

INDICE

Prefazione di Giampiero Pizziconi XV

Introduzione XVII

PARTE I EUROPA, UNIONE EUROPEA, ISTITUZIONI COMUNITARIE E LORO FUNZIONAMENTO

INTRODUZIONE ALLA PARTE I	3
1. Cos'è l'Europa ed il processo di integrazione europea?	5
2. Cos'è l'Unione Europea?	9
3. Quali sono le tappe del processo di integrazione europea dal 1941 al 1964?	13
4. Quali sono le tappe del processo di integrazione europea dal 1965 al 1985?	17
5. Quali sono le tappe del processo di integrazione europea dal 1986 al 1996?	21
6. Quali sono le tappe del processo di integrazione europea dal 1997 ad oggi?	24
7. Quali sono le tappe storiche dell'Unione Europea (in sintesi)?	28
8. Quali sono i Trattati Istitutivi dell'Unione Europea?	31
9. Quali sono i "simboli chiave" dell'Unione Europea?	34
10. Come funziona l'Unione Europea e quali sono le principali Istituzioni UE?	36
11. Cos'è e come funziona il Parlamento Europeo?	40
12. Cos'è la procedura legislativa ordinaria vs. l'iniziativa legislativa?	43
13. Qual è l'iter della procedura legislativa ordinaria (elaborazione normative UE)?	45
14. Cos'è il Comitato di conciliazione?	48
15. Cos'è la procedura legislativa speciale?	49
16. Qual è la procedura speciale di approvazione del bilancio dell'Unione Europea?	52

17. Cos'è e come funziona il Consiglio dell'Unione Europea?	56
18. Cos'è e come funziona la Commissione Europea/CE?	63
19. Cos'è l'Alto rappresentante per gli affari esteri e la politica di sicurezza (AR)?	68
20. Cos'è e come funziona il Consiglio Europeo?	70
21. Quali sono i "3 Consigli" in ambito europeo/UE?	74
22. Cos'è e come funziona la Corte di giustizia dell'Unione Europea (C.G.U.E.)?	78
23. Cos'è e come funziona la Banca centrale europea (BCE)?	83
24. Cos'è e come funziona la Corte dei conti europea (ECA)?	86
25. Quali funzioni svolge il Comitato economico e sociale europeo (CESE)?	89
26. Quali funzioni svolge il Comitato delle Regioni (CdR)?	91
27. Cos'è e come funziona la Banca Europea per gli investimenti (BEI)?	94
28. Cos'è e come agisce il Mediatore europeo?	98
29. Cosa sono le Agenzie europee?	101
30. Quali sono gli atti normativi dell'Unione Europea?	103
31. Cosa sono i Regolamenti UE?	106
32. Cosa sono le Direttive UE?	109
33. Cosa sono le Decisioni UE?	112
34. Cosa sono le Raccomandazioni e i Pareri?	115
35. Cosa sono gli "atti atipici" dell'Unione Europea?	119

PARTE II

I FINANZIAMENTI DELL'UNIONE EUROPEA,
I FONDI DIRETTI,
I FONDI A GESTIONE CONCORRENTE/FONDI S.I.E.,
I FONDI INDIRETTI

INTRODUZIONE ALLA PARTE II	123
36. Cos'è il bilancio dell'Unione Europea, come viene finanziata l'UE e quali sono le c.d. "risorse proprie" (entrate UE – focus Programmazione 2021-2027)?	127
37. Cosa sono i finanziamenti dell'UE?	133
38. Cosa sono i fondi diretti?	135
39. Cosa sono i fondi a gestione concorrente?	140
40. I "fondi indiretti/fondi a gestione indiretta" e i "fondi a gestione concorrente" sono la stessa cosa?	143
41. Cos'è la Politica di coesione?	145

42. Cos'è l'Accordo di Partenariato (AdP 2021-2027)?	151
43. Quali obiettivi si prefiggono i Fondi strutturali e di investimento europei – <i>focus</i> Fondi e Reg. UE 2021-2027 (c.d. Fondi S.I.E.)?	154
44. Quali sono i Fondi SIE del ciclo 2014-2020 e del nuovo ciclo di Programmazione 2021-2027?	158
45. Cos'è la Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE/GU/serie L, serie C) e il portale TED (Tenders Electronic Daily - serie S)?	172
46. Cos'è la Cooperazione Territoriale Europea (CTE)?	176
47. Cosa si intende per Programmazione 2000-2006? (il passato: il <i>primo ciclo</i> di programmazione settennale)	181
48. Cosa si intende per Programmazione 2007-2013? (il passato: il <i>secondo ciclo</i> di programmazione settennale)	185
49. Cos'è la strategia Europa 2020?	191
50. Quali sono i principali soggetti coinvolti nella strategia Europa 2020?	194
51. Cosa si intende per Programmazione 2014-2020? (il presente: il <i>terzo ciclo</i> di programmazione settennale)	195
52. Cosa si intende per Programmazione 2021-2027? (il futuro: il <i>quarto ciclo</i> di programmazione settennale)	201

RICHIESTA DI ACCESSO AGLI ATTI AL CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA, CON SEDE A BRUXELLES,
EFFETTUATA IN DATA 18.02.2021

