

INDICE

VOLUME I

Premessa dei Curatori	VII
-----------------------	-----

PRIMA PARTE

Commento alle principali novità del nuovo Codice

Pasquale de LISE – <i>Dal ‘Codice de Lise’ al ‘Codice Frattini’: alcuni spunti di raffronto e riflessione</i>	3
Luigi CARBONE – <i>La genesi del nuovo Codice</i>	9
Sergio FIORENTINO – <i>Codice dei contratti pubblici. Rapporti con il diritto dell’Unione europea</i>	15
Bernardo Giorgio MATTARELLA, Giulio RIVELLINI – <i>Il sistema delle fonti</i>	31
Margherita RAMAJOLI – <i>I principi generali</i>	45
Mario R. SPASIANO – <i>Codificazione di principi e rilevanza del risultato</i>	49
Claudio CONTESSA – <i>La disciplina dei settori speciali fra novità e conferme</i>	79
Mario SANINO – <i>I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale</i>	85
Maria Alessandra SANDULLI – <i>Il contenzioso sui contratti pubblici</i>	101

SECONDA PARTE
Commento organico dell'articolato

Libro I
Dei principi, della digitalizzazione,
della programmazione e della progettazione

Parte I – Dei principi	135
Titolo I – I principi generali	135
Articolo 1.	
Principio del risultato	135
Articolo 2.	
Principio della fiducia	142
Articolo 3.	
Principio dell'accesso al mercato	149
Articolo 4.	
Criterio interpretativo e applicativo	152
Articolo 5	
Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento	153
Articolo 6.	
Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con egli enti del Terzo settore	156
Articolo 7.	
Principio di auto-organizzazione amministrativa	158
Articolo 8.	
Principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito	162
Articolo 9.	
Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale	165
Articolo 10.	
Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	168
Articolo 11.	
Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti	171
Articolo 12.	
Rinvio esterno	174

Titolo II – L’ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell’affidamento	176
Articolo 13.	
Ambito di applicazione	176
Articolo 14.	
Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti	182
Articolo 15.	
Responsabile unico del progetto (RUP)	192
Articolo 16.	
Conflitto di interessi	202
Articolo 17.	
Fasi delle procedure di affidamento	206
Articolo 18.	
Il contratto e la sua stipulazione	212
Parte II	
Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti	220
Articolo 19.	
Principi e diritti digitali	220
Articolo 20.	
Principi in materia di trasparenza	227
Articolo 21.	
Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici	231
Articolo 22.	
Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (<i>e-procurement</i>)	234
Articolo 23.	
Banca dati nazionale dei contratti pubblici	240
Articolo 24.	
Fascicolo virtuale dell’operatore economico	248
Articolo 25.	
Piattaforme di approvvigionamento digitale	253
Articolo 26.	
Regole tecniche	258
Articolo 27.	
Pubblicità legale degli atti	262
Articolo 28.	
Trasparenza dei contratti pubblici	266

Articolo 29.	
Regole applicabili alle comunicazioni	272
Articolo 30.	
Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici	277
Articolo 31.	
Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	284
Articolo 32.	
Sistemi dinamici di acquisizione	289
Articolo 33.	
Aste elettroniche	297
Articolo 34.	
Cataloghi elettronici	304
Articolo 35.	
Accesso agli atti e riservatezza	308
Articolo 36.	
Norme procedurali e processuali in tema di accesso	314
Parte III	
Della programmazione	320
Articolo 37.	
Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi	320
Articolo 38.	
Localizzazione e approvazione del progetto delle opere	324
Articolo 39.	
Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale	333
Articolo 40.	
Dibattito pubblico	338
Parte IV	
Della progettazione	343
Articolo 41.	
Livelli e contenuti della progettazione	343
Articolo 42.	
Verifica della progettazione	353
Articolo 43.	
Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	357

Articolo 44.	
Appalto integrato	361
Articolo 45.	
Incentivi alle funzioni tecniche	364
Articolo 46.	
Concorsi di progettazione	368
Articolo 47.	
Consiglio superiore dei lavori pubblici	371

