

## INDICE

<i>Introduzione</i> di Guido Carlino	11
--------------------------------------	----

### SEZIONE I

#### PROFILI GENERALI DI CONTABILITÀ PUBBLICA

##### CAPITOLO I

*Luciano Cimbolini*

#### ORIGINI E STORIA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA

Introduzione	17
1. Le finanze degli Stati preunitari: le riforme di Cavour	20
1.1. Il panorama italiano prima dell'Unità	20
1.2. Il Regno delle Due Sicilie	20
1.3. Il Granducato di Toscana	21
1.4. Il Regno di Sardegna: gli antichi ordinamenti	22
1.5. Le conseguenze dello Statuto Albertino in materia di finanza pubblica	29
1.6. La Riforma Cavour	30
2. L'Unificazione contabile del Regno d'Italia	33
2.1. La varietà dei regimi finanziari, gli ordinamenti provvisori e il primo bilancio unitario	33
2.2. La finanza pubblica: una questione essenziale per il progetto dell'Unità d'Italia	38
2.3. La prima legge di contabilità pubblica dell'Italia unita	42
2.4. Il dualismo Sella – Minghetti e il pareggio di bilancio	50
2.5. Le modifiche alla legge Cambray-Digny: il periodo 1870-1884	55
2.6. Dal 1884 al 1913	59
2.7. Lo Stato parallelo	64

6	<i>Indice</i>
3. La Grande Guerra e la Riforma De' Stefani	69
3.1. La Prima guerra mondiale: un grande spartiacque	69
3.2. La Riforma De' Stefani	74
3.3. La nuova espansione del settore pubblico	79
3.4. Le ultime riforme prima della Seconda guerra mondiale	82
4. La contabilità pubblica nell'età Repubblicana	83
4.1. L'articolo 81 della Costituzione	83
4.2. Le crisi di bilancio, le modifiche delle regole di finanza pubblica e il vincolo esterno	88

## CAPITOLO II

*Camilla Buzzacchi*

### AUTONOMIA DELLA MATERIA «CONTABILITÀ PUBBLICA»

1. Evoluzione della contabilità di Stato in «contabilità pubblica»	97
2. Oggetto e contenuto della contabilità pubblica	99
3. La dimensione giuridica della contabilità pubblica: il diritto del bilancio come sistema autonomo rispetto ad altri rami giuridici	102
4. La contabilità pubblica e il diritto del bilancio al servizio della collettività	104
5. Articolazione della contabilità pubblica in una pluralità di sistemi armonizzati: l'esigenza del coordinamento	112
6. La delimitazione tra la contabilità pubblica e il settore privato	118

## SEZIONE II

### LE FONTI DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA

## CAPITOLO III

*Elisa Cavasino*

### BILANCIO E CONTABILITÀ PUBBLICA NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

1. Introduzione	125
-----------------	-----

SEZIONE I – Il diritto del bilancio dell’Unione europea	128
2. Il bilancio dell’Unione europea	128
3. I principi dello Stato di diritto e della legalità finanziaria nel diritto del bilancio dell’UE	131
4. Il nodo delle categorie delle risorse proprie	139
5. Bilancio dell’UE e le priorità politiche europee. Problemi aperti	142
SEZIONE II – La governance economica europea e la Costituzione finanziaria	147
6. Dopo Maastricht. Il Patto di stabilità e crescita	147
6.1. <i>Segue</i> L’impatto del PSC sui processi di bilancio e l’autonomia finanziaria. Il Patto di stabilità interno	151
7. La crisi dei debiti sovrani. Il Trattato sulla stabilità il coordinamento e la governance economica europea, il <i>six pack</i> ed il <i>two pack</i>	156
7.1. <i>Segue</i> L’adattamento alle nuove regole di bilancio: la l. cost. 1 del 2012 e la l. n. 243 del 2012	159
8. La governance economica europea dopo la riforma del 2024	168
9. Il calendario comune di bilancio ed il ciclo di programmazione economica e finanziaria (i documenti programmatici): il consolidamento dell’orizzonte di medio periodo	171
10. Il ciclo annuale di bilancio dopo le riforme del PSC	177
11. I raccordi con le procedure relative agli squilibri macroeconomici	183
12. Il braccio correttivo del PSC	185
13. La sostenibilità del debito pubblico dopo la crisi dei debiti sovrani oltre il braccio correttivo del PSC. L’assistenza finanziaria agli Stati membri, il FESF, l’ESF ed il Trattato MES	192
SEZIONE III – I dati di bilancio e le tendenze della contabilità pubblica	198
14. Il Sistema europeo dei conti (SEC) e la rilevanza non solo statistica della trasparenza, completezza e sincerità dei dati di bilancio	198
15. I quadri di bilancio. Competenza economica, legalità e trasparenza contabile nel diritto UE: verso una contabilità <i>accrual</i>	205

