

INDICE

<i>Introduzione</i>	1
---------------------------	---

CAPITOLO I

ORIGINI DI UN “MODELLO”

1. Riflessioni preliminari sul significato della locuzione linee guida.....	5
2. Il possibile primo impiego dell'espressione linee guida entro l'ordinamento italiano	8
3. L'uso dell'espressione linee guida in tre decreti ministeriali del 31 luglio 1997	11
4. L'uso dell'espressione linee guida nel d.lgs. n. 229/1999	16
5. Le linee guida del <i>Piano sanitario nazionale 1998-2000</i>	20
6. Il <i>Programma nazionale per le linee guida</i> , il <i>Manuale metodologico</i> e il collegamento con le <i>guidelines</i> di ambito sanitario elaborate negli Stati Uniti.....	25
7. Linee guida e <i>guidelines for clinical practice</i> , breve storia della nascita e dello sviluppo delle <i>guidelines</i> pratico-sanitarie statunitensi	29
8. Linee guida e <i>guidelines</i> : modelli analoghi di sistemi diversi	35
9. Linee guida tra difficoltà definitorie, dinamicità, duttilità e trasversalità del “modello”	39
10. Terreni di coltura e principali utilizzi delle linee guida di orbita pubblica	43
11. Le linee guida e la loro correlazione all'importanza dei saperi tecnico-specialistici.	48
12. Il richiamo alle linee guida come strumento di governo della complessità e flessibilizzazione dei sistemi normativi	49
13. Considerazioni conclusive.....	52

CAPITOLO II

LA GIURIDICITÀ DELLE LINEE GUIDA NELL'ESPERIENZA NAZIONALE E COMPARATA

1. La giuridicità delle linee guida: un'introduzione	53
2. Le linee guida come istituto giuridico.....	55
3. Le linee guida “giuridiche”: esempi di impiego e coordinate di base.....	58

4. La giuridicità delle linee guida nazionali tra <i>moral suasion</i> e <i>law making</i>	61
5. La giuridicità delle <i>guidelines</i> nei sistemi di <i>common law</i>	64
5.1. Le <i>guidelines</i> del sistema statunitense.....	64
5.2. <i>Legislative e non-legislative rules</i> nel sistema statunitense	67
5.3. La <i>quasi-legislation</i> del Regno Unito	69
6. La giuridicità delle linee guida in altri ordinamenti di <i>civil law</i>	73
6.1. Il <i>droit souple</i> dell'ordinamento francese	73
6.2. L'atteggiarsi del <i>soft-law</i> nel sistema giuridico spagnolo: un'introduzione.....	77
6.3. Le <i>directrices</i> del sistema spagnolo.....	78
6.4. Percorsi di effettività del <i>soft-law</i> spagnolo: esempi concreti.....	80
7. Sintesi: l'avanzata del <i>soft-law</i> come fenomeno unitario.....	87
8. Odierni spazi di operatività e funzioni di <i>linee guida e soft-law</i>	90
9. La problematica giuridicità del <i>soft-law</i> e degli strumenti informali.....	94
10. Verso una nuova giuridicità?	97
11. Verso una "fuga" dalla giuridicità?	101

CAPITOLO III

LE LINEE GUIDA NEL PLURALISMO DELLE ESPERIENZE
GIURIDICHE SOVRASTATALI

1. Linee guida sovranazionali: un'introduzione	103
2. Alcune possibili caratteristiche delle linee guida sovranazionali.....	105
3. L'inquadramento delle linee guida tra le fonti del diritto sovranazionale	108
4. L'impiego delle linee guida presso le Organizzazioni internazionali e i regolatori globali. Esempi.....	113
5. Le linee guida sovranazionali nelle iniziative regionali e multilaterali. Esempi.....	120
6. Le linee guida dell'Unione europea. Esempi.....	124
7. L'orientamento espansivo delle linee guida sovranazionali: cenni conclusivi	129

CAPITOLO IV

LE LINEE GUIDA DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

SEZIONE I

LINEE GUIDA COME ATTI DI INDIRIZZO E ALTRE PROPOSTE:
TENTATIVI DI RAZIONALIZZAZIONE CLASSIFICATORIA

1. Premessa	135
2. Linee guida e atti di indirizzo: un'introduzione	136
3. Linee guida e indirizzo politico parlamentare	139
4. Linee guida e atti di indirizzo del potere esecutivo	142
5. Linee guida "generali" e linee guida amministrative	144

