

INDICE

INTRODUZIONE IL PARLAMENTO EUROPEO O DEL “PARLAMENTO DIMEZZATO”

1. La permeabilità ai gruppi di pressione	11
2. Un’anomalia nel quadro del parlamentarismo democratico	15
3. Lo stato dell’arte della democratizzazione nell’Unione europea	22
4. Il richiamo alle ragioni storiche della struttura e delle funzioni dell’assemblea sovranazionale	31
5. Sul metodo: un’indagine per stratificazioni e il complesso ancoraggio alle categorie fondamentali	35

PARTE PRIMA

CAPITOLO I ANTECEDENTI STORICI: I PROGETTI FEDERALISTI E IL PIANO MARSHALL

1. Le tre fasi dei progetti federalisti per l’unità europea	43
2. La gestione del Piano Marshall e l’emersione del funzionalismo nel progetto europeo	53
3. L’alleanza USA-Europa occidentale e il fronte federalista	62
4. Il progetto Spaak e il primo Parlamento europeo sovranazionale	65

CAPITOLO II
L'INVENZIONE DELLA SOVRANAZIONALITÀ
E LE PRIME ASSEMBLEE PARLAMENTARI

- | | |
|---|-----|
| 1. La sovranazionalità e la struttura esecutiva delle prime Comunità europee: l'Assemblea comune della CECA | 77 |
| 2. Il Trattato CEE e la disgiunzione tra rappresentanza e funzione legislativa nel Parlamento europeo | 98 |
| 3. Le origini del "mito" del deficit democratico e il Parlamento europeo funzionalista | 105 |

PARTE SECONDA

CAPITOLO III
SPINTE FEDERALISTE E RESISTENZA FUNZIONALISTA

- | | |
|---|-----|
| 1. La prima revisione del Trattato CEE tra il progetto Spinelli del 1984 e il Rapporto Dooge | 117 |
| 2. L'Atto Unico Europeo: il doppio livello di gioco e l'ibridazione | 124 |
| 3. Il deficit democratico da mito a realtà: il Parlamento europeo da organo proponente a co-legislatore | 136 |

CAPITOLO IV
RAPPRESENTANZA E RESPONSABILITÀ POLITICA:
QUALE SCENARIO?

- | | |
|---|-----|
| 1. La rappresentanza politica e la frammentarietà degli interessi | 145 |
| 2. Il principio democratico nella giurisprudenza e il corpo sociale europeo | 163 |

3. La responsabilità politica dei parlamentari europei e la struttura esecutiva dell'Unione europea: due termini inconciliabili? 175

CAPITOLO V
LA NATURA NEGOZIALE DEL PROCEDIMENTO
LEGISLATIVO E LE LOBBY

1. La natura negoziale e la doppia struttura del procedimento legislativo dell'Unione europea 183
2. I triloghi, la trasparenza e le zone di influenza 195
3. Il procedimento legislativo europeo nel quadro dello scambio politico e della rappresentanza degli interessi 208
4. L'azione delle lobby tra opacità delle procedure, vuoto statutale e fluidità delle coalizioni 216

CONCLUSIONI
PER UN RINNOVATO COSTITUZIONALISMO EUROPEO.
OLTRE IL «GOVERNO CHE LEGIFERA»,
LA «SPIRALE TECNOCRATICA» E LE PROCEDURE OPACHE

1. La crisi del parlamentarismo: ostacolo o alibi? 232
2. Il Parlamento europeo: pre-parlamento o organo politico? 234
3. La democratizzazione dell'UE: procedure opache o partecipazione politica? 237
4. Un processo riformatore possibile: riparazione e progresso 242
- Bibliografia* 247

