

## INDICE

|              |   |
|--------------|---|
| Introduzione | 1 |
|--------------|---|

### CAPITOLO PRIMO

#### IL PROBLEMA DELLA COSTITUZIONALIZZAZIONE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO NEL DIBATTITO TEORICO SULLA "COSTITUZIONE ECONOMICA"

|  |     |
|--|-----|
| 1.1. Premessa: il problema della costituzionalizzazione dell'economia e del lavoro. Una questione di teoria del diritto costituzionale e una proposta classificatoria sulla costituzione economica | 13  |
| 1.2. Alle origini del concetto di costituzione economica tra economia, filosofia e diritto: il secolo liberal-borghese e l'occultamento del lavoro e del conflitto sociale                         | 31  |
| 1.3. Il problema costituzionale dell'economia e del lavoro nel dibattito weimariano sulla <i>Wirtschaftsverfassung</i>   | 41  |
| 1.3.1 (segue) Il sistema dei consigli, la "costituzione del lavoro" e la democrazia economica: la riflessione di Hugo Sinzheimer   | 47  |
| 1.3.2 (segue) Carl Schmitt, la critica "anti-sociale" della costituzione economica e l'ombra del "liberalismo autoritario"   | 51  |
| 1.3.3 (segue) Il primato del "politico" sull'"economico": democrazia e <i>sozialer Rechtsstaat</i> nella riflessione teorica di Hermann Heller e Franz Neumann                                     | 63  |
| 1.3.4 (segue) La teoria della costituzione economica nell'ordoliberalismo. Il primato dell'economia politica sulla politica economica e la critica dell'interventismo                              | 72  |
| 1.4. Oltre Weimar: quale <i>Wirtschaftsverfassung</i> ai tempi di Bonn?  | 91  |
| 1.5. Teoria e critica della costituzione economica nel dibattito della dottrina italiana. Quale costituzione economica nella "Repubblica democratica fondata sul lavoro"?                          | 102 |
| 1.6. Una conclusione teorica: costituzione in senso materiale, "idea-forza" del lavoro e costituzione economica  | 115 |

## CAPITOLO SECONDO

L'OBIETTIVO DELLA PIENA OCCUPAZIONE  
 NELLA DISCIPLINA COSTITUZIONALE ITALIANA  
 DELL'ECONOMIA MISTA FINALISTICAMENTE ORIENTATA

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.1.  | Premessa: la “Repubblica democratica fondata sul lavoro” e la Costituzione come “compromesso sostanziale”  | 133 |
| 2.2.  | Principi fondamentali e rapporti economici nella Costituzione italiana   | 137 |
| 2.3.  | La cultura economica nei lavori dell'Assemblea Costituente e la sensibilità verso il lavoro e la piena occupazione   | 144 |
| 2.4.  | La centralità del lavoro nella Costituzione italiana e l'obiettivo costituzionale della piena occupazione come principio-guida della costituzione economica      | 161 |
| 2.4.1 | (segue) L'obiettivo della piena occupazione tra sottovalutazioni ed equivoci nella giurisprudenza costituzionale   | 172 |
| 2.5.  | La Costituzione e l'economia mista finalisticamente orientata (artt. 41 ss. Cost.)   | 176 |
| 2.5.1 | (segue) La non fundamentalità della libertà di iniziativa economica, il contenuto minimo dell'utilità sociale e il limite dell'obiettivo della piena occupazione | 178 |
| 2.5.2 | (segue) Lavoro e concorrenza in alcuni recenti <i>leading cases</i> della giurisprudenza costituzionale  | 186 |
| 2.5.3 | (segue) Intervento pubblico nell'economia, “fini sociali” e piena occupazione: contributo all'interpretazione degli artt. 41, comma 3, e 43 Cost.                | 194 |
| 2.6.  | Proprietà privata, funzione sociale, lavoro: alcuni cenni intorno agli artt. 42 e 44 Cost.   | 205 |
| 2.7.  | Le norme costituzionali “inattuate” sulla democrazia economica: bilancio e considerazioni  | 210 |
| 2.8.  | Conclusioni: primazia del lavoro e interpretazione sistematica della costituzione economica  | 220 |

## CAPITOLO TERZO

“VINCOLI ESTERNI”, TRASFORMAZIONI  
 DELLA COSTITUZIONE ECONOMICA E RIDIMENSIONAMENTO  
 DELL'OBIETTIVO DELLA PIENA OCCUPAZIONE

