

INDICE

INTRODUZIONE

1. Premessa metodologica. Un'indagine di diritto costituzionale.....	1
2. Gli oggetti dello studio. La democrazia e i partiti politici, tra forma di Stato e forma di governo	6
3. Delimitazione dell'indagine. Il funzionamento della democrazia e lo sviluppo del sistema dei partiti nell'Unione europea.....	10

CAPITOLO I

POSSIBILITÀ E LIMITI DI UNA DEMOCRAZIA SOVRANAZIONALE. QUALE SPAZIO PER LA POLITICA E I PARTITI?

1. La democrazia oltre lo <i>Stato</i>	17
1.1. Un dibattito teorico ancora aperto.....	21
2. Il <i>locus</i> della <i>sovranità</i>	25
2.1. La problematica natura dell'Unione europea, tra sovranazionalismo e federalismo.....	29
3. Alla ricerca di un <i>popolo</i>	32
3.1. Tra no-demos e democrazia	34
4. L'assenza della <i>politica</i>	36
4.1. I modelli di democrazia impolitica	37
4.2. La neutralità ideologica e l'iniziale indifferenza rispetto all'imperativo democratico dell'Unione europea	41
5. Lo spazio per i partiti politici	45

CAPITOLO II

GLI STRUMENTI DEL CITTADINO EUROPEO PER INFLUENZARE LA VITA POLITICA DELL'UNIONE, TRA RAPPRESENTANZA E PARTECIPAZIONE

1. Premessa.....	50
2. Il cittadino europeo in qualità di <i>rappresentato</i> nel Parlamento europeo	50
2.1. La dimensione rappresentativa della democrazia dell'Unione europea e le sue criticità.....	51
2.2. Il debole carattere sovranazionale della competizione politica. Analisi della normativa elettorale europea.....	53
2.2.1.L'idea di una circoscrizione elettorale paneuropea.....	60
2.2.2.La pratica degli <i>Spitzenkandidaten</i>	62
2.2.3.Un nuovo “successo” per lo <i>Spitzenkandidatenprozess</i> nel 2024?	67
2.2.4.Legge elettorale e partiti politici: tra forza normativa del diritto e adeguamento alla realtà politica	71
2.3. L'assenza di una sfera pubblica europea	73
2.4. Conclusioni provvisorie	76
3. Il cittadino europeo in qualità di partecipante ai processi decisionali dell'Unione	77
3.1. Elogio e critica della partecipazione. La partecipazione “disorganizzata” e la partecipazione “privatistica”	77
3.2. La dimensione partecipativa della democrazia dell'Unione europea	81
3.2.1.La partecipazione alla prova: le esperienze del “dialogo sociale” e del “dialogo civile”	84
3.2.2.La mancanza di “dialogo politico”	87
3.3. Il marchio <i>elitista</i> della partecipazione nell'Unione europea	90
3.4. Critica del cittadino “portatore di interessi”	92
3.5. Conclusioni provvisorie	94
4. L'iniziativa dei cittadini europei	95
4.1. La natura dell'istituto, tra strumento di promozione del dibattito e mezzo di definizione dell'agenda politica	99
5. La conciliazione dei caratteri impolitici della “governance” dell'Unione europea con il principio democratico	103
6. L'individuo isolato e la sua “(in)esistenza politica”. Il cittadino europeo da “consumatore di politiche” a “produttore di bene comune”	107
7. Una forma innovativa di partecipazione pubblica: la <i>Conferenza sul futuro dell'Europa</i>	111
7.1. Struttura e funzionamento. Un processo dal basso verso l'alto, “incentrato sui cittadini”	112
7.1.1.Un <i>focus</i> sulle “assemblee di cittadini”: una risposta all'incapacità della democrazia di vedere oltre il “breve periodo”?	117
7.1.2.Due recenti esperienze francesi. La <i>Convention Citoyenne pour le Climat</i> e la <i>Convention Citoyenne sur la fin de vie</i>	121
7.2. Quale valore aggiunto? Criticità e aspettative	125
8. Tirando le fila del discorso. Il <i>partito politico</i> come strumento principe del cittadino europeo	129