Libro II Dell'appalto

Parte I	
Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee	375
Articolo 48.	
Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea	375
Articolo 49.	
Principio di rotazione degli affidamenti	378
Articolo 50.	
Procedure per l'affidamento	382
Articolo 51.	
Commissione giudicatrice	390
Articolo 52.	
Controllo sul possesso dei requisiti	392
Articolo 53.	
Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive	395
Articolo 54.	
Esclusione automatica delle offerte anomale	398
Articolo 55.	
Termini dilatori	405
Parte II	
Degli istituti e delle clausole comuni	407
Articolo 56.	
Appalti esclusi nei settori ordinari	407
Articolo 57.	
Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale	412

Articolo 58. Suddivisione in lotti	418
Articolo 59. Accordi quadro	423
Articolo 60. Revisione prezzi	427
Articolo 61. Contratti riservati	431
Parte III Dei soggetti	435
Titolo I – Le stazioni appaltanti	435
Articolo 62. Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	435
Articolo 63. Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	444
Articolo 64. Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi	449
Titolo II – Gli operatori economici	451
Articolo 65. Operatori economici	451
Articolo 66. Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria	456
Articolo 67. Consorzi non necessari	461
Articolo 68. Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici	468
Articolo 69. Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali	477
Parte IV Delle procedure di scelta del contraente	478
Articolo 70. Procedure di scelta e relativi presupposti	478

Articolo 71.	
Procedura aperta	485
Articolo 72.	
Procedura ristretta	490
Articolo 73.	
Procedura competitiva con negoziazione	497
Articolo 74.	
Dialogo competitivo	501
Articolo 75.	
Partenariato per l'innovazione	505
Articolo 76.	
Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	509
Parte V	
Dello svolgimento delle procedure	518
Titolo I – Gli atti preparatori	518
Articolo 77.	
Consultazioni preliminari di mercato	518
Articolo 78.	
Partecipazione alle consultazioni preliminari di candidati o offerenti	520
Articolo 79.	
Specifiche tecniche	522
Articolo 80.	
Etichettature	525
Articolo 81.	
Avvisi di pre-informazione	527
Articolo 82.	
Documenti di gara	532
Titolo II – I bandi, gli avvisi e gli inviti	534
Articolo 83.	
Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione	534
Articolo 84.	
Pubblicazione a livello europeo	536
Articolo 85.	
Pubblicazione a livello nazionale	539

Articolo 86.	
Avviso volontario per la trasparenza preventiva	542
Articolo 87.	
Disciplinare di gara e capitolato speciale	544
Articolo 88.	
Disponibilità digitale dei documenti di gara	548
Articolo 89.	
Inviti ai candidati	550
Articolo 90.	
Informazioni ai candidati e agli offerenti	553
Titolo III – La documentazione dell’offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte	556
Articolo 91.	
Domande, documento di gara unico europeo, offerte	556
Articolo 92.	
Fissazione dei termini per la presentazione delle domande e delle offerte	559
Titolo IV – I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti	562
<i>Capo I – La commissione giudicatrice</i>	562
Articolo 93.	
Commissione giudicatrice	562
<i>Capo II – I requisiti di ordine generale</i>	566
Articolo 94.	
Cause di esclusione automatica	566
Articolo 95.	
Cause di esclusione non automatica	573
Articolo 96.	
Disciplina dell’esclusione	577
Articolo 97.	
Cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti	584
Articolo 98.	
Illecito professionale grave	587

Capo III – Gli altri requisiti di partecipazione alla gara	592
Articolo 99.	
Verifica del possesso dei requisiti	592
Articolo 100.	
Requisiti di ordine speciale	594
Articolo 101.	
Soccorso istruttorio	601
Articolo 102.	
Impegni dell'operatore economico	604
Articolo 103.	
Requisiti di partecipazione a procedure di lavori di rilevante importo	606
Articolo 104.	
Avvalimento	608
Articolo 105.	
Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro <i>on line</i> dei certificati e costi del ciclo vita	613
Articolo 106.	
Garanzie per la partecipazione alla procedura	614
Titolo V – La selezione delle offerte	620
Articolo 107.	
Principi generali in materia di selezione	620
Articolo 108.	
Criteri di aggiudicazione degli appalti	623
Articolo 109.	
Reputazione dell'impresa	633
Articolo 110.	
Offerte anormalmente basse	635
Articolo 111.	
Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	640
Articolo 112.	
Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	642
Parte VI	
Dell'esecuzione	645
Articolo 113.	
Requisiti per l'esecuzione dell'appalto	645

