

INDICE

Abbreviazioni	11
INTRODUZIONE	
INQUADRAMENTO DEL FENOMENO E NOZIONI PRELIMINARI	
1. Premessa	13
2. Un inquadramento concettuale delle zone di transito aeroportuali	15
3. Le zone di transito aeroportuali tra <i>fictio iuris</i> e strategie di <i>non-entrée</i>	19
3.1. “Extraterritorialità” e istituzione delle zone di frontiera	22
3.2. Il caso francese: tra extraterritorialità e finzione di non ingresso	25
3.3. La finzione di non ingresso: la distinzione tra “ingresso fisico” e “ingresso legale”	31
3.4. La dottrina della “ <i>entry fiction</i> ” nella giurisprudenza statunitense	33
3.4.1. Le origini della <i>entry fiction</i>	34
3.4.2. La <i>entry fiction</i> oggi	37
3.5. Il trattenimento degli <i>excludable aliens</i> e la teoria della prigione con tre pareti	42
4. Struttura del lavoro	44
5. Metodologia e categorie di ricerca	46
CAPITOLO I	
IL DIRITTO INTERNAZIONALE	
1. Introduzione	49
2. Il diritto internazionale dei diritti umani: il Patto sui diritti civili e politici e la Convenzione contro la tortura	50
2.1. Il Patto sui diritti civili e politici: il principio di <i>non-refoulement</i>	53
2.2. Il Patto sui diritti civili e politici: il divieto di tortura e le condizioni del trattenimento	56
2.3. Il Patto sui diritti civili e politici: la libertà personale dei migranti	57
2.4. La Convenzione contro la tortura: Il principio di <i>non-refoulement</i>	59
2.5. La Convenzione contro la tortura: la privazione della libertà personale e le sue condizioni materiali	61
3. La Convenzione di Ginevra del 1951 sullo status di rifugiato: accesso al territorio e <i>non-refoulement</i>	63
3.1. Il trattenimento dei richiedenti asilo e dei rifugiati	66
4. Il diritto dei trasporti: la Convenzione di Chicago del 1944 sull’aviazione civile	68
5. Il Consiglio d’Europa	72
5.1. La questione della giurisdizione e l’articolo 1 CEDU	74
5.1.2. Le eccezioni al principio territoriale	76

5.1.3. La questione della giurisdizione statale nelle zone di transito aeroportuali	79
5.2. La privazione della libertà personale	84
5.2.1. La detenzione nel quadro del controllo dei flussi migratori	90
5.2.2. La natura detentiva del trattenimento presso le zone di transito aeroportuali	96
5.2.3. La distinzione tra ingresso fisico e ingresso legale	101
5.3. L'allontanamento dello straniero e le condizioni di detenzione	105
5.3.1. L'allontanamento e il respingimento alla luce dell'articolo 3 CEDU	109
5.3.2. Il divieto di espulsione collettiva	112
5.3.3. Accesso al territorio e respingimento alla frontiera presso le zone di transito aeroportuali	116
5.3.4. L'articolo 3 CEDU e le condizioni di detenzione	119
5.3.5. Le condizioni del trattenimento presso le zone di transito aeroportuali	122
5.4. Il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e la sua attività	125
5.4.1. Le Regole penitenziarie europee	126
5.4.2. L'attività e gli standard del Comitato nell'ambito del trattenimento dei migranti	127
5.4.3. L'attività e gli standard del CPT e le zone di transito degli aeroporti	131
6. Conclusioni	133

