

Indice

Prefazione	III
M1 La dimensione polimorfa dell'etica pubblica	1
1.1. Nozione di etica pubblica	1
1.2. Il connotato di razionalità insito nell'etica	2
1.3. Le direttrici del Costituente	2
1.4. L'etica amministrativa e il paradigma dell'amministrare per risultati	5
1.5. Il valore pubblico	6
M2 Il sistema dell'anticorruzione: missione e poteri dell'ANAC	11
2.1. Il fenomeno della corruzione	11
2.2. Il modello Principale-Agente	12
2.3. Il familismo amorale di Banfield	14
2.4. La L. 6 novembre 2012, n. 190	15
2.5. L'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)	17
2.5.1 <i>Organi</i>	17
2.5.2 <i>Fusioni</i>	18
2.6. Il sistema bilivello di pianificazione	19
2.6.1 <i>Il PNA: le articolazioni</i>	19
2.7. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza	22
2.8. Gli attori principali del sistema decentrato della prevenzione della corruzione	23
2.8.1 <i>L'organo di indirizzo</i>	23
2.8.2 <i>Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza</i>	24
2.8.3 <i>Gli altri soggetti del sistema anticorruzione a livello di amministrazione</i>	26
2.8.4 <i>I Dirigenti</i>	26
2.8.5 <i>I Referenti Anticorruzione e Trasparenza</i>	27
2.8.6 <i>L'Organismo interno/Nucleo di valutazione</i>	28
2.8.7 <i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	29
2.8.8 <i>L'Ufficio Procedimenti Disciplinari</i>	29
2.8.9 <i>I dipendenti</i>	30
M3 Le misure e le strategie per la lotta alla corruzione	33
3.1. Misure oggettive e misure soggettive	33
3.2. Le misure di comunicazione e formazione	34
3.3. La correlata responsabilità dirigenziale	35
3.4. La misura della trasparenza	36
3.4.1 <i>L'Amministrazione trasparente</i>	36
3.4.2 <i>Gli obblighi di pubblicazione</i>	37
3.5. Conflitto d'interessi	38

VI	Etica pubblica e anticorruzione nella P.A.	
	3.5.1	<i>Perimetrazione del conflitto d'interessi</i> 38
	3.5.2	<i>Riferimenti normativi di base</i> 40
	3.6.	La rotazione ordinaria 42
	3.7.	La rotazione straordinaria 43
	3.8.	Il regime di incompatibilità 44
M4	L'anticorruzione nei contratti pubblici	49
	4.1.	Il processo di procurement pubblico 49
	4.2.	Il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36: il Codice dei contratti pubblici 50
	4.3.	La funzione di vigilanza esercitata da ANAC 52
	4.4.	I poteri ispettivo e sanzionatorio dell'ANAC 53
	4.5.	L'attività paragiurisdizionale 55
	4.6.	Il conflitto di interessi nel Codice dei contratti 55
	4.7.	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> 58
	4.7.1	<i>Le Linee guida ANAC</i> 60
	4.8.	La prevenzione delle infiltrazioni mafiose 62
	4.9.	Il commissariamento prefettizio del contratto in regime di legalità controllata 64
	4.10.	I protocolli di legalità 66
	4.11.	Il responsabile della prevenzione della corruzione nelle società partecipate 66
	4.12.	I reati previsti dagli artt. 353 e 353-bis c.p. 67
M5	Gestione del rischio corruttivo e digitalizzazione dei contratti	71
	5.1.	Le fasi 71
	5.1.1	<i>Analisi del contesto esterno</i> 72
	5.1.2	<i>Analisi del contesto interno e mappatura dei processi</i> 74
	5.1.3	<i>Valutazione del rischio: identificazione, analisi e ponderazione del rischio</i> 76
	5.1.4	<i>Il monitoraggio</i> 77
	5.2.	Il Sistema di digitalizzazione dei contratti pubblici 78
	5.2.1	<i>I principi</i> 78
	5.2.2	<i>Le piattaforme di approvvigionamento digitale</i> 80
M6	Le segnalazioni di condotte illecite: il whistleblower	85
	6.1.	Introduzione al D.Lgs. 24/2023 85
	6.2.	Ambito soggettivo di applicazione 85
	6.3.	Chi può segnalare? 86
	6.4.	I canali di segnalazione 87
	6.5.	Le tutele del segnalante 88
	6.6.	Casi di configurabilità della ritorsione 90
	6.7.	Sanzioni applicabili da ANAC 91
	6.8.	Limitazioni della responsabilità 92
M7	Codice di comportamento e responsabilità del dipendente pubblico	95
	7.1.	Le indicazioni della Carta costituzionale 95
	7.2.	La responsabilità civile 96
	7.2.1	<i>La responsabilità aquiliana</i> 96
	7.2.2	<i>La responsabilità civile contrattuale</i> 97
	7.2.3	<i>La responsabilità precontrattuale</i> 97
	7.2.4	<i>La responsabilità da contatto</i> 98
	7.3.	La responsabilità contabile e amministrativa 99
	7.3.1	<i>La responsabilità contabile</i> 99
	7.3.2	<i>La responsabilità amministrativa</i> 101
	7.3.3	<i>L'azione di responsabilità</i> 102