CAPITOLO III

LA PROIEZIONE SOVRANAZIONALE DEL PARTITO POLITICO

SEZIONE I

I PRESUPPOSTI TEORICI

1. Il rilancio della <i>forma</i> partito su basi nuove	135
1.1. Un tentativo di definizione minima di <i>partito politico</i> alla luce dell'esperienza italiana	138
1.1.1. Il confronto tra i partiti e i suoi "concorrenti"	142
1.1.2. Le altre esperienze continentali.....	147
1.1.3. Le particolarità anglosassoni.....	151
1.2. Il <i>proprium</i> del partito politico in Europa: verso un " <i>marché commun des partis politiques</i> "?	154
2. La proiezione sovranazionale del partito politico, tra prospettive di sussidiarietà e bene comune sovranazionale	156
2.1. Attualità di una nozione antica. Partiti e bene comune.....	157
2.2. Il "bene comune" sovranazionale e l'interesse generale dell'Unione.....	161
2.3. Ambito di attività dei partiti e livello dello Stato-nazione. Un ripensamento del <i>contesto</i> entro cui i partiti operano, alla luce del principio di sussidiarietà....	166

SEZIONE II

I PARTITI POLITICI EUROPEI. CARATTERI E NORMATIVA

1. I partiti politici europei.....	171
2. I partiti europei quale "proiezione nella società" dei gruppi politici del Parlamento europeo. Il caso dei socialisti europei	172
2.1. Il requisito della "affinità politica" ai fini della costituzione di un gruppo al Parlamento europeo. La posizione della Corte di giustizia	177
3. Il rapporto tra partiti europei e partiti nazionali	182
3.1. La selezione delle candidature per il Parlamento europeo	183
4. Il diritto dell'Unione europea sui partiti politici. Le norme dei Trattati e i Regolamenti.....	186
4.1. Il Regolamento 1141/2014. La definizione di 'partito politico europeo'	188
4.2. La <i>governance</i> dei partiti politici europei, tra "organizzazione" e "democrazia" interna. Il nodo dell'adesione individuale da parte dei singoli cittadini...	190
4.2.1. Le procedure per la selezione degli <i>Spitzenkandidaten</i> . Quale democrazia interna	193
4.3. Il finanziamento pubblico a carico del bilancio dell'Unione. In particolare, il finanziamento delle campagne elettorali europee	198
4.4. Il rispetto dei valori sui quali l'Unione è fondata	199
4.5. Le prassi poste in essere dall'Autorità per i partiti politici europei.....	204
4.6. Le modifiche del 2018 e la proposta della Commissione del 2021	208

SEZIONE III

PARTITI POLITICI EUROPEI E ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Premessa	211
2. Partiti e Parlamento europeo	212
3. Partiti e Commissione europea	218
3.1. L'influenza dei manifesti elettorali dei partiti politici europei sulle priorità politiche della Commissione.....	224
3.1.1. La Commissione Juncker (2014-2019)	225
3.1.2. La prima Commissione von der Leyen (2019-2024)	229
3.1.3. La seconda Commissione von der Leyen (2024-oggi)	236
4. Partiti e Consiglio europeo	241
5. Riflessioni conclusive	247

CONCLUSIONI

LE PROSPETTIVE APERTE DALLA SFIDA DELL'ESPERIENZA DEMOCRATICA DELL'UNIONE EUROPEA PER IL DIRITTO COSTITUZIONALE

1. Le principali acquisizioni della ricerca	253
2. Le prospettive aperte dalla "sfida" dell'esperienza democratica dell'Unione per il diritto costituzionale	256
2.1. Il rapporto tra autorità governante e comunità governata nell'Unione europea.....	256
2.2. La posizione costituzionale dei partiti politici e le nuove manifestazioni della cittadinanza	263
3. I partiti (non) hanno fatto il loro tempo. La lotta per la direzione politica dell'Unione europea	267
<i>Elenco delle opere citate in forma abbreviata</i>	<i>273</i>