

## INDICE

<i>Considerazioni introduttive</i>	11
------------------------------------	----

### CAPITOLO PRIMO LE ASIMMETRIE TRA PROCEDIMENTI NEL CONFRONTO CON LE AMMINISTRAZIONI

1. Il diritto di essere ascoltati, la procedimentalizzazione del contraddittorio e la ricerca di un procedimento “giusto”	19
2. Il gioco degli interessi nel procedimento amministrativo	28
3. Il sistema delle comunicazioni procedimentali nella dialettica amministrazione-cittadino	38
4. La comunicazione di avvio del procedimento e l’apertura del dialogo sul «problema amministrativo»	42
5. Il contraddittorio e le sue forme	46
5.1. La «visione» e la «voce» nei procedimenti ad istanza di parte	46
5.2. Garanzie partecipative e procedimenti d’ufficio. La «visione» senza la «voce»? La partecipazione è ancora «un mistero e un traguardo»	51
6. Prospettive del contraddittorio orale nei procedimenti ad effetto restrittivo. La <i>Verwaltungsverfahrensgesetz</i> tedesca e il <i>Code des relations entre le public et l’administration</i> francese	64

### CAPITOLO SECONDO NEUTRALIZZAZIONE DEL POTERE E PREAVVISO DI RIGETTO: PROFILI PROCEDIMENTALI

1. Il preavviso di rigetto per un’amministrazione “al servizio” del privato nei procedimenti a istanza di parte	69
---	----

2. La nuova dimensione procedimentale del contraddittorio sui motivi ostativi e la definizione del regime processuale della sua omissione	72
3. Profili di tutela nei procedimenti ad effetti ampliativi: dal contraddittorio pre-decisionale al silenzio assenso	82
3.1. La sostanziale incompatibilità tra preavviso di rigetto e silenzio assenso: quando le preclusioni non tornano	90
4. La semplificazione che smentisce la leale collaborazione: l'articolo 10- <i>bis</i> nelle pieghe della conferenza di servizi	102
5. Il divieto di integrazione postuma procedimentale della motivazione e la contrazione interna del termine decisionale	109
6. Gli effetti delle preclusioni procedurali nei confronti dei "terzi": verso l'intervento necessario nel procedimento?	113

CAPITOLO TERZO  
NEUTRALIZZAZIONE DEL POTERE  
E PREAVVISO DI RIGETTO:  
PROFILI PROCESSUALI

1. Gli sviluppi processuali di un istituto procedimentale: limiti al riesercizio del potere dell'amministrazione ed effetto conformativo della sentenza	121
2. Il «nodo» intorno alla reiterazione del provvedimento di diniego	129
3. La consumazione del potere nell'interpretazione del giudice amministrativo	137
4. L'incidenza dell'articolo 10- <i>bis</i> sul regime delle preclusioni: il bicchiere è mezzo vuoto o mezzo pieno?	147
5. Traiettorie giurisprudenziali intorno all'effetto preclusivo dell'articolo 10- <i>bis</i>	158

CAPITOLO QUARTO  
CONCLUSIONI

1. La neutralizzazione del potere amministrativo nelle strategie del legislatore dell'emergenza	163
2. L'occasione mancata: la generalizzazione del regime delle preclusioni	165
3. L'amministrazione zittita: <i>cui prodest?</i>	167
4. Preclusioni e terzo. C'è ancora spazio per il "diritto all'errore" dell'amministrazione	170
5. Un nuovo tempo per il procedimento amministrativo. Dei «pensieri lenti» e dei «pensieri veloci»	172
6. Responsabile del procedimento e soccorso istruttorio: nuovi alleati per la partecipazione	175
7. Le insidie della trasposizione del procedimento nel processo	177
<i>Bibliografia</i>	185