

DOTTRINA

STEFANO MASINI

**ONE HEALTH: UNA CERNIERA TRA SALUTE UMANA,
SANITÀ ANIMALE ED ECOSISTEMI**

ABSTRACT

L'osservazione del sistema di relazioni tra salute umana, sanità animale ed ecosistemi concorre alla estrazione di indicatori utili per mettere a punto sistemi di sorveglianza di eventuali rischi e originali strumenti di intervento. Il passaggio che segnala l'emersione del principio *One Health* è quello che parte da una visione meccanicistica delle relazioni di filiera ad un approdo ecologico alla realtà esterna, integrando i cicli di produzione con le condizioni che sostengono la vita.

Sul piano giuridico, si spiega, dunque, l'adeguamento dei compiti da assolvere, con una maturazione delle basi igienico-sanitarie, fino a rimettere in discussione gli approdi più recenti della disciplina di prevenzione del rischio nello svolgersi del processo economico. L'attenzione all'impianto delle filiere non sembra più sufficiente, in quanto limitata ad un'analisi *interna*, mentre matura la necessità di un impegno pubblico per la revisione di regole e apparati sul piano della interrelazione che collega, all'*esterno*, economia ed ecologia.

The observation of the system of relationships between human health, animal health and ecosystems contributes to the extraction of useful indicators for developing surveillance systems of possible risks and original intervention tools. The transition that signals the emergence of the One Health principle moves from a mechanistic view of supply chain relationships to an ecological landing place in external reality, integrating production cycles with the conditions that sustain life.

On the legal level, it explains, therefore, the adjustment of the tasks to be fulfilled, with a maturation of the hygienic-sanitary foundations, to the point of questioning the most recent approaches of the discipline of risk prevention in the unfolding of the economic process. Attention to the implantation of supply chains no longer seems sufficient, as it is limited to an internal analysis, while the need for a public commitment to the revision of rules and apparatuses on the level of the interrelationship that connects, externally, economics and ecology matures.

PAROLE CHIAVE: Salute umana – Salute animale – Ecosistemi

KEYWORDS: Human Health – Animal Health – Ecosystems

RICERCHE E DOCUMENTAZIONI

ROSSANA PENNAZIO

RIFLESSIONI SUGLI USI CIVICI TRA STORIA E RINNOVATA ATTUALITÀ

ABSTRACT

Il contributo propone una rilettura sistematica degli usi civici alla luce della legge n. 168 del 2017 sui domini collettivi e della recente giurisprudenza con lo scopo di richiamare all'attenzione dell'interprete non soltanto i principali temi e problemi, ma anche delle ricostruzioni concrete e innovative. La disamina evidenzia che la tutela degli usi civici modifica l'assetto complessivo della proprietà e determina una sostanziale rimodulazione del relativo concetto in una dimensione intergenerazionale

The paper proposes a systematic rereading of civic uses in light of law 168 of 2017 on collective domains and recent jurisprudence with the aim of bringing to the interpreter's attention not only the main themes and problems, but also concrete and innovative reconstructions. The examination highlights that the protection of civic uses modifies the overall structure of the property and determines a substantial remodulation of the related concept in an intergenerational approach.

PAROLE CHIAVE: Usi civici – Proprietà plurale – Legge n. 168 del 2017
Domini collettivi

KEYWORDS: Civic Uses – Plural Property – Law n. 168 of 2017
Collective Domains

LAURA COSTANTINO

ITALIAN AGRI-FOOD SYSTEM FACED WITH MULTIPLE CRISES

ABSTRACT

Le filiere agroalimentari nazionali sono caratterizzate da problematiche strutturali, alle quali si sono aggiunti gli effetti legati alle recenti crisi sistemiche. La pandemia da Covid-19, il cambiamento climatico e l'attuale guerra in Ucraina rappresentano nuove

sfide che ogni Stato deve affrontare conformemente al raggiungimento degli obiettivi europei e sulla base delle priorità delle politiche interne. Il presente lavoro descrive gli effetti delle crisi sistemiche sulle filiere agroalimentari italiane e la risposta legislativa a tali crisi.

National agri-food chains are characterised by structural problems, to which have been added effects linked to recent systemic crises. Covid-19 pandemic, climate change and the recent war in Ukraine, have determined new challenges that every State is facing in relation to the achievement of European targets and, on the other hand, in accordance to internal political priorities. In this paper will be analysed the effects of systemic crises on the Italian agri-food system and the legislative response to such crises.

