

## INDICE

### CAPITOLO I

#### L'INTERESSE PUBBLICO ALLA PARTECIPAZIONE SOCIETARIA: RICOSTRUZIONE STORICA E PROSPETTIVE

- |  |    |
|--|----|
| 1. L'evoluzione dell'intervento pubblico nell'economia, nella prospettiva della "società pubblica".              | 11 |
| 1.1. Il sistema delle partecipazioni societarie dalla Costituzione ai giorni nostri.                             | 25 |
| 1.2. La legge Madia e il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. Nuovi e vecchi problemi.                    | 43 |
| 2. <i>Ratio</i> e finalità dell'utilizzo delle società a partecipazione pubblica.                                | 49 |
| 3. La definizione "onnicomprensiva" di società "a partecipazione pubblica" alla luce del d.lgs. n. 175 del 2016. | 55 |

### CAPITOLO II

#### I LIMITI FUNZIONALI DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA: IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ-INDIRIZZO; LA "STRETTA NECESSARIETÀ" NEL VINCOLO DI SCOPO; IL VINCOLO D'ATTIVITÀ

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Premessa.   | 65  |
| 2. La disciplina legislativa previgente e la condizione generale di "stretta necessarietà".  | 66  |
| 2.1. Il vincolo all'oggetto sociale posto dall'art. 13 del d.l. 4 luglio 2006, n. 223 (convertito con modificazioni dalla l. 4 agosto 2006, n. 248).     | 67  |
| 2.2. La clausola di stretta necessarietà <i>ex art. 3, co. 27 e ss., l. 24 dicembre 2007, n. 244</i> , come condizione per la partecipazione societaria. | 78  |
| 3. Gli obiettivi di promozione e tutela della concorrenza, razionalizzazione ed efficienza di sistema del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.                 | 83  |
| 3.1. <i>Segue</i> . Il vincolo teleologico dell'art. 4 come strumento di razionalizzazione e di promozione e tutela della concorrenza.                   | 94  |
| 3.2. <i>Segue</i> . Le regole "speciali" di organizzazione e gestione delle società a controllo pubblico.  | 96  |
| 4. Il vincolo di scopo <i>ex art. 4 del T.U.S.P.P.</i> come norma sull'organizzazione della P.A.   | 107 |
| 5. Il vincolo di scopo nelle società a partecipazione pubblica <i>ex art. 4, co.</i>   |     |

1, d.lgs. n. 175 del 2016 come presupposto per la costituzione di società, il mantenimento e l'acquisizione delle partecipazioni.	115
6. Le attività ammesse ai sensi dell'art. 4, co. 2, d.lgs. n. 175 del 2016: il vincolo di attività.	134
7. Le deroghe ai vincoli funzionali indicati nell'art. 4 del T.U.S.P.P.	142
7.1. Le deroghe "interne" al T.U.S.P.P.	142
7.2. Le deroghe "esterne" al T.U.S.P.P.	146

### CAPITOLO III

#### LE OPERAZIONI SOCIETARIE DEL SOCIO PUBBLICO TRA DIRITTO PUBBLICO E DIRITTO PRIVATO

1. Il procedimento a "doppio livello" prodromico alle operazioni societarie della P.A.	151
1.1. <i>Segue.</i> La delibera di costituzione o di partecipazione in società.	156
1.2. L'Amministrazione come <i>shareholder</i> : dinamiche societarie e trasposizione dell'interesse pubblico all'interno della società.	168
2. Operazioni di acquisto di partecipazioni da parte della P.A. in società di diritto comune già costituite.	181
3. Limiti alla circolazione delle partecipazioni: l'alienazione delle partecipazioni ai sensi dell'art. 10, T.U. e il differente onere di motivazione.	191
4. La natura degli atti deliberativi adottati dagli organi di indirizzo politico-amministrativo.	203
4.1. <i>Segue.</i> Il controllo della Corte dei conti e i poteri dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.	212
5. Gli obblighi del Socio Pubblico di "dismissione" delle partecipazioni detenute in violazione dell'art. 4 del T.U.S.P.P.	221

### CAPITOLO IV

#### LA CAPACITÀ GIURIDICA DI DIRITTO PRIVATO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E I SUOI LIMITI NELL'UTILIZZO DELLO "STRUMENTO SOCIETARIO"

1. Premessa.	233
1.1. L'evoluzione "relazionale" delle norme di diritto amministrativo.	236
1.2. Capacità giuridica e capacità d'agire della P.A.	240
2. I confini tra pubblico e privato nell'attività negoziale di diritto privato delle P.A. Il contributo della dottrina a partire dal c.c. del 1865.	246
2.1. Il c.c. del 1942 e la Costituzione: riflessi sulla capacità giuridica e sull'attività negoziale della P.A.	264

3. La funzione amministrativa e la capacità giuridica di diritto comune: artt. 1, co. 1- <i>bis</i> , e 11, l. n. 241 del 1990.	289
4. L'iniziativa economica pubblica fra libertà e vincoli <i>ex</i> artt. 41 e 97 Cost.	295
5. Il T.U.S.P.P. e i suoi obiettivi: la dicotomia diritto pubblico-diritto privato nella "scelta" di partecipazione societaria della P.A. e nelle sue espressioni attuative.	300
6. Conclusioni preliminari.	319

## CAPITOLO V CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. La partecipazione societaria pubblica nel quadro dell'ideale euro-unitario della libera concorrenza.	323
2. La crisi globale degli equilibri economico-finanziario e i suoi riflessi sul disegno programmatico della partecipazione societaria pubblica.	334
3. Un segnale di cambiamento nell'ottica della coerente continuità dell'ordinamento giuridico nazionale.	344
INDICE BIBLIOGRAFICO	351