

## INDICE

<i>Prefazione</i>	IX
<i>Introduzione</i>	1
I. LA DISCIPLINA CONTABILE NEL PROCESSO DI ARMONIZZAZIONE	
1. Il bilancio pubblico tra tecnica e politica	7
2. La funzione statale di coordinamento finanziario e contabile	12
3. Aspetti evolutivi del coordinamento finanziario e contabile	15
4. Gli incerti confini tra armonizzazione e coordinamento della finanza pubblica	19
5. I principi contabili generali e applicati nel d.lgs n. 118 del 2011	25
6. La programmazione come principio contabile ed asse del sistema	26
6.1. Il Documento unico di programmazione	28
6.2. Il Documento unico di programmazione e il bilancio di previsione	33
6.3. Lineamenti del bilancio di previsione	40
6.4. Il Piano esecutivo di gestione	47
6.5. Il piano integrato di attività e organizzazione	48
7. Gli atti della programmazione regionale	50
8. I sistemi di rilevazione contabile e la competenza finanziaria potenziata	53
9. Le ulteriori prospettive di riforma verso il sistema <i>accrual</i>	57
II. EQUILIBRI DI BILANCIO NEL SISTEMA CONTABILE ARMONIZZATO	
1. Le nozioni di equilibrio di bilancio	59
2. Le implicazioni sistematiche del principio dell'equilibrio di bilancio	62
3. Il principio del buon andamento ed equilibrio di bilancio	66
4. Gli equilibri nel preventivo e nel rendiconto	71
5. Vincoli all'indebitamento ed incidenza sugli equilibri	86
6. La verifica del mantenimento degli equilibri nel corso della gestione e le misure di salvaguardia	88
7. Enti strutturalmente deficitari	92
8. Il controllo esterno della Corte dei conti	95

### III. LA CONTINUITÀ TRA ESERCIZI FINANZIARI E LA SUA RAPPRESENTAZIONE ATTRAVERSO IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

1. Il risultato contabile di amministrazione	99
2. Le componenti indisponibili del risultato contabile di amministrazione	102
2.1. Quota accantonata	105
2.1.1. Fondo crediti di dubbia esigibilità	106
2.1.2. Fondo anticipazione di liquidità	111
2.1.3. Fondo perdite società partecipate	111
2.1.4. Accantonamenti per passività potenziali. Il fondo contenziosi	112
2.1.5. Fondo per il contributo agli obiettivi di finanza pubblica	115
2.1.6. Altri accantonamenti	116
2.2. Quota vincolata	120
2.3. Quota destinata	120
3. La componente disponibile del risultato di amministrazione	121
4. Applicazione dell'avanzo	126

### IV. MISURE ORDINARIE E STRAORDINARIE DI INTERVENTO SUL DISAVANZO

1. Disavanzo di amministrazione	129
1.1. La disciplina del rientro	129
1.2. Regole speciali sul rientro dal disavanzo e limiti costituzionali	132
1.3. Concorso delle regole di rientro	136
2. Il riequilibrio finanziario pluriennale	138
2.1. Procedura	139
2.2. Durata e contenuti del Piano di riequilibrio	141
3. Dissesto c.d. "guidato"	145
4. Dissesto	146
4.1. Procedimento	146
4.2. Caratteri dell'istituto	147
5. Squilibrio, dissesto e responsabilità	150

### V. REGOLARITÀ CONTABILE DELLA SPESA E DEBITI FUORI BILANCIO

1. La regolarità contabile	155
1.1. Il parere contabile e responsabilità amministrativa degli organi politici	156
1.2. Il visto di regolarità contabile	160
2. Obbligazione giuridica passiva e procedimento contabile	163
3. La disciplina speciale dei debiti fuori bilancio negli enti locali	171

4. I debiti fuori bilancio negli enti locali: fenomenologia e implicazioni sugli equilibri	175
5. Il riconoscimento in via amministrativa dei debiti fuori bilancio degli enti locali	178
6. La disciplina dei debiti fuori bilancio nelle regioni	185
<i>Conclusioni</i>	189