Articolo 114.	
Direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti	647
Articolo 115.	
Controllo tecnico contabile e amministrativo	658
Articolo 116.	
Collaudo e verifica di conformità	662
Articolo 117.	
Garanzie definitive	668
Articolo 118.	
Garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore	675
Articolo 119.	
Subappalto	677
Articolo 120.	
Modifica dei contratti in corso di esecuzione	685
Articolo 121.	
Sospensione dell'esecuzione	694
Articolo 122.	
Risoluzione	700
Articolo 123.	
Recesso	705
Articolo 124.	
Esecuzione o completamento dei lavori, servizi o forniture nel caso di procedura di insolvenza o di impedimento alla prosecuzione dell'affidamento con l'esecutore designato	707
Articolo 125.	
Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo	711
Articolo 126.	
Penali e premi di accelerazione	717
Parte VII	
Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari	720
Titolo I – I servizi sociali e i servizi assimilati	720
Articolo 127.	
Norme applicabili ai servizi sociali ed assimilati	720
Articolo 128.	
Servizi alla persona	723

Titolo II – Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari	726
Articolo 129.	
Appalti riservati	726
Articolo 130.	
Servizi di ristorazione	728
Articolo 131.	
Servizi sostitutivi di mensa	730
Titolo III – I contratti nel settore dei beni culturali	734
Articolo 132.	
Disciplina comune applicabile ai contratti del settore dei beni culturali	734
Articolo 133.	
Requisiti di qualificazione	736
Articolo 134.	
Contratti gratuiti	737
Titolo IV – I servizi di ricerca e sviluppo	740
Articolo 135.	
Servizi di ricerca e sviluppo	740
Titolo V – I contratti nel settore della difesa e sicurezza; i contratti secretati	745
Articolo 136.	
Difesa e sicurezza	745
Articolo 137.	
Contratti misti concernenti aspetti di difesa e sicurezza	751
Articolo 138.	
Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali	755
Articolo 139.	
Contratti secretati	758

Titolo VI – Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile 763

Articolo 140.	
Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile	763

**Libro III
Dell'appalto nei settori speciali**

Parte I

Disposizioni applicabili e ambito soggettivo 772

Articolo 141.	
Ambito e norme applicabili	772
Articolo 142.	
<i>Joint venture</i> e affidamenti a imprese collegate	779
Articolo 143.	
Attività esposte direttamente alla concorrenza	784
Articolo 144.	
Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi	789
Articolo 145.	
Attività svolte in Paesi terzi	791
Articolo 146.	
Gas ed energia termica	793
Articolo 147.	
Elettricità	795
Articolo 148.	
Acqua	797
Articolo 149.	
Servizi di trasporto	800
Articolo 150.	
Settore dei porti e degli aeroporti	803
Articolo 151.	
Settore dei servizi postali	804
Articolo 152.	
Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi	807

Parte II

Delle procedure di scelta del contraente 810

Articolo 153.	
Norme applicabili	810
Articolo 154.	
Accordi quadro	814
Articolo 155.	
Tipi di procedure	816
Articolo 156.	
Procedura ristretta	819
Articolo 157.	
Procedura negoziata con pubblicazione di un bando	821
Articolo 158.	
Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	824
Parte III	
Dei bandi, degli avvisi e degli inviti	831
Articolo 159.	
Disponibilità digitale dei documenti di gara	831
Articolo 160.	
Comunicazione delle specifiche tecniche	835
Articolo 161.	
Pubblicità e avviso periodico indicativo	839
Articolo 162.	
Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione	842
Articolo 163.	
Bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati	845
Articolo 164.	
Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi	848
Articolo 165.	
Inviti ai candidati	852
Articolo 166.	
Informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti	854
Parte IV	
Della selezione dei partecipanti e delle offerte	858
Articolo 167.	
Ulteriori disposizioni applicabili nella scelta del contraente	858

