

Premessa

- 13 UMBERTO GARGIULO, ANTONELLO ZOPPOLI

sezione prima

Sulla privatizzazione

- 17 RENATO BRUNETTA
La Pubblica Amministrazione tra bilancio e rilancio
- 27 GIANFRANCO D'ALESSIO
Le ragioni e il valore della contrattualizzazione del lavoro pubblico
- 35 ALESSANDRO GARILLI
La pianificazione strategica delle risorse umane: note critiche
- 45 BERNARDO GIORGIO MATTARELLA
Norme generali e norme speciali nella disciplina del pubblico impiego
- 51 SILVANA SCIARRA
Il lavoro pubblico "privatizzato" nella giurisprudenza costituzionale
- 59 ANTONIO VISCOMI
Appunti per una discussione sul processo di riforma del lavoro pubblico
- 67 ANTONELLO ZOPPOLI
Sul nocciolo duro (ma incompiuto) della "privatizzazione" del lavoro pubblico

sezione seconda

Sulle relazioni sindacali

- 85 MARIA DOLORES FERRARA
Le relazioni sindacali in trent'anni di riforme del lavoro pubblico

- 121 ANNA ALAIMO
Note sparse sul rapporto fra contrattazione integrativa e contrattazione nazionale e sulla partecipazione nei contratti di comparto
- 133 MARCO BARBIERI
Le relazioni sindacali nel lavoro pubblico contrattualizzato: una discussione con Maria Dolores Ferrara
- 143 GAETANO NATULLO
Contrattazione e partecipazione nel lavoro pubblico: interessi, funzioni, regole

sezione terza

Sul rapporto di lavoro

- 153 ALESSANDRO RICCOBONO
Le metamorfosi del lavoro pubblico a trent'anni dalla privatizzazione: reclutamento, inquadramenti, estinzione
- 183 ANNA ZILLI
Il rapporto di lavoro: poteri dell'amministrazione e obblighi del lavoratore
- 217 STEFANO BATTINI
La crisi del concorso pubblico e le prospettive del PNRR
- 241 FRANCA BORGOGELLI
Le contraddizioni nella disciplina del Codice di comportamento
- 253 GUIDO CAPALDO
L'implementazione dei sistemi professionali basati sulle competenze per la gestione strategica delle risorse umane nella PA
- 263 MADIA D'ONGHIA
Le politiche di genere in trent'anni di riforma della PA tra successi e obiettivi ancora mancati
- 277 VINCENZO FERRANTE
Riforma del lavoro pubblico e poteri datoriali: trenta anni di incomprensioni
- 293 LUIGI FIORILLO
La flessibilità in entrata: quadro di sintesi per una proposta di efficientamento
- 307 UMBERTO GARGIULO
Il rapporto di lavoro pubblico dopo trent'anni: contratto, specialità e tentativi di ripubblicizzazione

- 315 VINCENZO LUCIANI
La disciplina dei licenziamenti individuali tra pubblico e privato: dalla omogeneità alla specialità
- 325 SANDRO MAINARDI
Il licenziamento disciplinare nelle pubbliche amministrazioni ed il regime di tutela: sono davvero le Colonne d'Ercole della privatizzazione?
- 341 VITO PINTO
Concorsi pubblici e professionalità del dipendente
- 351 CARLO ZOLI
I poteri del datore di lavoro pubblico tra interesse pubblico e contratto

sezione quarta

Sulla dirigenza

- 363 PASQUALE MONDA
La dirigenza pubblica tra amministrazione e politica
- 405 ALESSANDRO BOSCATI
La dirigenza pubblica e la responsabilità dirigenziale di risultato
- 421 DOMENICO MEZZACAPO
Disciplina della dirigenza ed equilibrato dosaggio di fonti regolatrici a trent'anni dalle riforme: incarichi dirigenziali e spoils system
- 433 GABRIELLA NICOSIA
Le dirigenze nel trentennale della riforma del lavoro pubblico: evoluzioni e involuzioni nel modello
- 447 PAOLO PASCUCCI
Tra politica e amministrazione. Il caso dell'individuazione del datore di lavoro per la sicurezza sul lavoro
- 457 PAOLO RICCI
La dirigenza pubblica italiana: brevi considerazioni economico-aziendali
- 467 CARLA SPINELLI
Parità di genere e contrasto alla violenza sulle donne: nuove sfide per il manager pubblico

Riflessioni conclusive

- 479 MARIO RUSCIANO
Racconto di un “vissuto giuridico”
- 495 FIORENZO LIGUORI
Il pubblico impiego dal diritto amministrativo al diritto del lavoro: viaggio di andata (e ritorno?)
- 505 LORENZO ZOPPOLI
Le metamorfosi del lavoro pubblico in trent’anni di riforme: tra sterili miti e mostri fecondi
- 519 *Notizie sugli autori*
- 523 *Abbreviazioni*

* Gli scritti che seguono scaturiscono dal Convegno napoletano *Le metamorfosi del lavoro pubblico in trent’anni di riforme (1993-2023)* del novembre 2023 – di cui si dirà meglio nella Premessa – che ha avuto come base quattro relazioni, dedicate al rapporto di lavoro (due), alle relazioni sindacali e alla dirigenza. Gli scritti corrispondenti aprono, rispettivamente, seconda, terza e quarta parte di questo Quaderno. La prima parte invece, riprendendo la fase iniziale dell’incontro di Napoli, è dedicata, anche qui a mo’ di introduzione, al fenomeno della c.d. privatizzazione in generale e ai tratti caratterizzanti le riforme del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche. Come il Convegno, infine, il Quaderno si chiude con riflessioni conclusive, rivolte, in una “fisiologica” provvisorietà, più che a porre fine, a riaprire la discussione.