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 3.1. | Premessa: intervento pubblico nell'economia, “costituzioni materiali keynesiane” e perseguimento della piena occupazione | 225 |
| 3.2. | Il contesto globale: l'ordine economico internazionale di Bretton  |     |

|  |     |
|--|-----|
| Woods e i controlli sui movimenti internazionali dei capitali come condizione di possibilità delle costituzioni economiche keynesiane orientate alla piena occupazione | 232 |
| 3.2.1 (segue) La fine di Bretton Woods, il nuovo (dis)ordine monetario internazionale e l'avvento della globalizzazione  | 239 |
| 3.3. Una parentesi storico-teorica: il <i>revival</i> neoliberale tra rilancio dell'egemonia americana ed effetti politici del pieno impiego                           | 247 |
| 3.3.1 (segue) La teoria della <i>Constitutional Political Economy</i> e la critica alle politiche keynesiane orientate alla piena occupazione                          | 250 |
| 3.3.2 (segue) La piena occupazione e i suoi nemici. La lezione di Kalecki e l'avvento delle politiche neoliberali  | 254 |
| 3.4. Il contesto europeo: la "costituzione economica comunitaria" e la "formula di Gilpin"   | 258 |
| 3.5. Atto Unico Europeo e Trattato di Maastricht: la crisi della "formula di Gilpin" e della perseguibilità delle politiche keynesiane                                 | 267 |
| 3.6. Il nuovo "assoluto" condizionante: la libera circolazione dei capitali e le "vere" radici della crisi fiscale dello Stato   | 274 |
| 3.6.1 (segue) Il sistema tributario "capital-oriented": un controsenso costituzionale nella Repubblica democratica fondata sul lavoro                                  | 282 |
| 3.7. L'euro e il "custode" della (nuova) costituzione economica: la Banca Centrale Europea. La stabilità dei prezzi "al posto" della piena occupazione                 | 289 |
| 3.7.1 (segue) La trasformazione del ruolo della BCE quale garante della stabilità finanziaria dell'Eurozona nella giurisprudenza della Corte di giustizia              | 303 |
| 3.7.2 (segue) Elementi di comparazione giuridica: il modello europeo di banca centrale <i>non</i> è l'unica configurazione possibile                                   | 309 |
| 3.8. L'era dello "Stato consolidato" e la crisi dello Stato sociale di diritto: i vincoli di bilancio tra ordinamento europeo e revisione costituzionale               | 314 |
| 3.9. Una conclusione: la trasformazione della costituzione economica come mutamento costituzionale   | 329 |
| 3.9.1 (segue) L'obiettivo costituzionale della piena occupazione come controlimito?  | 345 |

## CAPITOLO QUARTO

VERSO UNA NUOVA TRASFORMAZIONE  
DELLA COSTITUZIONE ECONOMICA?

## IL "NEO-INTERVENTISMO" E L'"OMBRA" DEL PIENO IMPIEGO

|   |     |
|---|-----|
| 4.1. Premessa: la geopolitica e la geoeconomia come "ritorno del rimosso" nel nuovo "momento Polanyi" | 353 |
|---|-----|

|   |     |
|---|-----|
| 4.2. Verso il neo-interventismo? Su alcune tendenze (e contraddizioni) dell'odierno diritto pubblico dell'economia  | 358 |
| 4.2.1 (segue) Politiche monetarie restrittive e disoccupazione indotta: gli interventi della BCE dalle politiche espansive alla chimera dell'inflazione                       | 361 |
| 4.2.2 (segue) Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: l'obiettivo del pieno impiego come "grande assente"? Un cambio di paradigma o un documento "decostituzionalizzato"? | 368 |
| 4.2.3. (segue) Ambiguità del nuovo corso: la riforma del Patto di Stabilità e Crescita  | 379 |
| 4.3. Tutela dell'ambiente, "fini ambientali" e "fini sociali" alla luce del novellato art. 41 Cost.   | 388 |
| 4.3.1 (segue) Salvaguardia dei livelli occupazionali e tutela dell'ambiente nella sent. n. 105 del 2024 della Corte costituzionale  | 398 |
| 4.4. Sicurezza economica e rafforzamento del <i>golden power</i>  | 402 |
| 4.4.1 (segue) Il <i>golden power</i> a garanzia dei livelli occupazionali?  | 409 |
| Conclusioni: <i>Per una costituzione economica e una costituzione materiale "prese sul serio"</i>   | 413 |
| Bibliografia  | 419 |