONE II B)
IL DIRITTO ALL'AMBIENTE SALUBRE: L'EVOLUZIONE
DEI PRINCIPI IN MATERIA AMBIENTALE E LE RELATIVE
COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

| | |
|--|-----|
| 1. La genesi della tutela ambientale nell'Unione europea: dal Trattato che istituisce la Comunità economica europea al Trattato di Lisbona | 188 |
|--|-----|

| | |
|--|-----|
| 2. Gli obiettivi della politica ambientale dell'UE | 193 |
| 3. I principi generali rilevanti per la materia ambientale contenuti nei Trattati istitutivi | 195 |
| 3.1. Il principio di precauzione | 195 |
| 3.2. Il principio dell'azione preventiva | 198 |
| 3.3. Il principio della correzione in via prioritaria, alla fonte, dei danni causati all'ambiente | 199 |
| 3.4. Il principio del "chi inquina paga" | 199 |
| 3.5. Il principio del non arrecare un danno significativo all'ambiente | 202 |
| 3.6. Il principio dello sviluppo sostenibile e l'art. 37 della Carta dei diritti fondamentali dell'UE: verso l'emersione di un diritto alla salubrità ambientale nell'ordinamento giuridico europeo? | 204 |
| 4. Le competenze interne dell'Unione in materia ambientale e la proposta del Parlamento europeo di introdurre una competenza esclusiva <i>ad hoc</i> | 207 |
| 4.1. I pertinenti atti normativi dell'UE: la tutela dell'ambiente terrestre e marino | 209 |
| 4.1.1. L'UE e la protezione dell'ambiente terrestre: la salvaguardia degli <i>habitat</i> naturali, la gestione dei rifiuti e la protezione del suolo | 209 |
| 4.1.2. L'azione dell'Ue per la tutela delle acque e dell'ambiente marino | 214 |
| 5. Le competenze esterne dell'UE in materia ambientale | 216 |
| 6. Il contributo della Corte di giustizia alla formazione e all'evoluzione del diritto ambientale dell'UE | 217 |
| 7. Il particolare settore dei cambiamenti climatici: le competenze dell'UE in materia di salvaguardia dell'atmosfera | 219 |
| 7.1. Il ruolo delle istituzioni europee nel contrasto alle variazioni meteorologiche | 222 |
| 7.1.1. Il quadro giuridico europeo per la lotta alle alterazioni ambientali: i primi atti normativi | 227 |
| 7.1.1.1. Il <i>Green Deal</i> europeo e il pacchetto " <i>Fit for 55</i> " | 230 |
| 7.1.1.2. Il regolamento UE n. 241 del 2021 e il <i>Next Generation EU</i> | 232 |
| 7.1.1.2.1. <i>Segue</i> . Gli obiettivi climatici ed ecologici nel dispositivo per la ripresa e la resilienza | 236 |

| | |
|---|-----|
| 7.2. Le competenze esterne e i negoziati internazionali sul clima | 238 |
| 7.3. Il problema dell'accesso alla giustizia climatica | 242 |
| 8. Considerazioni conclusive | 247 |

SEZIONE III

L'INFLUENZA DEL DIRITTO INTERNAZIONALE SUL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI AMBIENTE SANO E ABITAZIONE ADEGUATA

| | |
|--|-----|
| 1. Alcune premesse introduttive: lo <i>status</i> del diritto internazionale nel sistema giuridico dell'Unione europea | 251 |
| 2. Diritto internazionale pattizio e diritto dell'Unione europea: i Trattati internazionali conclusi dall'UE ed il loro rango nel sistema delle fonti europee | 254 |
| 2.1. Gli accordi internazionali conclusi dagli Stati membri con Stati terzi. In particolare, la rilevanza nell'ordinamento giuridico dell'UE dei trattati in materia di diritti umani | 257 |
| 2.1.1. La singolare posizione rivestita dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo | 260 |
| 3. Le norme di diritto internazionale generalmente riconosciute: l'impatto, nel sistema europeo, delle consuetudini internazionali, dello <i>jus cogens</i> e dei principi generali del diritto internazionale | 264 |
| 4. Conclusioni | 266 |

