

## INDICE

### PROLOGO

#### BIOPOLITICA E DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Premessa di metodo	13
2. La progressiva rilevanza della filosofia continentale sul diritto pubblico	19
3. Le trasformazioni dell'amministrazione in chiave biopolitica	31
4. L'ipotesi di un redivivo Stato amministrativo	37
5. Le possibili vie d'uscita: il giuspositivismo temperato e la biopolitica affermativa	41

### CAPITOLO I

#### DIRITTO AMMINISTRATIVO ED EMERGENZA COVID-19: ALCUNI SCENARI PER IL MONDO A VENIRE

1. Premessa	49
2. Autorità/libertà vs solidarietà/individualismo?	51
3. Stato imprenditore/Stato regolatore vs Stato innovatore/Stato elargitore?	54
4. Centro/periferia vs uniformità/differenziazione?	62
5. Giurisdizione soggettiva/giurisdizione oggettiva vs Stato reattivo/Stato attivo?	65
6. Spunti conclusivi: la pandemia, il metodo olistico e il dibattito filosofico tra analitici e continentali	73

## CAPITOLO II

EMERGENZA, PANDEMIA, SOVRANITÀ POPOLARE  
E DIRITTI DELLA PERSONA.  
QUALCHE DUBBIO SULLA LETTURA BIOPOLITICA

1. Premessa	81
2. Il portato aporetico della biopolitica	82
3. Il Capitalismo della sorveglianza	85
4. Analisi del libro di Zuboff	87
5. Sull'App Immuni	95
6. Covid 19 e assistenti civici	106
7. Conclusioni: per una rivisitazione da parte del giurista delle sfide della biopolitica	109
8. Postilla	112

## CAPITOLO III

POTERE DI ORDINANZA, NORMALIZZAZIONE  
DELL'EMERGENZA E TRASFORMAZIONI DELL'ORDINAMENTO

1. Premessa	115
2. La normalizzazione dell'emergenza nella parabola del potere di ordinanza. Il periodo liberale	119
3. La stabilizzazione costituzionale e i problemi aperti	122
4. L'emblematica parabola della sicurezza urbana	128
5. Il potere di ordinanza nel groviglio delle fonti dell'emergenza pandemica	131
6. Emergenza pandemica, tra unità dell'ordinamento e valori in conflitto: il ruolo cruciale della giurisprudenza amministrativa	135
7. Il dpcm... (il)legittimo irrocervo?	141
8. Il paradigma dell'emergenza, tra Stato amministrativo e biopolitica	144
9. Conclusioni	150

## CAPITOLO IV

PNRR E GOVERNAMENTALITÀ NEOLIBERALE:  
UNA LINEA DI CONTINUITÀ?

1. Premessa	153
2. PNRR e modalità di governance	156
3. Modello ordoliberal e PNRR	158
4. Ancora sul modello ordoliberal	162
5. Alcuni problemi aperti	166
6. Riforma amministrativa nel PNRR e modello neoliberale	172
7. Alcune conclusioni perplesse	178

## CAPITOLO V

## DIGITALIZZAZIONE E BIOPOLITICA

1. Premessa	183
2. La digitalizzazione del procedimento. Cenni sulle origini	190
3. L'automazione del procedimento decisionale amministrativo	192
4. Luci e ombre	195
5. Il contributo della giurisprudenza amministrativa	197
6. Spunti critici conclusivi	202

## CAPITOLO VI

## SPINTE GENTILI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE?

1. Premessa	207
2. Il dibattito sul <i>nudge</i> fra gli amministrativisti italiani prima del libro di Zito	209
3. I più recenti profili di emersione e il loro legame con le strategie messe a punto durante la crisi pandemica: il caso dei contratti pubblici	217
4. Il recente libro di Zito: verso il definitivo passaggio dell'economia comportamentale nella scienza giuridica italiana?	223

10	INDICE
5. (Segue) Luci e ombre di un'interessante difesa del <i>nudge</i>	227
6. <i>Nudge</i> e digitalizzazione: la cd. <i>gamification</i> delle politiche pubbliche	231
7. <i>Nudge</i> , pandemia e vaccinazioni	235
8. Conclusioni	245