6. Linee guida, piani e programmi	147
7. Linee guida e direttive amministrative.....	152
8. Linee guida, circolari e istruzioni.....	157

SEZIONE II

ESEMPI SIGNIFICATIVI DI LINEE GUIDA
E ALTRE POSSIBILI CLASSIFICAZIONI

1. Le linee guida dell’Autorità nazionale anticorruzione: un’introduzione.....	159
1.1. Il sistema delle linee guida del d.lgs. n. 50/2016 e la certezza del diritto	162
1.2. Alcuni caratteri speciali delle “prime” linee guida dell’Anac	164
1.3. Linee guida c.d. ministeriali - fonti secondarie.....	166
1.4. Linee guida non ministeriali (anche) vincolanti - atti generali	168
1.5. Linee guida non vincolanti, ma non senza effetto.....	171
1.6. L’incerta compatibilità delle linee guida Anac con i principi ordinamentali .	175
1.7. Gli sviluppi più recenti: la trasformazione delle linee guida	176
1.8. Le linee guida del nuovo Codice dei contratti pubblici. Rassegna critica.....	179
2. Le linee guida d’ambito medico.....	181
2.1. Linee guida e responsabilità medica, quale relazione?	181
2.2. Le linee guida come oggetto di rinvio della normativa cogente.....	182
2.3. Stato dell’arte e problemi aperti	184
2.4. Linee guida, discrezionalità tecnica e possibili scenari.....	191
3. Linee guida come collettori di consuetudini o trascrizioni di fonti-fatto.....	193
4. Linee guida nelle fonti dell’emergenza pandemica: introduzione.....	195
4.1. Rassegna dei rinvii normativi alle linee guida – fase 1.....	196
4.2. L’escalation delle linee guida pandemiche – fase 2.....	203
4.3. Considerazioni generali sulla normazione d’emergenza	212
4.4. Il dialogo tra <i>hard</i> e <i>soft-law</i> nella normativa d’emergenza.....	215
4.5. Formule miste: possibili cause, potenzialità e limiti	221
4.6. Rischi e benefici dell’interazione di <i>hard</i> e <i>soft-law</i>	222
4.7. Criticità particolari dell’approccio misto della normativa d’emergenza.....	224
5. Linee guida, soluzioni flessibili ed emergenza: profili conclusivi	227

CAPITOLO V

PROFILI PROBLEMATICI DEL RICORSO ALLE LINEE GUIDA

1. Linee guida e produzione normativa: introduzione ai problemi.....	231
1.1. Linee guida, legittimazione tecnica e legittimazione democratica.....	232
1.2. Dall’ipertrofia legislativa all’ipertrofia delle linee guida	237
1.3. Le linee guida nella c.d. fuga dal regolamento.....	239
1.4. Linee guida “indipendenti” per la disciplina di materie non regolate	241
1.5. Linee guida <i>contra ius</i> e linee guida in contrasto tra loro	244
1.6. Le linee guida come fattore di incertezza del diritto: sintesi.....	246

2. Le linee guida e l'amministrazione	247
2.1. Le linee guida e le valutazioni dell'amministrazione	248
2.2. Le linee guida nel rapporto tra politica e amministrazione	250
2.3. Linee guida e amministrazione indipendente: un nuovo approccio	251
2.4. La provenienza delle linee guida: quale <i>accountability</i> ?	253
2.5. Linee guida come fonti, norme interne o indicazioni "di terzo livello"	255
3. Le linee guida e la giurisdizione	257
3.1. La giustiziabilità delle linee guida dinanzi al giudice amministrativo	257
3.2. L'uso delle linee guida da parte del giudice civile e penale.....	261
3.3. Le linee guida nella giurisprudenza costituzionale: introduzione.....	264
3.4. Le linee guida nella giurisprudenza costituzionale: rassegna	265

CONCLUSIONI

LINEE GUIDA E ASSETTO COSTITUZIONALE

1. Le linee guida e le esigenze di trasformazione dei sistemi giuridici.....	271
2. Un modello "immaturo"	274
3. Famiglie di linee guida e loro problemi	275
4. Lo stato delle linee guida al test di costituzionalità.....	278
 <i>Elenco delle opere citate in forma abbreviata</i>	 281