

# INDICE

Pag.

## CAPITOLO PRIMO

### SENSO DELLA RICERCA E PIANO DELL'OPERA

<i>1. La nozione giuridica di pianificazione per lo sviluppo .....</i>	1
<i>1.1. Dalla pianificazione alla pianificazione per lo sviluppo.....</i>	2
<i>1.2. Pianificazione e comparazione tra culture giuridiche .....</i>	5
<i>2. I quesiti della ricerca.....</i>	8
<i>3. Le questioni metodologiche. I profili di complessità dell'analisi .....</i>	11
<i>3.1. La commistione tra diritto ed economia.....</i>	12
<i>3.2. Il rapporto tra pianificazione "pubblica" e "privata" .....</i>	14
<i>3.3. Connotazione ideologico-culturale dei modelli di pianificazione. Le costituzioni economiche .....</i>	16
<i>3.4. Diritto comparato e diritto dell'economia. L'integrazione metodologica .....</i>	20
<i>3.5. Gli strumenti specifici della ricerca .....</i>	28
<i>4. Piano dell'opera .....</i>	29

## CAPITOLO SECONDO

### IL POSTO DELLA PIANIFICAZIONE NEI SISTEMI DI DIRITTO DELL'ECONOMIA. L'EVOLUZIONE DEI GRANDI MODELLI

<i>1. Le origini. La pianificazione, il diritto e la grande guerra. L'esempio tedesco .....</i>	31
<i>2. La pianificazione e il tessuto del diritto civile borghese. Modello "debole" e modello "forte" di pianificazione.....</i>	37

INDICE

	Pag.
3. Il modello forte. La pianificazione e il diritto socialista.....	40
3.1. Dal comunismo di guerra alla Nuova Politica Economica. Il codice del 1923 .....	41
3.2. La “stalinizzazione” della pianificazione.....	51
4. Evoluzione e circolazione del modello forte.....	54
5. Segue. Il modello forte in Asia e le peculiarità della soluzione cinese .....	62
6. Il modello debole. Diritto dell’economia e pianificazione nelle economie di mercato.....	70
6.1. Interventismo senza pianificazione .....	70
7. Segue. Dopo il 1929. La pianificazione indicativa .....	74
7.1. Pianificazione e principi generali del diritto. L’ordine pubblico economico .....	82
8. Alcune distinzioni interne al modello “debole” .....	86
9. Pianificazione e paesi in via di sviluppo. L’esempio indiano.....	92
10. Pianificazione e corporativismo. I miracoli asiatici.....	98
11. Qualche considerazione finale.....	103

CAPITOLO TERZO

NEOLIBERISMO E SOCIALISMO DI MERCATO.  
IL DIRITTO DELLA PIANIFICAZIONE  
NELLE GRANDI TRANSIZIONI ECONOMICHE

1. La fine dell’età dell’oro .....	105
2. Coesione e sviluppo regionale nel diritto (democratico-liberale) dell’integrazione europea .....	108
3. Neoliberalismo e pianificazione “debole” fuori d’Europa .....	116
4. Le transizioni nel modello forte. L’economia socialista di mercato .....	120

INDICE

	Pag.
5. <i>Segue. L'esempio cinese e il socialismo asiatico</i> .....	132
6. <i>Segue. La fine del modello forte nello spazio post-sovietico</i> .....	135

CAPITOLO QUARTO

LA PIANIFICAZIONE E IL RITORNO DELLO STATO

1. <i>Una premessa</i> .....	139
2. <i>Il multipolarismo frammentario delle ideologie di sviluppo</i> .....	140
3. <i>La pianificazione e il "nuovo" diritto dell'economia. Ipotesi sui principali modelli da comparare</i> .....	147

CAPITOLO QUINTO

PIANIFICAZIONE E DIRITTO  
DALLA STORIA ALL'ATTUALITÀ

1. <i>Riprendere le fila</i> .....	151
2. <i>Riconoscere e gestire la complessità</i> .....	152
3. <i>La bulimia legalista e la pianificazione come codificazione</i> .....	156