## CAPITOLO VII

### NORME TECNICHE E SOFT LAW

1. Premessa: sui diversi usi del concetto di norma tecnica	253
2. Cenni sul dibattito in tema di <i>soft law</i>	258
3. L'ambito regolatorio delle autorità indipendenti e il punto di vista degli amministrativisti	264
4. La parabola normalizzante dell'emergenza nel potere di ordinanza e nei d.p.c.m., e il rinnovarsi dello Stato amministrativo	271
5. Questioni tecnico-scientifiche e rimodulazione dei rapporti legislazione/amministrazione/giudice	274
6. Conclusioni: un problema di rapporti tra settori scientifici disciplinari?	280

## CAPITOLO VIII

### LA CONDIZIONE AMMINISTRATIVA DEL RIFUGIATO, NELLA SEGMENTARIETÀ DELLA FRONTIERA

1. Premessa: Stato amministrativo e segmentarietà delle frontiere	285
2. Circolari amministrative e rifugiati	288
3. La gestione amministrativa dell'accoglienza	294
4. Criticità nella tutela giurisdizionale dell'asilante	297
5. Conclusioni	301

## CAPITOLO IX

## SICUREZZA PUBBLICA E BIOPOLITICA

1. Premessa	303
2. I paradigmi giuridici della sicurezza	304
3. La sicurezza nella Costituzione	310
4. Profili organizzativi	314
5. Sicurezza comunitaria, tra valorizzazione delle autonomie territoriali, mercato e sussidiarietà orizzontale	317
6. Provvedimenti di polizia	332

## CAPITOLO X

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA  
DELLA FASE NEOLIBERALE E PANDEMICA

Premessa	345
----------	-----

PARTE I – L’atto politico nel tempo pandemico  
e la giurisprudenza del giudice amministrativo

1. Premessa di metodo	351
2. I tornanti del principio di giustiziabilità	352
3. La vicenda dell’atto politico alla luce della linea di indagine adottata	355
4. L’atto politico nel “dialogo” fra le corti	359
5. Conclusioni	364

## PARTE II – Buona fede e processo amministrativo

1. Premessa	371
2. Buona fede e modello ordoliberal: la teoria dell’abuso	372
3. Crisi della fattispecie e abuso del diritto d’azione	375
4. Abuso del processo e prevalenza del principio sulla regola	377
5. La tesi della meritevolezza della tutela richiesta	380
6. L’apporto della giurisprudenza	382

7. L'abuso del diritto e del processo amministrativo	386
8. Il divieto di <i>venire contra factum proprium</i>	392
9. (Segue).	393
10. L'abuso per omissione ( <i>Verwirkung</i> )	397
11. Il <i>prospective overruling</i> e la tutela dell'affidamento	405
12. L'abuso del processo, tra crisi del <i>judicium</i> liberale e ascesa della procedura neoliberale	412

Parte III – Il funzionalismo creativo dell'Adunanza Plenaria  
in tema di concessioni demaniali marittime e l'esigenza del *katékon*

1. <i>In limine</i>	415
2. L'ottica funzionalista dell'Adunanza Plenaria, fra Stato amministrativo e ideologia neoliberale	419
3. L'impatto nomofilattico delle decisioni e la modulazione degli effetti nel tempo	422
4. Il problema dell'intervento in giudizio a fronte di analogia fra questioni giuridiche	425

Parte IV – L'effettività della tutela e il caso della legittimazione  
e dell'interesse strumentale a ricorrere

1. Premessa	429
2. La vicenda del ricorso incidentale escludente: effettività vs autonomia procedurale?	431
3. (Segue) ricorso incidentale escludente e diniego di giustizia	433
4. La fattispecie e i "dubbi" europei delle Sezioni unite	433
5. La posizione della Cassazione e i precedenti europei. Alcune perplessità	436
6. Verso una nuova stagione per i controlimiti?	440
7. Sulla sentenza <i>Randstad</i>	443
8. Le situazioni soggettive protette come questione di metodo: il libro di Portaluri	445

<i>Epilogo. Senza respiro? Diritto amministrativo e biopolitica affermativa</i>	455
---	-----