CAPITOLO II

IL DIRITTO DI VIVERE IN UN AMBIENTE SANO ED IL DIRITTO ALL'ABITAZIONE ADEGUATA COME DIRITTI UMANI E I PERTINENTI OBBLIGHI NAZIONALI

| | |
|--|-----|
| 1. I diritti umani: nozioni ricapitolative | 272 |
| 1.1. Le caratteristiche generali dei diritti dell'uomo: la questione dell'universalità | 274 |
| 1.1.1. <i>Segue</i> . L'indivisibilità e l'irrinunciabilità dei diritti umani | 276 |
| 1.2. I limiti al godimento dei diritti umani | 277 |

| | |
|--|-----|
| 1.3. La classificazione dei diritti umani: diritti umani di prima, seconda, terza e quarta generazione | 280 |
| 2. Il riconoscimento di un autonomo diritto umano all'abitazione. In particolare, il diritto ad un alloggio adeguato come diritto umano di seconda generazione: brevi nozioni sui diritti economici, sociali e culturali | 281 |
| 2.1. La Realizzazione progressiva dei diritti di seconda generazione | 284 |
| 2.2. La giustiziabilità del diritto umano all'abitazione adeguata. In particolare, il Protocollo facoltativo al Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali | 287 |
| 2.3. La violazione degli obblighi in materia di diritto all'abitazione adeguata e le misure riparatorie in favore dei singoli | 290 |
| 2.3.1. La dimensione extraterritoriale degli obblighi in materia di diritto all'abitazione adeguata | 292 |
| 2.4. La protezione dei diritti sociali nel diritto dell'Unione europea. In particolare, la <i>summa divisio</i> tra diritti e principi contenuti nella Carta dei diritti fondamentali dell'UE e il problema della loro giustiziabilità | 295 |
| 2.4.1. La presunzione di appartenenza dei diritti sociali contenuti nella Carta alla categoria dei principi e il regime applicabile alle disposizioni del suo Titolo IV | 298 |
| 3. Il diritto di vivere in un ambiente sano come diritto umano di terza generazione ed il suo riconoscimento da parte degli organismi internazionali | 300 |
| 3.1. La giustiziabilità del diritto umano alla salubrità ambientale | 303 |
| 3.2. La responsabilità extraterritoriale degli Stati per la violazione del diritto di vivere in un ambiente sano | 306 |
| 3.3. La responsabilità extraterritoriale degli Stati per la violazione del diritto di vivere in un ambiente salubre | 309 |
| 4. Considerazioni conclusive | 311 |

Parte Seconda

Il ruolo delle politiche di *social housing* nel diritto internazionale e dell'UE. In particolare, il contributo alla tutela dei diritti umani e al raggiungimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile

CAPITOLO I

IL CONTRIBUTO DEL *SOCIAL HOUSING* PER LA TUTELA DEI DIRITTI UMANI E IL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI SVILUPPO SOSTENIBILE: LA NEW URBAN AGENDA

| | |
|--|-----|
| 1. Brevi premesse introduttive | 315 |
| 2. Il <i>social housing</i> nella <i>New Urban Agenda</i> adottata nell'ambito della Conferenza delle Nazioni Unite sull'edilizia abitativa e lo sviluppo urbano sostenibile - Habitat III | 316 |
| 2.1. L'impegno dell'Unione europea per l'attuazione della <i>New Urban Agenda</i> : l'Agenda Urbana per l'UE | 319 |
| 2.1.1. Il <i>social housing</i> e la normativa UE in materia di aiuti di Stato | 322 |
| 2.1.2. Il <i>social housing</i> e la politica di coesione dell'UE | 326 |
| 2.2. Il ruolo dell'Italia nella realizzazione della <i>New Urban Agenda</i> : l'Agenda urbana per lo sviluppo sostenibile | 328 |
| 3. L'impatto delle politiche di <i>social housing</i> sui diritti umani e sul raggiungimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile | 331 |
| 3.1. <i>Segue</i> . L'obiettivo di sviluppo sostenibile n. 2 e la tutela del diritto all'alimentazione | 332 |
| 3.2. L'obiettivo di sviluppo sostenibile n. 6 e la protezione del diritto all'acqua | 336 |
| 4. Conclusioni del capitolo | 338 |

CAPITOLO II

IL *SOCIAL HOUSING* COME PILASTRO PER LO SVILUPPO DELLE *SMART CITIES*: PROSPETTIVE FUTURE

| | |
|---|-----|
| 1. Introduzione: qualche nota ricapitolativa sulla nozione di città intelligente nel diritto internazionale e nel diritto dell'Unione europea. In particolare, l'uso della tecnologia per la sostenibilità ambientale | 341 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| 2. Il ruolo delle <i>smart cities</i> nel diritto dell'UE e il difficile accesso alla giustizia climatica: il caso <i>Repubblica Federale di Germania e A. c. Commissione europea</i> | 346 |
| 2.1. L'impugnazione della sentenza del Tribunale davanti alla Corte di giustizia | 350 |
| 3. Le <i>smart cities</i> nel contesto normativo interno: i fondamenti costituzionali e gli atti aventi forza di legge. Il ruolo del <i>social housing</i> per le città intelligenti | 354 |
| | |
| CONCLUSIONI | 359 |
| | |
| <i>Acronimi e abbreviazioni</i> | 363 |
| | |
| <i>Bibliografia</i> | 367 |
| | |
| <i>Indice delle pronunce degli organi giurisdizionali e quasi-giurisdizionali</i> | 417 |