7.4	La responsabilità penale	104
7.4.1	<i>Generalità</i>	104
7.4.2	<i>Qualificazione soggettiva</i>	104
7.4.3	<i>Elemento psicologico del reato (art. 43 c.p.)</i>	106
7.4.4	<i>Fattispecie di figure delittuose</i>	106
7.4.5	<i>La legge Nordio e il Decreto-carcere</i>	110
7.5	Il Codice di comportamento	113
7.5.1	<i>Introduzione al Codice</i>	113
7.5.2	<i>I doveri generali del dipendente</i>	114
7.5.3	<i>Gli obblighi specifici</i>	116
7.5.4	<i>Il corretto utilizzo dei mezzi informatici e dei social media</i>	117
7.6	La responsabilità disciplinare	118
7.6.1	<i>Principi generali</i>	118
7.6.2	<i>Tipologia delle sanzioni applicabili dai contratti collettivi</i>	119
7.6.3	<i>I soggetti competenti: il responsabile e l'Ufficio procedimenti disciplinari</i>	122
7.6.4	<i>Avvio del procedimento</i>	123
7.6.5	<i>I poteri istruttori delle parti</i>	123
7.6.6	<i>Fase finale del procedimento</i>	123
7.6.7	<i>Conseguenze per la violazione dei termini</i>	123
7.6.8	<i>Sospensione del procedimento disciplinare</i>	124
7.6.9	<i>Riapertura del procedimento disciplinare</i>	125
7.6.10	<i>La sanzione disciplinare del licenziamento</i>	125
7.7.	Il regime disciplinare della falsa attestazione della presenza in servizio accertata in flagranza	126

M8	La strategia della trasparenza: la triplice declinazione del diritto di accesso	131
8.1	La trasparenza quale strumento di contrasto alla corruzione	131
8.2.	Accesso documentale, accesso civico e generalizzato	132
8.3.	Confronto fra le tre tipologie di accesso	133
8.4.	I soggetti del diritto di accesso documentale	134
8.5.	L'oggetto del diritto di accesso documentale	134
8.6.	Modalità e procedure del diritto di accesso	135
8.7.	Esclusioni e limiti all'esercizio del diritto di accesso generalizzato	136
8.8.	Individuazione dei controinteressati	138
8.9.	L'accesso nei contratti pubblici	139

M9	Il sistema dei controlli	143
9.1.	Generalità	143
9.2.	Controlli sugli atti e sugli organi	143
9.2.1	<i>Controlli sugli atti</i>	143
9.2.2	<i>Controlli sugli organi</i>	144
9.3.	L'articolazione dei controlli interni: il D.Lgs. 286/1999	145
9.3.1	<i>Il controllo di regolarità amministrativa e contabile</i>	145
9.3.2	<i>Il controllo di gestione</i>	146
9.3.3	<i>Controllo strategico</i>	147
9.3.4	<i>Controlli sulla Performance</i>	148
9.4.	Il ciclo di gestione della <i>Performance</i>	149
9.5.	Sistema di misurazione e valutazione della <i>Performance</i>	151
9.5.1	<i>La Performance Organizzativa</i>	152
9.5.2	<i>La Performance Individuale</i>	153
9.6.	Le indicazioni ministeriali	154

VIII Etica pubblica e anticorruzione nella P.A.

9.6.1	<i>Superamento della valutazione gerarchica</i>	154
9.6.2	<i>Leadership</i>	155
9.7.	La gestione pianificata delle risorse umane: il PIAO	157
9.7.1	<i>Finalità del PIAO</i>	157
9.7.2	<i>Le sezioni del PIAO</i>	158
9.7.3	<i>L'obbligo di pianificazione del personale per la transizione digitale</i>	159
9.7.4	<i>Termini per l'approvazione e regime sanzionatorio</i>	160
M10	L'ecosistema digitale amministrativo	163
10.1.	L'Agenzia per l'Italia Digitale	163
10.2.	Il Piano triennale per l'informatica della pubblica amministrazione	165
10.3.	Le linee guida dell' AgID	166
10.4.	Il Responsabile per la transizione digitale	168
10.4.1	<i>L'approccio digitale ecosistemico</i>	168
10.4.2	<i>Il ruolo del Responsabile per la transizione digitale</i>	168
10.4.3	<i>Le funzioni del Responsabile per la transizione</i>	169
10.5.	L'intelligenza artificiale per la P.A. e l'AI Act europeo	170
10.5.1	<i>Il Regolamento europeo sull'Intelligenza Artificiale</i>	170
10.5.2	<i>Il sistema di governance bilivello</i>	173
10.5.3	<i>Risk based approach</i>	174
10.6.	L'implementazione dell'IA a livello nazionale: il ciclo di vita	179
10.7.	I dati quale componente critica dei sistemi IA	183
10.8.	L'Ecosistema dei dati sanitari	185
10.9.	La sicurezza cibernetica	188
10.10.	Governance dell'etica	189
10.11.	Obblighi di trasparenza e d'informativa	192
Appendice - Guida alla tutela della privacy		201
1.	Il regolamento UE 2016/679 (GDPR)	201
2.	Dato personale e dati sensibili	202
3.	Il Titolare del trattamento dei dati	203
4.	Misure tecniche ed organizzative	204
5.	La base giuridica del consenso	205
6.	I diritti del titolare dei dati	206
Glossario	209	