

INDICE

Introduzione

xv

CAPITOLO 1

Alle origini del principio della costituzionalizzazione del principio di buon andamento della pubblica amministrazione

1. Il (problematico) concetto di amministrazione	1
2. Le origini della pubblica amministrazione in Italia	9
3. L'ingerenza della politica nel processo di "costituzionalizzazione" della funzione amministrativa	17
4. Alla ricerca del buon andamento dell'amministrazione	21
4.1. Profili problematici in relazione al rapporto della pubblica amministrazione con il potere politico	21
4.2. <i>Segue.</i> I modelli amministrativi di buona amministrazione nella prospettiva costituzionale	23
5. L'art. 97 della Costituzione	29
5.1. Il ruolo costituzionale dell'amministrazione. I lavori dell'Assemblea Costituente	29
5.2. L'art. 97 Cost. e il sintagma del "buon andamento"	38
6. Identità e ruolo dell'amministrazione nella Costituzione	46
7. Il principio della buona amministrazione nella prospettiva europea	51
7.1. Dal dovere del buon andamento al diritto a una buona amministrazione. L'art. 41 della Carta di Nizza	51
7.2. L'ambito di applicazione del diritto europeo a una buona amministrazione	63

CAPITOLO 2

I destinatari del principio del buon andamento

1. Il buon andamento come fine dell'organizzazione e dell'attività amministrativa	69
2. Il principio del buon andamento: un imperativo per il legislatore	75
3. L'amministrazione in senso soggettivo	80
3.1. L'organizzazione amministrativa nel testo della Costituzione	80
3.2. <i>Segue.</i> Il buon andamento tra riserva relativa di legge e potere di auto-organizzazione della pubblica amministrazione	83
3.3. Lo Stato e l'amministrazione indiretta: il decentramento amministrativo	90

4.	L'amministrazione in senso oggettivo	99
4.1.	La "buona" attività amministrativa	99
4.2.	I principi della buona amministrazione	102
4.3.	<i>Segue</i> . L'esplicitazione del buon andamento nella procedimentalizzazione dell'attività amministrativa	108
5.	L'attuale configurazione della pubblica amministrazione	115
5.1.	La pubblica amministrazione oggi: una nozione oltre la Costituzione	115
5.2.	Il profilo funzionale dell'amministrazione e gli incerti confini degli enti pubblici	122
6.	Principio del buon andamento e organi giurisdizionali	130

CAPITOLO 3

Il "contenuto" del principio del buon andamento

1.	Il principio di imparzialità	135
1.1.	Il rapporto tra il principio del buon andamento e il principio di imparzialità	135
1.2.	<i>Segue</i> . Endiadi o autonomia?	143
2.	La doverosità di una buona amministrazione	147
3.	Il significato del principio del buon andamento	152
3.1.	Il tortuoso <i>iter</i> interpretativo del principio del buon andamento	152
3.2.	Oltre l'efficienza amministrativa: ragionevolezza, trasparenza, credibilità, funzionalità	157
4.	L'efficienza della pubblica amministrazione	160
4.1.	L'amministrazione di risultato	160
4.2.	La "giuridificazione" dell'efficienza	164
5.	Il principio di legalità: fondamento e limite dell'efficienza amministrativa	168
6.	Un apparato amministrativo funzionale, efficiente, razionale	175
7.	La semplificazione come mezzo per una buona amministrazione	181
8.	I controlli amministrativi	189
8.1.	Il sistema dei controlli interni: garanzia di buon andamento	189
8.2.	La sana gestione quale corollario del principio di buon andamento	192

CAPITOLO 4

Il buon andamento come parametro del giudizio di legittimità costituzionale

1.	Il buon andamento come parametro di legittimità costituzionale	199
2.	Il buon andamento come forma di giudizio di ragionevolezza	205

3. Partecipazione e garanzie del giusto procedimento: presupposti per una buona amministrazione?	215
4. Il buon andamento quale principio “a fattispecie assente”	226
5. Due casi applicativi	234
5.1. a) Il buon andamento nei concorsi pubblici	234
5.2. b) Il fenomeno del c.d. <i>spoils system</i>	242

CAPITOLO 5

Il “futuro” del buon andamento: la digitalizzazione della pubblica amministrazione

1. La modernizzazione dell'amministrazione	257
1.1. L'amministrazione al passo con i tempi	257
1.2. L'informatica quale strumento per il buon andamento dell'organizzazione amministrativa	261
2. Il processo di digitalizzazione della pubblica amministrazione	266
3. L'e-Government e la nuova identità dell'amministrazione	275
4. Il coordinamento informatico dell'organizzazione amministrativa	282
4.1. L'innovazione tecnologica alla prova della semplificazione	282
4.2. <i>Segue.</i> L'innovazione tecnologica alla prova dell'efficienza	286
5. La nuova frontiera del buon andamento	291
5.1. L'amministrazione algoritmica	291
5.2. <i>Segue.</i> La decisione algoritmica: problemi applicativi e questioni aperte	295
6. Il procedimento amministrativo automatizzato nella prospettiva del buon andamento dell'azione amministrativa	301
7. La leale cooperazione digitale: l'interoperabilità tra i sistemi informatici	308
8. Il futuro della digitalizzazione della pubblica amministrazione tra buon andamento, esigenze di regolazione e difficoltà applicative: un nuovo diritto fondamentale?	313

<i>Bibliografia</i>	321
---------------------	-----

<i>Abstract</i>	347
-----------------	-----