PAROLE CHIAVE: Filiere agroalimentari – Crisi post-pandemica
Cambiamenti climatici – Guerra russo-ucraina – Risposta legislativa

KEYWORDS: Agrifood Supply Chains – Post-Pandemic Crisis
Climate Change – Russian-Ukrainian War – Legislative Response

MARIO MAURO

CARBON, BIODIVERSITY AND NUTRIENTS:
NEW LAND USE CONSIDERATIONS – ITALY

ABSTRACT

I diversi punti affrontati nel *report* riguardano le misure di contrasto ai cambiamenti climatici; la proprietà del capitale naturale, la sua valutazione, commercio e tassazione; le problematiche sull'utilizzo dei prodotti fitosanitari; gli incentivi per la protezione del capitale naturale. Passando in rassegna le varie e ampie questioni che sollecitano tutti questi argomenti, il documento intende offrire una panoramica generale delle politiche italiane volte a proteggere e valorizzare il capitale naturale a livello nazionale. Sebbene l'Italia cerchi di essere all'avanguardia seguendo scelte che vorrebbero essere sempre più sostenibili, il raggiungimento degli obiettivi prefissati è un continuo *work in progress* ed è ancora in fase di implementazione.

The several points addressed in the report concern counteracting climate change emergency; ownership of natural capital assets, its evaluation, trading and taxation; concerns about plant protection products; incentives to protect natural capital. Going through the various and wide issues that prompt all these topics, the paper intends to offer a general overview of the Italian policies aimed to protect and enhance natural capital at a national level. Although Italy tries to be at the forefront of managing its

natural capital in increasingly sustainable ways, reaching the settled goals is a continuous work in progress and is still under implementation.

PAROLE CHIAVE: Cambiamenti climatici – Capitale naturale
Uso del suolo – Biodiversità

KEYWORDS: *Climate Change – Natural Capital – Land Use – Biodiversity*

MARGHERITA BRUNORI

SIGNIFICANT CURRENT DEVELOPMENTS IN RURAL LAW

ABSTRACT

La relazione riassume gli sviluppi più recenti che sono avvenuti nel diritto agrario italiano dal 2019. Comincia offrendo una panoramica dei risultati del censimento ISTAT sullo stato dell'agricoltura in Italia. La relazione prosegue andando a descrivere i principali cambiamenti giuridici che contribuiscono all'evoluzione del settore agricolo italiano. In particolare, la progettazione e l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza; le disposizioni volte a promuovere l'uso sostenibile delle risorse naturali in linea con i documenti guida emessi nell'ambito del *Green New Deal*; le misure adottate per rafforzare la catena del valore e la posizione degli agricoltori al suo interno; l'attuazione della Pac 2023-2027. Infine, il rapporto illustra brevemente i principali cambiamenti istituzionali, quali la riforma degli artt. 9 e 41 della Costituzione e la denominazione del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste.

The report summarises the most recent developments that occurred in Italian Rural law since 2019. It begins by offering an overview of the survey's outcomes on the state of agriculture in Italy. The data show a fast-changing sector, where the number of small farms is reducing sharply, and is only partially compensated by a relative increase in corporation farms because a percentage of agricultural land has changed use. This is a preoccupying phenomenon for food security and the multifunctionality of agriculture. The rest of the report aims to portray the main structural changes that are concurring to reshape the Italian agricultural sector. Notably, the design and implementation of the National Plan for Resilience and Recovery; the provisions aimed at fostering the sustainable use of natural resources in line with the guidance documents issued as part of the Green New Deal; the measures adopted to strengthen the value chain and the position of farmers in it; the implementation of the Cap 2023-2027; finally, some institutional changes. The National Plan for Resilience and Recovery considers the agriculture sector in the double goal of fostering technological development and meeting

climate objectives. In this perspective, a considerable amount of resources is devoted to agro-energies. The section illustrates the characteristics of the primary measures and the risks that this approach bears. The section related to the sustainable management of natural resources describes the follow-up of some comprehensive reforms adopted in 2018, in forestry, organic agriculture and seed law. An account is also given to the changes in the regulation of the management of wild animals. The need to strengthen farmers' position in the value chain and to promote the ecological transition in a liberalized and increasingly competitive market has led to the valorisation of certain instruments, and their use by public institutions to leverage private actors' organization and participation in achieving public goals. This is the case with a range of private law instruments, such as Supply Chain Contracts, District Contracts, and Network Contracts, as well as direct sales. The section illustrates how these tools have been incorporated into recent legislation. Measures to increase fairness in the value chain take the form of both the transposition of the Directive on fair commercial practices, the implementation of the Cap social conditionality, and the promotion of young farmers and women in agriculture. The report ends with an account of the main features of the Italian National Strategic Plan; the Constitutional reform introducing the principle of environmental protection, and the reform of the Ministry of Agriculture.

