

## INDICE

### INTRODUZIONE IL PARLAMENTO EUROPEO O DEL “PARLAMENTO DIMEZZATO”

|  |    |
|--|----|
| 1. La permeabilità ai gruppi di pressione  | 11 |
| 2. Un’anomalia nel quadro del parlamentarismo democratico  | 15 |
| 3. Lo stato dell’arte della democratizzazione nell’Unione europea                                    | 22 |
| 4. Il richiamo alle ragioni storiche della struttura e delle funzioni dell’assemblea sovranazionale  | 31 |
| 5. Sul metodo: un’indagine per stratificazioni e il complesso ancoraggio alle categorie fondamentali | 35 |

### **PARTE PRIMA**

#### CAPITOLO I ANTECEDENTI STORICI: I PROGETTI FEDERALISTI E IL PIANO MARSHALL

|  |    |
|--|----|
| 1. Le tre fasi dei progetti federalisti per l’unità europea                            | 43 |
| 2. La gestione del Piano Marshall e l’emersione del funzionalismo nel progetto europeo | 53 |
| 3. L’alleanza USA-Europa occidentale e il fronte federalista                           | 62 |
| 4. Il progetto Spaak e il primo Parlamento europeo sovranazionale                      | 65 |

CAPITOLO II  
L'INVENZIONE DELLA SOVRANAZIONALITÀ  
E LE PRIME ASSEMBLEE PARLAMENTARI

1. La sovranazionalità e la struttura esecutiva delle prime Comunità europee: l'Assemblea comune della CECA 77
2. Il Trattato CEE e la disgiunzione tra rappresentanza e funzione legislativa nel Parlamento europeo 98
3. Le origini del "mito" del deficit democratico e il Parlamento europeo funzionalista 105

**PARTE SECONDA**

CAPITOLO III  
SPINTE FEDERALISTE E RESISTENZA FUNZIONALISTA

1. La prima revisione del Trattato CEE tra il progetto Spinelli del 1984 e il Rapporto Dooge 117
2. L'Atto Unico Europeo: il doppio livello di gioco e l'ibridazione 124
3. Il deficit democratico da mito a realtà: il Parlamento europeo da organo proponente a co-legislatore 136

CAPITOLO IV  
RAPPRESENTANZA E RESPONSABILITÀ POLITICA:  
QUALE SCENARIO?

1. La rappresentanza politica e la frammentarietà degli interessi 145
2. Il principio democratico nella giurisprudenza e il corpo sociale europeo 163

3. La responsabilità politica dei parlamentari europei e la struttura esecutiva dell'Unione europea: due termini inconciliabili? 175

CAPITOLO V  
LA NATURA NEGOZIALE DEL PROCEDIMENTO  
LEGISLATIVO E LE LOBBY

1. La natura negoziale e la doppia struttura del procedimento legislativo dell'Unione europea 183
2. I triloghi, la trasparenza e le zone di influenza 195
3. Il procedimento legislativo europeo nel quadro dello scambio politico e della rappresentanza degli interessi 208
4. L'azione delle lobby tra opacità delle procedure, vuoto statutale e fluidità delle coalizioni 216

CONCLUSIONI  
PER UN RINNOVATO COSTITUZIONALISMO EUROPEO.  
OLTRE IL «GOVERNO CHE LEGIFERA»,  
LA «SPIRALE TECNOCRATICA» E LE PROCEDURE OPACHE

1. La crisi del parlamentarismo: ostacolo o alibi? 232
2. Il Parlamento europeo: pre-parlamento o organo politico? 234
3. La democratizzazione dell'UE: procedure opache o partecipazione politica? 237
4. Un processo riformatore possibile: riparazione e progresso 242
- Bibliografia* 247