Articolo 168.	
Procedure di gara con sistemi di qualificazione	863
Articolo 169.	
Procedure di gara regolamentate	867
Articolo 170.	
Offerte contenenti prodotti originari di Paesi terzi	870
Articolo 171.	
Relazioni con Paesi terzi in materia di lavori, servizi e forniture	873
Articolo 172.	
Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	876
Articolo 173.	
Servizi sociali e altri servizi assimilati	880

Libro IV

Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni

Parte I	
Disposizioni generali	882
Articolo 174.	
Nozione	882
Articolo 175.	
Programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio	885
Parte II	
Dei contratti di concessione	890
Titolo I – L’ambito di applicazione e i principi generali	890
Articolo 176.	
Oggetto e ambito di applicazione	890
Articolo 177.	
Contratto di concessione e traslazione del rischio operativo	892
Articolo 178.	
Durata della concessione	897
Articolo 179.	
Soglia e metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni	900

Articolo 180.	
Contratti misti di concessione	903
Articolo 181.	
Contratti esclusi	906
Titolo II – L’aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali	908
Articolo 182.	
Bando	908
Articolo 183.	
Procedimento	913
Articolo 184.	
Termini e comunicazioni	917
Articolo 185.	
Criteri di aggiudicazione	919
Articolo 186.	
Affidamenti dei concessionari	922
Articolo 187.	
Contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea	927
Titolo III – L’esecuzione delle concessioni	928
Articolo 188.	
Subappalto	928
Articolo 189.	
Modifica di contratti durante il periodo di efficacia	929
Articolo 190.	
Risoluzione e recesso	935
Articolo 191.	
Subentro	939
Articolo 192.	
Revisione del contratto di concessione	941
Titolo IV – La finanza di progetto	943
Articolo 193.	
Procedura di affidamento	943

Articolo 194. Società di scopo	951
Articolo 195. Obbligazioni delle società di scopo	957
Parte III Della locazione finanziaria	961
Articolo 196. Definizione e disciplina	961
Parte IV Del contratto di disponibilità	967
Articolo 197. Definizione e disciplina	967
Parte V Altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato	972
Articolo 198. Altre disposizioni in materia di gara	972
Articolo 199. Privilegio sui crediti e ulteriori garanzie	976
Articolo 200. Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica	981
Articolo 201. Partenariato sociale	984
Articolo 202. Cessione di immobili in cambio di opere	990
Parte VI Dei servizi globali	994
Articolo 203. Affidamento di servizi globali	994
Articolo 204. Contraente generale	999

Articolo 205.	
Procedure di aggiudicazione del contraente generale	1008
Articolo 206.	
Controlli sull'esecuzione e collaudo	1011
Articolo 207.	
Sistema di qualificazione del contraente generale	1014
Articolo 208.	
Servizi globali su beni immobili	1018

Libro V

Del contenzioso e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. Disposizioni finali e transitorie

Parte I	
Del contenzioso	1021
Titolo I - I ricorsi giurisdizionali	1021
Articolo 209.	
Modifiche al codice del processo amministrativo di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104	1021
Titolo II - I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	1035
Articolo 210.	
Accordo bonario per i lavori	1035
Articolo 211.	
Accordo bonario per i servizi e le forniture	1041
Articolo 212.	
Transazione	1042
Articolo 213.	
Arbitrato	1045
Articolo 214.	
Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari	1053
Articolo 215.	
Collegio consultivo tecnico	1057
Articolo 216.	
Pareri obbligatori	1064
Articolo 217.	
Determinazioni	1068