PAROLE CHIAVE: Sviluppi generali nel diritto agrario – PNRR
Risorse naturali e agricoltura biologica
Catena del valore nella produzione alimentare – CEDR

KEYWORDS: *General Trends in Agricultural Law – PNRR
Natural Resources and Organic Agriculture
Food Value Chain - CEDR*

SENTENZE MASSIME ANNOTATE

ABSTRACT

Il lavoro prende le mosse dalla sentenza n. 119 del 15 giugno 2002, con la quale la Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 3, comma 3°, della legge 20 novembre 2017, n. 168, nella parte in cui, riferendosi ai beni indicati dall'art. 3, comma 1°, non esclude dal regime della inalienabilità le terre di proprietà di privati, sulle quali i residenti del comune o della frazione esercitano usi civici non ancora liquidati.

Il tema è quello della circolazione dei terreni gravati da usi civici in re aliena, per i quali la Consulta ha confermato la possibilità di alienazione sull'assunto che

la proprietà privata circola unitamente agli usi civici e al collegato vincolo paesaggistico, incorporando in tal modo la destinazione paesistico-ambientale, con la conseguenza che i vari proprietari del fondo non possono comunque compiere atti che possano compromettere il pieno godimento promiscuo degli usi civici.

La sentenza ha offerto lo spunto per una riflessione sull'annosa tematica dei rapporti intercorrenti tra usi civici in re propria e in re aliena e sull'evoluzione della disciplina generale in chiave paesaggistico-ambientale che ha rappresentato a sua volta il presupposto per la dichiarazione di incostituzionalità della norma posta al vaglio del Giudice delle leggi.

The work takes its basis from Judgment no. 119 of June 15, 2002. According to it, the Constitutional Court declared the unlawfulness of Article 3, Paragraph 3 of Law no. 168 of November 20 of 2017. This part of the law does not exclude from the inalienability regime the lands owned by private individuals on which residents of the municipality exercise unliquidated common land rights, as indicated by Article 3, Paragraph 1.

The issue concerns the circulation of land encumbered by common land rights "in re aliena". The Constitutional judge confirmed the possibility of selling and purchasing, based on the assumption that private property circulates together with common land rights and the related landscape constraint. This entails the incorporation of the landscape-environmental destination into private property, with the consequence that the various owners of the land cannot perform acts that could compromise the full promiscuous enjoyment of common land rights.

The ruling offered a cue for reflection on the long-standing issue of the relationship between common land rights "in re propria" and "in re aliena" and the evolution of the general discipline from a landscape-environmental perspective, which in turn was the prerequisite for the declaration of unconstitutionality of the rule placed before the Constitutional Court.

PAROLE CHIAVE: Domini collettivi – Usi civici – Inalienabilità
Ambiente e Paesaggio

KEYWORDS: *Collective Domains – Civic Uses – Inalienability
Environment and Landscape*

ABSTRACT

La sentenza in esame, relativa all'autorizzazione all'immissione in commercio e all'utilizzo dei prodotti fitosanitari ex art. 53, reg. (Ue) n. 1107/2009, indaga i limiti e l'estensione della deroga da esso previsti. Pur limitandosi a risolvere un

problema di contrasto tra fonti, la pronuncia offre una serie di spunti per l'interprete. Dalle motivazioni del giudice europeo emerge come obiettivo primario della disciplina sull'autorizzazione e l'immissione in commercio dei prodotti fitosanitari sia quello di operare un bilanciamento di interessi tra tutela della salute umana, animale e dell'ambiente e redditività delle colture. Le ultime riforme avviate in occasione della nuova Pac – dai nuovi regolamenti che facilitano l'autorizzazione dei prodotti fitosanitari a base di microrganismi alla proposta di regolamento sull'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari – seppure orientate agli obiettivi di sostenibilità, dimostrano come la composizione di interessi contrapposti presenti elementi di complessità di non facile risoluzione.

The judgment under review, concerning the authorisation for the placing on the market and use of plant protection products under Article 53 of Regulation (Eu) no. 1107/2009, investigates the limits and extent of the derogation it provides. While merely solving a problem of conflicting sources, the ruling offers several insights for the interpreter. It emerges from the European court's reasoning that the primary objective of the regulation on the authorisation and placing on the market of plant protection products is to balance interests between the protection of human, animal and environmental health and crop profitability. The latest reforms initiated at the time of the new Cap – from the new regulations facilitating the authorisation of plant protection products based on micro-organisms to the proposal for a regulation on the sustainable use of plant protection products – although oriented towards sustainability objectives, show how the composition of opposing interests presents elements of complexity that are not easy to overcome.

PAROLE CHIAVE: Prodotti fitosanitari – Regolamento (Ue) n. 1107/2009
PAC – Sostenibilità

KEYWORDS: *Plant Protection Products – Regulation (Eu) no. 1107/ 2009*
CAP – Sustainability