

# INDICE

## CAPITOLO I L'AMMISSIBILITÀ DELLA REVISIONE COSTITUZIONALE A CARATTERE EMERGENZIALE COME PROBLEMA

### *Sezione I – Profili di carattere generale*

1. Premessa. La revisione costituzionale e l'emergenza	11
2. L'esame dei lavori della Costituente	24
3. La revisione costituzionale durante la deliberazione dello stato di guerra	33
4. Le leggi costituzionali in deroga alla Costituzione durante eventi eccezionali	39
5. La "lentezza" e la "complessità" del procedimento di revisione della Costituzione come elementi di inammissibilità della revisione a carattere emergenziale	45
6. Il paradosso del "mutamento sospensivo"	50
7. L'eccezione permanente quale discutibile motivo di revisione costituzionale	56
8. La dimensione diacronica dell'emergenza e l'articolo 138 della Costituzione	61
9. L'inammissibilità della revisione dell'articolo 138 della Costituzione durante l'emergenza	65
10. Le modifiche tacite prodotte dall'emergenza	69
11. ( <i>Segue</i> ). La questione delle interpretazioni inadempienti	72

### *Sezione II – La sede parlamentare come argine alle revisioni a carattere emergenziale*

12. L'incompatibilità delle fasi emergenziali con le fasi parlamentari dell'articolo 138 della Costituzione	77
13. Il Parlamento quale "organo di chiusura" nel ricorso emergenziale all'articolo 138 della Costituzione	80
14. Problemi endogeni alla funzione di "chiusura" parlamentare: le involuzioni del sistema partitico	83

15. ( <i>Segue</i> ). La carenza di legittimazione dell'Aula in seguito ai mutamenti ricorrenti del sistema elettorale	88
16. Il problema dell'iniziativa governativa nelle revisioni emergenziali	93

CAPITOLO II  
LE REVISIONI COSTITUZIONALI NELL'EMERGENZA  
ECONOMICO-FINANZIARIA

*Sezione I – I casi e le iniziative di revisione*

1. Le leggi costituzionali n. 1 del 1993 e n. 3 del 1993: due singolari precedenti	97
2. Il rischio di <i>default</i> dell'area euro come causa della revisione emergenziale	104
3. ( <i>Segue</i> ). La prima revisione a carattere emergenziale: la legge cost. n. 1 del 2012	112
4. ( <i>Segue</i> ). Il Def e il disegno di riforma governativo come atti di "impulso" alla revisione emergenziale	115
5. ( <i>Segue</i> ). L'incidenza della <i>soft law</i> nell'iniziativa di revisione	117
6. ( <i>Segue</i> ). Un iter di modifica formalmente rispettoso dell'art. 138 Cost ma sostanzialmente emergenziale	120
7. ( <i>Segue</i> ). Tempo della revisione vs. tempo dell'emergenza	123
8. Le successive iniziative di revisione della Costituzione orientate dall'emergenza economica	126
9. La deroga all'art. 138 della Costituzione durante la crisi del debito sovrano: il ddl. cost. 813 del 2013	130
10. Il retaggio emergenziale della riforma c.d. "Renzi- Boschi"	135
11. Il divieto di modifica della Costituzione nelle fasi emergenziali: una digressione sugli ordinamenti stranieri	139

*Sezione II – Il Parlamento "emergenziale" e i suoi limiti*

12. L'eterodeterminazione del Parlamento nelle revisioni dell'emergenza economica	151
13. La discutibile semplificazione delle fasi parlamentari	155
14. Le funzioni anomale della Commissione in sede referente	158
15. L'intervento del Presidente della Repubblica nell'attività del Parlamento	163

CAPITOLO III  
LE REVISIONI COSTITUZIONALI DURANTE L'EMERGENZA  
SANITARIA

*Sezione I – L'ascesa delle revisioni emergenziali*

1. “Crisi” ed “emergenza”: una distinzione utile anche nel ricorso all'art. 138 Cost. 169
2. La riduzione del numero dei parlamentari: un procedimento di revisione tra crisi economica ed emergenza sanitaria 174
3. L'incidenza della pandemia sanitaria sulla procedura di revisione dell'art. 58 Cost. 180
4. Il *Next generation* quale atto di impulso al mutamento emergenziale 182
5. La svolta nella risoluzione dell'emergenza pandemica: l'approvazione della legge cost. n. 1 del 2022 187
6. La modifica emergenziale dell'articolo 9 Cost: aspetti e problemi 192
7. La riforma sull'insularità e la tutela dello sport in Costituzione: profili problematici relativi all'attuazione del PNRR 196
8. La tutela delle future generazioni e l'attuazione della solidarietà come “vincoli” ad una revisione emergenziale 200

*Sezione II – Il Parlamento in “presenza” e a “distanza”*

9. La legge costituzionale n. 1 del 2020 tra crisi di governo e discutibili interventi dei Presidenti delle Camere 205
10. Il “costo” dell'istituzione rappresentativa: un unicum non solo pandemico 208
11. Il Parlamento non è più “a distanza”: l'approvazione della legge cost. n. 1 del 2021 e n. 1 del 2022 214
12. (*Segue*). Il *Next generation* e il PNRR come discutibili strumenti dell'iniziativa parlamentare 219
13. (*Segue*). Il PNRR quale atto urgente in regime di prorogatio delle Camere: il caso della legge cost. n. 2 del 2022 221

CAPITOLO IV  
CONCLUSIONI

*Sezione I – La tenuta emergenziale della rigidità costituzionale*

1. Per un ritorno alla rigidità intesa come propensione all'immodificabilità della Costituzione durante le emergenze 227
2. L'inammissibile cedevolezza dell'articolo 138 della Costituzione 232
3. Transitorietà emergenziale *vs.* mutamento costituzionale 235
4. Le revisioni puntuali come prevalente metodo di modifica emergenziale 237
5. Le recenti iniziative di riforma costituzionale alla luce delle precedenti revisioni emergenziali: similitudini e differenze 239

*Sezione II – La centralità del Parlamento anche in funzione emergenziale*

6. L'emergenza del revisionare: una tendenza che pretermette il conflitto parlamentare 243
7. Il vulnus del ruolo del Parlamento nelle revisioni emergenziali 245
8. L'esclusione della revisione emergenziale quale soluzione a garanzia della centralità parlamentare 248

*Bibliografia* 253

*Ringraziamenti* 277