

INDICE

<i>Introduzione</i>	9
---------------------	---

CAPITOLO I

LA TUTELA DELLA DIMENSIONE SOCIALE DELLE PERSONE

1. Attività sociale dell'amministrazione e rapporti giuridici con gli individui	13
2. Le "nuove" libertà dal bisogno sancite dalla Costituzione	18
3. La dequotazione dei diritti sociali: cenni di analisi di un fenomeno complesso	23
4. Il possibile recupero dell'effettività dei diritti sociali nella determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni	32
5. La natura giuridica multiforme dei "diritti" sociali tra Costituzione e legge	38
6. La tutela dei diritti sociali nell'ordinamento dell'Unione Europea	47

CAPITOLO II

L'AMMINISTRAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI TRA (VECCHI) BISOGNI E (NUOVE) FRAGILITÀ

1. Servizi sociali e sistema amministrativo	59
2. La funzione unificatrice e di indirizzo della legge n. 328/2000	70
3. Il sistema decentrato dei servizi sociali delineato dalla «legge quadro»	73
3.1. (<i>segue</i>) Le funzioni statali ed il finanziamento dei servizi sociali	75
4. Servizi sociali, servizi pubblici ed incidenza sull'assetto organizzativo	82
5. Dallo stato di bisogno alla condizione di fragilità	88

CAPITOLO III

L'APPORTO DEGLI ENTI PRIVATI
NEL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI SOCIALI

1. Brevi cenni sulle matrici storiche e culturali del fenomeno	95
2. I diversi modelli emergenti dalla Costituzione	98
3. Sussidiarietà orizzontale ed attività <i>no profit</i>	108
4. Verso un “nuovo” modello di «amministrazione condivisa»	112
5. Privato for profit e privato del Terzo settore	118

CAPITOLO IV

INTEGRAZIONE PUBBLICO-PRIVATA
E MODELLI DI GESTIONE DEI SERVIZI

1. La complessa coesistenza di modelli contrapposti, tra solidarietà e concorrenza	131
2. L'approccio multiforme dell'Unione Europea in materia di servizi sociali	133
2.1. (<i>segue</i>) Il regime speciale dettato dalle direttive UE del 2014	139
2.2. (<i>segue</i>) Dalla «economicità» alla «remuneratività» delle prestazioni. Quale presupposto per l'applicazione della disciplina pro-concorrenziale dei contratti pubblici?	143
3. L'affidamento dei servizi sociali nel modello concorrenziale dei contratti pubblici	147
4. Gli istituti di amministrazione condivisa tipizzati dal d.lgs. n. 117/2017: le premesse di una difficile coesistenza	155
5. La co-programmazione	157
6. La co-progettazione	162
6.1. (<i>segue</i>) Il rapporto tra co-progettazione e le forme di esternalizzazione in appalto (o in concessione) dei servizi sociali	168
6.2. (<i>segue</i>) Proposte ricostruttive sulla natura giuridica della co-progettazione	176
7. Le convenzioni di cui agli artt. 56 e 57 del d.lgs. n. 117/2017	186

INDICE	7
<i>Considerazioni conclusive, anche alla luce della recente evoluzione normativa e giurisprudenziale</i>	199
<i>Bibliografia</i>	215