## CAPITOLO IV

*Chiara Bergonzini - Guido Rivosecchi*

## LE FONTI NAZIONALI DELLA CONTABILITÀ

1. Introduzione. La prospettiva teorico-ricostruttiva delle fonti del diritto nella “rilettura” del pensiero di Salvatore Buscema	213
1.1. I principi costituzionali sul bilancio statale: l’art. 81 della Costituzione	218
2. La stagione della Legge generale di contabilità e della legge finanziaria (1978-2009). L’evoluzione del quadro normativo	223
2.1. La legge n. 468/1978. I profili teorici	226
2.2. La legge n. 468/1978. I profili operativi	230
2.3. Le novelle a cadenza decennale: la legge n. 362/1988 e la legge n. 208/1999	233
3. La nuova legge generale di contabilità e finanza pubblica: la legge n. 196/2009	236
4. La crisi economico-finanziaria e le riforme nazionali: la legge cost. n. 1/2012 e la legge n. 243/2012	240
5. Il coordinamento della finanza pubblica. Dal Patto di stabilità interno al pareggio di bilancio	245
6. L’armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci	250
7. La frammentazione della disciplina: la stagione dei decreti legge e delle emergenze globali. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)	253

## CAPITOLO V

*Flavio Guella*

## I SOGGETTI DOTATI DI AUTONOMIA CONTABILE

1. L’evoluzione dell’idea di autonomia contabile e il suo significato pratico	257
2. L’autonomia contabile degli organi costituzionali	260
3. L’autonomia contabile degli organi di rilevanza costituzionale	270
4. L’autonomia contabile delle Università	275
5. Le altre autonomie contabili atipiche e la loro ammissibilità	280
6. L’autonomia contabile degli organismi ad alto livello di imparzialità	288

**SEZIONE III**  
**IL BILANCIO**

CAPITOLO VI  
*Angelo Buscema*

LA GESTIONE PATRIMONIALE

1. Premessa	295
2. Concetto di patrimonio pubblico	300
3. Principi costituzionali	301
4. La disciplina normativa dei beni pubblici	303
5. La gestione dei beni mobili e la posizione dei consegnatari	309
6. L'inventariazione e l'aggiornamento dei dati	312
7. La tutela dei beni pubblici	314
8. Le privatizzazioni dei beni pubblici	321
9. La valorizzazione dei beni pubblici	327
10. La fruizione dei beni pubblici e i profili economici dell'utilizzo	331
11. La governance dei beni pubblici	334
12. Le condizioni necessarie per consentire al Parlamento una valutazione delle politiche di gestione patrimoniale	336

CAPITOLO VII

*Carola Pagliarin – Guido Rivosecchi*

LA GESTIONE FINANZIARIA

1. Il bilancio dello Stato: nozione, funzione, tipologie	339
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio in Costituzione	349
3. I principi di bilancio	361
4. La copertura delle leggi di spesa e la formazione del bilancio	369
5. Il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio	376
6. La struttura del bilancio per missioni e per programmi	386
7. La gestione del bilancio: le variazioni e l'assestamento	397

CAPITOLO VIII  
*Monica Bergo - Marcello Cecchetti*  
LA RENDICONTAZIONE

1. Premessa e definizioni	411
2. Il rendiconto generale dello Stato	412
2.1. Il pensiero di Salvatore Buscema sulla rendicontazione	412
2.2. Il rendiconto generale dello Stato “oggi”	418
2.2.1. Il conto del bilancio	422
2.2.2. Il conto del patrimonio	423
2.2.3. La contabilità economica e il budget dei costi	425
2.3. La contabilità accrual e il rendiconto generale dello Stato “domani”	428
3. Il rendiconto delle Regioni	430
4. La parificazione del rendiconto generale dello Stato	433
4.1. Il pensiero di Salvatore Buscema sulla parificazione	433
4.2. La parifica del rendiconto generale dello Stato “oggi” e le prospettive de iure condendo	441
5. La parifica del rendiconto delle Regioni	450
6. Qualche riflessione conclusiva	469