

INDICE

CAPITOLO PRIMO

IL DIBATTITO GIURIDICO SUI DIRITTI DELLA NATURA E DELLE RISORSE NATURALI: EQUILIBRI ECOLOGICI E PRESSIONE ANTROPICA

1. Le crescenti preoccupazioni per gli equilibri ecologici del pianeta Terra	11
2. L'incontro della dimensione ecologica con il principio personalista della Costituzione	18
3. La posizione della persona tra diritti della natura e doveri degli esseri umani	23
3.1. Uno sguardo al costituzionalismo andino...	25
3.2. ...E ad altre Carte costituzionali	26
4. Il rinnovato testo dell'art. 9 della Costituzione	29
4.1. Il dovere di solidarietà ecologica in chiave intergenerazionale	31

CAPITOLO SECONDO

LA TUTELA DEL SUOLO COME RISORSA NATURALE: INQUADRAMENTO CONCETTUALE, IMPIANTO REGOLATORIO E INTERESSI COINVOLTI

1. Introduzione	41
2. Il concetto giuridico di suolo. Le connotazioni prevalenti e le caratteristiche essenziali	44
2.1. Il fenomeno del consumo di suolo	49
3. La collocazione del suolo nell'ambito della teoria generale dei beni. La sua multifunzionalità tra dimensione dominicale e dimensione naturale-ambientale	56
3.1. La proiezione utilitaristica e i dubbi sull'inquadramento della c.d. "cubatura"	58
4. Il parallelismo con la dimensione sociale-collettiva di altre risorse naturali	61

5. La soluzione offerta dall'impianto concettuale dei "beni comuni" e le ricadute (vincolanti) sull'attività pianificatrice	67
5.1. Una digressione sulla destinazione agricola di un terreno quale espressione della scelta dell'amministrazione di assicurare uno sviluppo sostenibile del territorio che limiti il consumo di suolo	72
5.2. Il confine con la disciplina dei beni pubblici: l'esempio delle risorse idriche	79
5.3. I beni comuni ambientali quali strumenti essenziali per garantire servizi ecologici	81
5.4. Il parallelismo con la visione collettiva del rapporto con la res di cui alla disciplina dei c.d. usi civici e di altre forme di proprietà collettiva	85
6. La copertura costituzionale per il minor consumo di suolo: un (nuovo) dovere di tutela ambientale?	90
7. Gli ambiti d'intervento degli enti locali nella definizione ed attuazione di strategie volte a contenere il consumo di suolo	93
8. L'impatto dell'interesse energetico sull'interesse al minor consumo di suolo nella giurisprudenza amministrativa: dal confronto totalizzante delle tutele parallele al metodo delle tutele integrate per superare i conflitti tra interessi primari	101

CAPITOLO TERZO

LA CENTRALITÀ DELLA DIMENSIONE ASSIOLOGICA NELLA TUTELA GIURISDIZIONALE DELLE RISORSE NATURALI NON RINNOVABILI

1. Premessa	112
2. Il contributo offerto dal principio di sussidiarietà orizzontale	115
3. L'evoluzione delle condizioni dell'azione al fine di ampliare l'accesso alla tutela giurisdizionale: le aperture verso gli interessi superindividuali (diffusi e collettivi)	121
3.1. Uno sguardo alla contraddittoria posizione assunta dalla Corte di giustizia UE	125
4. La legittimazione ad agire per la tutela di una risorsa naturale non rinnovabile: gli approdi in tema di vicinitas e beni comuni	131

4.1. La negazione dell'accesso alla tutela del suolo quale bene comune da parte del Consiglio di Stato	139
4.1.1. Il tentativo di rafforzare l'interesse al minor consumo di suolo quale risorsa naturale non rinnovabile e bene comune ambientale: co-titolarietà, co-gestione e obblighi derivanti da un contatto ecologico giuridicamente rilevante	143
4.2. Il superamento della vicinitas nella sua dimensione spaziale e l'approdo ad una vicinitas "assiologica"	153
4.3. La permanenza dell'interesse a ricorrere secondo l'adunanza Plenaria n. 22/2021 e il relativo onere di allegazione	160
4.3.1. L'analogia posizione espressa dalle Sezioni Unite	164
4.3.2. Le critiche espresse sulla necessità della dimostrazione dell'interesse a ricorrere con uno sguardo all'esperienza francese e tedesca	167
5. Le azioni potenzialmente esperibili davanti al giudice amministrativo per la tutela del suolo nella sua valenza ecosistemica	171
5.1. L'azione per l'efficienza della p.A. come azione di accertamento con funzione propulsiva nei confronti del potere pubblico	172
5.2. L'azione avverso il silenzio costruita su obblighi di provvedere per il minor consumo di suolo: discrezionalità e sindacato giurisdizionale per attivare una pianificazione ecologicamente orientata	177
6. Un'ipotesi di studio: l'azione per danno ambientale da perdita di servizi ecosistemici per impermeabilizzazione del suolo-terreno. Un danno in cerca di responsabilità?	189
7. Profili di responsabilità dei poteri pubblici	191
8. Uno sguardo al contenzioso climatico per la tutela delle risorse naturali	195
8.1. Il caso olandese	201
8.2. Il caso Juliana vs USA	204
8.3. La decisione del Tribunale costituzionale tedesco del 24 marzo 2021	207
8.4. Le controversie climatiche sorte in altri ordinamenti extra europei	212

8.5. Le pronunce del Tribunal administratif francais sul c.d. “Affair du siecle”	216
8.6. La situazione nell’ordinamento italiano	220
9. Verso una responsabilità dello Stato legislatore	222
<i>Bibliografia</i>	233