53. Cos'è e cosa prevede il Quadro finanziario pluriennale (QFP)/Bilancio UE 2021-2027?	214
54. Quali sono e a cosa servono le “Rubriche” del QFP 2021-2027 e del Next Generation EU?	217
55. Cos'è e cosa prevede lo strumento Next Generation EU (NGEU)?	223
56. Quali sono i sette strumenti del Next Generation EU?	226
57. Recovery Fund, Next Generation EU, RRF, PNRR, Recovery Plan: quali differenze sostanziali?	233
58. Cosa prevede il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia – PNRR Italia Domani 2021-2026?	235
59. Cosa sono i Programmi Operativi (PO – PON/PN e POR/PR) – <i>focus</i> Programmi 2021-2027- ?	238

PARTE III
L'EUROPROGETTAZIONE: SFIDE ED OPPORTUNITÀ

INTRODUZIONE ALLA PARTE III	249
60. Cos'è un progetto <i>vs.</i> progetto europeo?	251
61. Quali domande porsi prima di realizzare un progetto europeo?	254
62. Quali check-list costruire prima di redigere una proposta progettuale?	260
63. Quali sono i documenti da ricercare per la preparazione di una proposta di progetto e dove ricercarli?	262
64. Cos'è il Partenariato di un progetto europeo?	266
65. Qual è l'iter delle proposte progettuali?	270
66. Come muoversi per presentare una proposta di progetto nei "fondi diretti"?	277
67. Come muoversi per presentare una proposta di progetto nei fondi a gestione concorrente "fondi indiretti"?	280
68. In cosa consiste il monitoraggio e la valutazione di un progetto europeo?	284
69. Cosa si intende per analisi/matrice SWOT?	287
70. Cosa si intende per Project Cycle Management (P.C.M.)?	289
71. Cosa si intende per Quadro logico del progetto/Logical Framework Approach (L.F.A.)?	295
72. Cos'è il Cronoprogramma (Foglio/Diagramma di GANTT)?	298
73. Cosa si intende per Albero dei problemi?	301
74. Cosa si intende per Albero degli obiettivi?	304
75. Cosa si intende per "Comunicazione" e "Disseminazione"?	306
76. Cosa si intende con il termine Europrogettazione?	312
77. Chi è l'Europrogettista?	315
78. Quali sono i principali compiti dell'Europrogettista?	318

PARTE IV
IL BUDGET DI UN PROGETTO EUROPEO
E LA RENDICONTAZIONE DELLE SPESE FINANZIATE

INTRODUZIONE ALLA PARTE IV	323
79. Cos'è il budget/piano finanziario di un progetto cofinanziato dall'Unione Europea?	324
80. Come costruire il budget/piano finanziario di un progetto europeo?	330
81. Cosa si intende per variazione/rimodulazione del budget?	332

82. Cosa si intende per rendicontazione di un progetto europeo?	334
83. Quali sono gli elementi base della rendicontazione?	338
84. Quali sono le voci di spesa ammissibili e rendicontabili in un progetto? Quali i costi diretti e i costi indiretti (<i>focus</i> sui Fondi SIE 2021-2027)?	340
85. Quali sono i costi non ammissibili (<i>focus</i> sui Fondi strutturali e di investimento europei 2021-2027)?	344

PARTE V

L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO DEI FONDI STRUTTURALI E DI INVESTIMENTO EUROPEI (FONDI SIE)

INTRODUZIONE ALLA PARTE V	353
86. Cosa si intende per attività di controllo dei Fondi SIE e quali gli organi di controllo?	354
87. Quali funzioni e responsabilità per l'Autorità di Gestione (AdG)/periodo 2021-2027?	359
88. Quali funzioni e responsabilità per l'Autorità di Audit (AdA)/periodo 2021-2027?	363
89. Cosa prevede la "modalità di audit unico" nella Programmazione 2021-2027?	366
90. Cosa sono gli Audit di sistema, delle operazioni e dei conti (rif. "strategia di Audit")?	368
91. Quali funzioni e quali compiti per il Comitato di Sorveglianza (CdS)/periodo 2021-2027?	371
92. Cosa si intende per controlli di primo livello dei Fondi SIE?	374
93. Quali funzioni e quali compiti per l'Ufficio di controllo di primo livello?	377
94. Quali sono le tipologie di controllo previste nell'attività di controllo di primo livello?	379
95. Quali sono le modalità di svolgimento delle "verifiche amministrative" (di 1° livello)?	381
96. Quali sono le modalità di svolgimento delle "verifiche in loco" (di 1° livello)?	384
97. Cosa si intende per controllo di II livello dei Fondi SIE (attività di Audit)/periodo 2021-2027?	387
98. Quali sono le modalità di svolgimento delle "verifiche in loco" (di 2° livello)?	390
99. Cos'è la "pista di controllo"?	394

100. Quale ruolo hanno i Sistemi di Gestione e Controllo (focus SI.GE. CO. 2021-2027/Responsabilità degli Stati membri)?	396
<i>Principali acronimi utilizzati</i>	399
<i>Bibliografia</i>	401
<i>Sitografia</i>	402
<i>Ringraziamenti</i>	403
PARTE PRATICA	405