

## INDICE

<i>Nota dell'Autore</i>	11
<i>Prefazione</i>	13

### PARTE PRIMA

#### RELAZIONI ANNUALI SULLO STATO DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

<b>Le dimensioni istituzionali del giudice amministrativo. Relazione dell'anno 2019</b>	19
---	----

##### *Indirizzi di saluto*

*Sezione I. Il giudice amministrativo e le dimensioni istituzionali "esterne".* – 1. La ragion d'essere del giudice amministrativo. – 2. Alla ricerca di certezze giuridiche in un contesto che cambia. – 3. La prima dimensione istituzionale: giudice amministrativo e legge. L'emersione del "diritto giurisprudenziale". – 4. La seconda dimensione istituzionale: giudice amministrativo e pubblica amministrazione. – 5. La terza dimensione istituzionale: giudice amministrativo e giudice ordinario, rete tra tutele anziché riparto tra giudici. – 6. Un punto fermo: la centralità processuale della situazione soggettiva.

*Sezione II. Giustizia amministrativa e prospettiva europea.* – 1. Lo spazio giuridico europeo e il ruolo delle Corti. – 2. I problemi di coordinamento ancora aperti. – 3. Integrazione europea e diritto giurisprudenziale. – 4. Non solo Europa.

*Sezione III. Il giudice amministrativo tra società ed economia. – 1. Tutele di diritti, certezza ed effettività del diritto.*

*Conclusioni. Quale giudice in tempi che cambiano*

**Le tutele del giudice amministrativo nel sistema europeo.  
Relazione dell'anno 2020**

37

*Sezione I. Per un'uniformità della tutela nelle differenze nazionali: l'Europa necessaria. – 1. Un giudice “dialogante” in una Europa necessaria. – 2. Dialogo verticale e protocollo 16 CEDU. – 3. Il dialogo orizzontale per un'Europa “comune”.*

*Sezione II. Un lungo itinerario storico verso la tutela effettiva. – 1. Le ricorrenze nel 2020. – 2. Il ruolo peculiare del giudice amministrativo: una storia di tutele. – 3. Evoluzione del potere ed evoluzione del ruolo del giudice amministrativo. – 4. Il continuo “andirivieni” (*Zurückverweisung*) tra procedimento e processo. – 5. Dal sindacato “estrinseco” sulla legittimità del provvedimento alla cognizione “piena” del rapporto e della discrezionalità tecnica. – 6. L'integrazione delle tutele nel sistema duale. – 7. Le trasformazioni della giurisdizione e la loro influenza sulla funzione consultiva.*

*Sezione III. Dalla cittadinanza politica alla cittadinanza amministrativa. – 1. Tutele per gli “abitanti”.*

*Conclusioni. Il ruolo delle Corti nello scenario europeo*

**Amministrazione e giustizia amministrativa alla prova  
della pandemia. Relazione dell'anno 2021**

57

*Sezione I. Crisi e rinnovamento. – 1. Legge e Amministrazione durante la pandemia. – 2. Ricostruzione, amministrazione e giustizia amministrativa.*

*Sezione II. La giurisprudenza amministrativa al tempo della pandemia.* – 1. Riti e numeri dell'emergenza. – 2. Il diritto giurisprudenziale dell'emergenza. – 3. Il contenzioso “ordinario”.

*Sezione III. Il contesto europeo e internazionale.* – 1. L'Europa tra emergenza sanitaria e dialogo tra le Corti.

*Conclusioni. I giudici oltre la pandemia*

## PARTE SECONDA

### SCRITTI SULLA COLLOCAZIONE ISTITUZIONALE E SUL RUOLO DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

#### **Dal Consiglio di Stato all'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali: una lunga storia di tutele contro il potere arbitrario**

79

1. Premessa. – 2. Storia: dalle origini alla Costituzione, e oltre. – 3. Il giudice amministrativo oggi: dalla tutela delle libertà e dei diritti alla garanzia dei diritti sociali. – 4. Il contesto internazionale: Corti amministrative e Europa. – 5. Conclusioni. Riflessioni sull'etica pubblica e sull'autogoverno.

#### **Itinerari della Giustizia amministrativa e del suo giudice**

93

1. La prima (lunga) tappa dell'itinerario: una storia di tutele. – 2. La seconda tappa: i punti salienti delle trasformazioni della giustizia amministrativa. – 2.1. Dal sindacato “estrinseco” sulla legittimità del provvedimento alla cognizione “piena” del rapporto e della discrezionalità tecnica. – 2.2. Il giudice amministrativo e la prevalenza degli “strumenti” di tutela (i “rimedi”) sulle situazioni soggettive. L'integrazione delle tutele nel sistema duale. – 2.3.

Il contesto internazionale e sovranazionale. Il dialogo orizzontale tra le Corti. – 2.4. Le trasformazioni della giurisdizione e la loro influenza sulla funzione consultiva. – 2.5. Il giudice amministrativo negli incarichi extraistituzionali – 3. Conclusioni.

**Modelli normativi aperti, argomentazione giuridica e giudice amministrativo**

111

1. L'esigenza di certezza e le ragioni della "complessità". – 2. I fattori di criticità del processo ermeneutico. – 3. La "legalità" amministrativa agli occhi del giudice dell'amministrazione. – 4. Il c.d. diritto giurisprudenziale e la "torsione" dell'ordinamento. – 5. I rischi connessi all'accresciuta discrezionalità del giudice ed i possibili "antidoti". – 6. Conclusioni. L'argomentare (corretto) del giudice come strumento di responsabilità

**Il giudice amministrativo oggi: ruolo, etica, responsabilità**

135