CAPITOLO II

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Introduzione	135
2. La creazione dello spazio-frontiera esterna nel diritto dell'Unione europea	137
3. Il Codice frontiere Schengen: per una definizione del concetto di frontiera esterna, valichi di frontiera e controlli di frontiera	146
3.1. segue... le verifiche di frontiera e la sorveglianza di frontiera	150
3.2. La direttiva 2001/51/CE del Consiglio del 28 giugno 2001	153
3.3. Il ruolo di Frontex nella gestione delle frontiere esterne dell'Unione europea	156
3.4. I valichi di frontiera aeroportuali	159
3.5. Le condizioni di ingresso nello spazio Schengen e l'attraversamento delle frontiere esterne	160
3.6. Le condizioni di ingresso dei richiedenti protezione internazionale	166
4. Il rifiuto di ingresso e il respingimento alla frontiera dei c.d. "casi frontalieri"	172
5. La domanda di protezione internazionale	179
5.1. La procedura di frontiera	183
5.2. L'assistenza legale e il ricorso avverso il diniego della domanda di protezione internazionale ai valichi di frontiera	186

6. La detenzione amministrativa dei migranti nel diritto dell'Unione europea e la natura del trattenimento presso le zone di transito: inquadramento generale	189
6.1. Il trattenimento nel quadro del respingimento	191
6.2. Il trattenimento dei richiedenti protezione internazionale	196
6.2.1. Il trattenimento dei richiedenti protezione internazionale ai valichi di frontiera	202
7. Verso una normalizzazione delle procedure di frontiera? Il Nuovo Patto sulla migrazione e l'asilo	209
7.1. Gli accertamenti in ingresso sul territorio	212
7.2. La nuova procedura accelerata di frontiera	218
7.3. Il nuovo rimpatrio alla frontiera	221
8. Conclusioni	225

CAPITOLO III

L'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Introduzione	227
2. Evoluzione e caratteristiche della disciplina italiana in materia di controllo delle frontiere e di ingresso dello straniero sul territorio dello Stato	229
3. I valichi di frontiera in Italia	236
3.1. I valichi di frontiera aeroportuali e le loro caratteristiche tra norma e prassi	238
4. L'attraversamento dei valichi di frontiera in Italia e i requisiti di ingresso	241
5. I diritti fondamentali dello straniero alla frontiera	250
5.1. I diritti dello straniero alla frontiera: sul diritto di ingresso nel territorio dello Stato	253
5.2. Il diritto di asilo costituzionale e il divieto di respingimento	257
6. La domanda di asilo in frontiera: la procedura di frontiera	262
6.1. I presupposti applicativi della procedura di frontiera nell'ordinamento italiano	265
6.2. La domanda di protezione internazionale presso i valichi di frontiera	271
7. Il respingimento alla frontiera nell'ordinamento italiano	274
7.1. Il respingimento (immediato) presso le zone di transito aeroportuali	282
8. La privazione della libertà personale presso le zone di transito aeroportuali	284
8.1. La tutela della libertà personale degli stranieri nell'ordinamento italiano	286
8.2. Il trattenimento nelle more della procedura di frontiera	290
8.3. Il respingimento e le sue modalità esecutive incidenti sulla libertà personale: l'accompagnamento alla frontiera	292
8.4. La natura detentiva della permanenza presso le zone di transito aeroportuali	297
8.5. L'accesso della società civile alle zone di transito aeroportuali	302

10	<i>Indice</i>
8.6. Le condizioni materiali del trattenimento	304
8.6.1. I rilievi del CPT sui locali dell'aeroporto di Fiumicino	306
9. L'accesso all'assistenza e all'accoglienza dei richiedenti asilo e degli stranieri respinti presso i valichi di frontiera aeroportuali	307
9.1. I servizi di assistenza e accoglienza presso i valichi di frontiera aeroportuali per gli stranieri sottoposti a respingimento immediato	311
9.2. L'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale ai valichi di frontiera aeroportuali	312
10. La tutela giurisdizionale dello straniero alla frontiera	314
10.1. La tutela giurisdizionale dei potenziali richiedenti protezione internazionale	318
10.2. La tutela dello straniero regolarmente soggiornante	323
10.3. Il risarcimento per il trattenimento sine titolo	328
11. Conclusioni	330
CONCLUSIONI	
LE ZONE DI TRANSITO AEROPORTUALI E IL FUTURO DEL DIRITTO DELL'IMMIGRAZIONE IN EUROPA	333
<i>Bibliografia</i>	341
<i>Giurisprudenza</i>	375