

INDICE

<i>Introduzione</i>	11
---------------------	----

Capitolo I

L'affidamento nel diritto amministrativo

1. Premessa	17
2. I percorsi della dottrina	19
2.1. La tesi classica	19
2.2. La tutela 'ponderativa' e i suoi limiti	25
2.3. Gli altri limiti dell'impostazione classica	29
2.4. Gli sviluppi più recenti	33
3. I percorsi della giurisprudenza nazionale	38
3.1. La tesi 'civilistica' della Cassazione	39
3.1.1. Le ordinanze del 2011: l'affidamento come diritto soggettivo	40
3.1.2. L'ordinanza del 2015: la distinzione rispetto all'interesse legittimo	41
3.1.3. L'ordinanza del 2020: l'approdo finale della tesi 'civilistica'	45
3.2. La tesi opposta del Consiglio di Stato: una prospettiva 'pubblicistica' incompiuta	51
4. I percorsi della giurisprudenza europea	56
4.1. Affidamento e atti legislativi	58
4.2. Affidamento e atti amministrativi	63
4.3. Affidamento e comportamenti amministrativi	68
5. La necessità di una rivisitazione	73

Capitolo II

Certezza e affidamento (che non c'è)

Sezione I - L'inafferabile contenuto dell'affidamento-certezza nel diritto pubblico

1. Premessa	77
2. Stato di diritto e sicurezza giuridica negli ordinamenti liberal-democratici	79
3. Affidamento e cambiamenti legislativi	87
3.1. I percorsi della giurisprudenza costituzionale	87
3.2. Principio o posizione soggettiva?	92
4. Dagli atti legislativi agli atti amministrativi	98

Sezione II - La decostruzione dell'affidamento-certezza in alcune fattispecie amministrative tipiche

5. L'annullamento d'ufficio	106
5.1. Affidamento e atti illegittimi: l'approccio tradizionale	107
5.2. È tutelabile un affidamento <i>contra legem</i> ?	110
5.3. Dall'affidamento sulla stabilità alla tutela dell'interesse legittimo	118
6. La segnalazione certificata di inizio attività (s.c.i.a.)	123
6.1. Affidamento e inerzia dell'amministrazione	123
6.2. L'ostacolo della autoresponsabilizzazione del privato	128
7. Il silenzio assenso	133
7.1. Affidamento in assenza dei requisiti?	134
7.2. Un duplice ostacolo: la diligenza del privato e la soddisfazione dell'interesse legittimo	137
8. La revoca	144
8.1. La tesi dell'indennizzo come tutela dell'affidamento	144
8.2. Se c'è indennizzo, non c'è affidamento	147
9. Le concessioni balneari	151
9.1. Dal diritto di insistenza alle procedure d'infrazione: un affidamento <i>contra legem</i>	152

<i>Indice</i>	9
9.2. L'affidamento 'alla europea' e le resistenze nazionali	159
10. Conclusioni	164

Capitolo III

Buona fede e affidamento (quel che resta...)

1. Premessa	169
2. L'affidamento e la buona fede	170
2.1. La buona fede nel diritto civile tra norme di validità e norme di condotta	171
2.2. La buona fede nel diritto amministrativo come regola di comportamento	178
2.3. La natura della buona fede e il suo rapporto con l'interesse legittimo	183
3. Il presupposto dell'affidamento: l'esistenza di un rapporto amministrativo	188
4. L'origine dell'affidamento: il problema dell'autovincolo	193
4.1. L'autovincolo che non dà affidamento	195
4.2. L'autovincolo che dà affidamento	198
5. La tutela dell'affidamento	200
5.1. L'affidamento in costanza di procedimento	201
5.2. L'affidamento in costanza di provvedimento	205
6. Conclusioni	207

Conclusioni

1. Oltre l'affidamento come 'nozione-rifugio'	211
2. L'affidamento come immutabilità delle posizioni soggettive: una pretesa inesigibile	212
3. L'affidamento come intangibilità di un provvedimento illegittimo: una pretesa contraria all'interesse legittimo	215

10

Indice

4. Il 'vero' affidamento: la pretesa a un comportamento corretto
dell'amministrazione 218

Bibliografia

223