Articolo 218.	
Costituzione facoltativa del Collegio consultivo tecnico	1071
Articolo 219.	
Scioglimento	1073
Articolo 220.	
Pareri di precontenzioso e legittimazione ad agire dell'ANAC	1074
Parte II	
Della <i>governance</i>	1079
Articolo 221.	
Indirizzo, coordinamento e monitoraggio presso la Cabina di regia. <i>Governance</i> dei servizi	1079
Articolo 222.	
Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)	1084
Articolo 223.	
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione	1093
Parte III	
Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni	1099
Articolo 224.	
Disposizioni ulteriori	1099
Articolo 225.	
Disposizioni transitorie e di coordinamento	1103
Articolo 226.	
Abrogazioni e disposizioni finali	1111
Articolo 227.	
Aggiornamenti	1115
Articolo 228.	
Clausola di invarianza finanziaria	1117
Articolo 229	
Entrata in vigore	1118
Tabelle di concordanza fra gli articoli del nuovo e del vecchio 'Codice'	1121
Tabelle di concordanza fra gli articoli del vecchio e del nuovo 'Codice'	1138

Indice alfabetico	1153
Elenco Autori e commentatori	1163

VOLUME II

TERZA PARTE Gli allegati al Codice

Allegati al Libro I	1169
Allegato I.1	
Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti	1169
Allegato I.2	
Attività del RUP	1177
Allegato I.3	
Termini delle procedure di appalto	1185
Allegato I.4	
Imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto	1186
Allegato I.5	
Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo	1188
Allegato I.6	
Dibattito pubblico obbligatorio	1217
Allegato I.7	
Contenuti minimi del quadro essenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo	1223
Allegato I.8	
Verifica preventiva dell'interesse archeologico	1275
Allegato I.9	
Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	1278
Allegato I.10	
Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure	1284
Allegato I.11	
Disposizioni relative all'organizzazione, alle competenze, alle regole di funzionamento, nonché alle ulteriori attribuzioni del Consiglio superiore dei lavori pubblici	1285
Allegato I.12	
Opere di urbanizzazione e scomputo del contributo di costruzione	1295

Allegato I.13	
Determinazione dei parametri per la progettazione	1297
Allegato I.14	
Criteri di formazione ed aggiornamento dei prezzari regionali	1302
Allegati al Libro II	
Allegato II.1	
Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea	1316
Allegato II.2	
Metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte	1320
Allegato II.3	
Soggetti con disabilità o svantaggiati cui può essere riservata la partecipazione ad appalti	1328
Allegato II.4	
Qualificazione delle stazioni appaltanti	1331
Allegato II.5	
Specifiche tecniche ed etichettature	1342
Allegato II.6	
Informazioni in avvisi e bandi	1346
Allegato II.7	
Caratteristiche relative alla pubblicazione	1369
Allegato II.8	
Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita	1371
Allegato II.9	
Informazioni contenute negli inviti ai candidati	1373
Allegato II.10	
Violazioni gravi degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali	1376
Allegato II.11	
Registri professionali o commerciali per operatori economici di altri Stati membri	1378
Allegato II.12	
Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori	1380
Allegato II.13	
Certificazioni o marchi rilevanti ai fini della riduzione della garanzia	1441

Allegato II.14	
Direzione dei lavori e direzione dell'esecuzione dei contratti. Modalità di svolgimento delle attività della fase esecutiva. Collaudo e verifica di conformità	1445
Allegato II.15	
Criteri per la determinazione dei costi per gli accertamenti di laboratorio e le verifiche tecniche	1489
Allegato II.16	
Informazioni a livello europeo relative alla modifica di contratti in corso di esecuzione	1494
Allegato II.17	
Servizi sostitutivi di mensa	1495
Allegato II.18	
Qualificazione dei soggetti, progettazione e collaudo nel settore dei beni culturali	1500
Allegato II.19	
Servizi di ricerca e sviluppo	1518
Allegato II.20	
Appalti e procedure nei settori difesa e sicurezza	1519
Allegati al libro IV	
Allegato IV.1	
Informazioni da inserire nei bandi di concessione di cui all'articolo 182	1527
Allegati al Libro V	
Allegato V.1	
Compensi degli arbitri	1529
Allegato V.2	
Modalità di costituzione del Collegio consultivo tecnico	1531
Allegato V.3	
Modalità di formazione della Cabina di regia	1536