table of contents*

Foreword

- 13 UMBERTO GARGIULO, ANTONELLO ZOPPOLI

section I

On Privatization

- 17 RENATO BRUNETTA
Public Administration within the Framework of Outcome and Revitalization
- 27 GIANFRANCO D'ALESSIO
Reasons and Value of the 'Contractualization' of Public Employment
- 35 ALESSANDRO GARILLI
Strategic Human Resource Planning: Critical Notes
- 45 BERNARDO GIORGIO MATTARELLA
Overview of General Regulations and Specific Provisions in Public Employment Regulations
- 51 SILVANA SCIARRA
Analysis of 'Privatized' Public Work in Constitutional Jurisprudence
- 59 ANTONIO VISCOMI
Notes for a Discussion on the Public Employment Reform Process
- 67 ANTONELLO ZOPPOLI
On the Hard (but Incomplete) Core of 'Privatization' of Public Employment

section II

On Trade Union Relations

- 85 MARIA DOLORES FERRARA
Union Relations in Thirty Years of Public Employment Reforms

- 121 ANNA ALAIMO
Insights on the Interplay Between National and Supplementary Collective Bargaining, and Participation in Sectoral Agreements
- 133 MARCO BARBIERI
Union Relations in ‘Contractualized’ Public Employment: a Discussion with Maria Dolores Ferrara
- 143 GAETANO NATULLO
Analysis of Bargaining and Participation in Public Employment: Interests, Functions, and Rules

section III

On Employment Relationship

- 153 ALESSANDRO RICCOBONO
The Metamorphoses of Public Employment Thirty Years after Privatization: Recruitment, Job Classifications, and Termination Processes
- 183 ANNA ZILLI
Powers of the Public Administration and obligations of the Employee within the Employment Relationship
- 217 STEFANO BATTINI
The Crisis of Public Competition and NRRP Perspectives
- 241 FRANCA BORGOGELLI
Contradictions in the Code of Conduct Regulations
- 253 GUIDO CAPALDO
Implementation of Competence-based Professional Systems for Strategic Human Resource Management in Public Administration
- 263 MADIA D’ONGHIA
Gender Policies in Three Decades of Public Administration Reform: Assessing Achievements and Unfulfilled Objectives
- 277 VINCENZO FERRANTE
Public Employment Reform and Employer Powers: a Relationship Full of Misunderstandings

- 293 LUIGI FIORILLO
Flexible Entry in Public Employment: a Comprehensive Framework for and Efficiency Proposal
- 307 UMBERTO GARGIULO
Analysis of the Public Employment Relationship after Thirty Years: Contract, Speciality, and Attempts at Re-publicization
- 315 VINCENZO LUCIANI
The Discipline of Individual Dismissals between Public and Private: from Homogeneity to Speciality
- 325 SANDRO MAINARDI
Disciplinary Dismissal in Public Administration and Associated Protection Measures: are they the Pillars of Hercules of Privatization?
- 341 VITO PINTO
Public Competitions and Employee Professionalism
- 351 CARLO ZOLI
Powers of the Public Employer in Balancing Public Interest and Contractual Obligations

section IV

On the Management

- 363 PASQUALE MONDA
Public Management within the Spheres of Administration and Politics
- 405 ALESSANDRO BOSCATI
Public Management and Managerial Accountability for Outcomes
- 421 DOMENICO MEZZACAPO
Management Discipline and the Diverse Legal Sources Three Decades Post-Reform: Managerial Appointments and Spoils System
- 433 GABRIELLA NICOSIA
Management Practices in the Thirtieth Anniversary of Public Employment Reform: Evolution or Involution of the Model
- 447 PAOLO PASCUCCI
Between Politics and Administration. Case Study on Identifying the Employer for Workplace Safety

- 457 PAOLO RICCI
Brief Economic and Business Considerations on Italian Public Management
- 467 CARLA SPINELLI
Gender Equality and the Prevention of Violence Against Women: New Challenges for Public Managers

Concluding Remarks

- 479 MARIO RUSCIANO
Narrative of a 'Lived Legal Experience'
- 495 FIORENZO LIGUORI
The Evolution of Public Employment from Administrative to Labour Law: a One-Way Journey or a Round Trip?
- 505 LORENZO ZOPPOLI
The Metamorphoses of Public Employment over Three Decades of Reforms: Navigating between Unproductive Myths and Fertile Monsters
- 519 *Authors' information*
- 523 *Abbreviations*

* The writings that follow stem from the Neapolitan Conference The metamorphosis of public work in thirty years of reforms (1993–2023) held in November 2023 – to be further detailed in the Foreword – which was based on four reports addressing employment relationships (two), trade union relations and management. The corresponding writings open, respectively, the second, third and fourth parts of this *Quaderno*. The opening section, mirroring the Conference's initial phase, is an introduction. It explores the broader phenomenon of 'privatization' and examines the defining characteristics of labour reforms within public administrations. This book concludes with observations that follow the conference's structure. These are presented not as definitive conclusions but as provisional insights designed to stimulate ongoing dialogue.