CAPITOLO SESTO

LA NATURA GIURIDICA  
DEGLI ATTI DI PIANIFICAZIONE

1. <i>Decostruzione e ricostruzione della gerarchia delle fonti del diritto dell'economia</i> .....	161
2. <i>Il piano in forma o con forza di legge</i> .....	173
2.1. <i>Il "piano-legge" nell'economia pianificata. La Corea del Nord</i> .....	174
2.2. <i>Il "piano-legge" e la democrazia costituzionale. La giurisprudenza sul piano in Colombia</i> .....	176

## INDICE

	Pag.
3. <i>Il piano come fonte sub-legale, para-legale o extra-legale</i> .....	181
4. <i>Il piano come accordo intergovernativo. L'esempio europeo</i> .....	186
5. <i>Il piano come fonte sui generis. Il caso cinese</i> .....	192
5.1. <i>Le teorie sulla natura del piano</i> .....	194
5.2. <i>Il piano nella legislazione e nella giurisprudenza</i> .....	199
5.3. <i>Osservazioni di chiusura sul piano cinese</i> .....	201
6. <i>Il piano come documento scientifico e la NITI Aayog in India</i> ...	202
7. <i>Conclusioni. L'inafferrabile giuridicità del piano</i> .....	205

## CAPITOLO SETTIMO

### I PROCESSI DELLA PIANIFICAZIONE

1. <i>Precisazioni terminologiche e contestualizzazione</i> .....	207
2. <i>Segue. La metamorfosi dei meccanismi decisionali</i> .....	210
3. <i>Tratti comuni e divergenze critiche nei processi di pianificazione</i> .....	215
4. <i>Il "centralismo democratico-confuciano" e il piano cinese</i> .....	223
5. <i>Inclusività e partecipazione nella pianificazione del capitalismo euroamericano</i> .....	229
6. <i>Conclusioni. Un unico paradigma e molte declinazioni</i> .....	235

## CAPITOLO OTTAVO

### CONTENUTO E STRUTTURA DEGLI ATTI DI PIANIFICAZIONE

1. <i>Scale o cespugli?</i> .....	237
2. <i>Il contenuto dei piani</i> .....	238
2.1. <i>Gli indicatori di piano</i> .....	240
2.2. <i>Direttive e progetti</i> .....	242

	Pag.
<i>3. Alcune peculiarità della pianificazione europea e sovranazionale. Piani di investimento e condizionalità.....</i>	244
<i>4. Le strutture della pianificazione. Decentramento e specializzazione .....</i>	247
<i>4.1. Le strutture top-down e le gerarchie fra i piani.....</i>	248
<i>4.2. Le strutture bottom-up e il problema della sussidiarietà .....</i>	255

CAPITOLO NONO

L'IMPLEMENTAZIONE DEGLI ATTI DI  
PIANIFICAZIONE E I RAPPORTI CON GLI ALTRI  
SETTORI DEL DIRITTO DELL'ECONOMIA

<i>1. I problemi dell'implementazione .....</i>	263
<i>2. L'implementazione diretta. I vincoli tra piano e contratto.....</i>	265
<i>2.1. Pianificazione e diritto dei contratti nei paesi socialisti .....</i>	267
<i>2.1.1. Piano, interessi nazionali e contratto in Cina .....</i>	269
<i>2.1.2. Le vicende del contratto amministrativo "socialista" .....</i>	273
<i>2.2. Pianificazione e contratti pubblici nelle economie di mercato .....</i>	278
<i>3. Il fondo di sviluppo.....</i>	284
<i>3.1. I fondi strutturali e di investimento in Europa .....</i>	285
<i>3.2. ...e fuori d'Europa.....</i>	290
<i>4. Le responsabilità per l'applicazione dei piani nel diritto cinese.....</i>	295
<i>5. L'implementazione indiretta e le Varietà del Capitalismo.....</i>	299
<i>5.1. Favorire l'allocazione orientata di risorse finanziarie. La disciplina dei sussidi e del credito.....</i>	302
<i>5.1.1. I sussidi nei sistemi socialisti e a capitalismo di stato .....</i>	304
<i>5.1.2. Aiuti di stato e sviluppo regionale nel diritto europeo .....</i>	310
<i>5.1.3. L'accesso preferenziale al credito.....</i>	313

	Pag.
<i>5.2. Orientare e regolare i comportamenti economici. Concorrenza e regime degli investimenti esteri.....</i>	316
<i>5.2.1. Il protezionismo industriale .....</i>	317
<i>5.2.2. La promozione delle politiche industriali.....</i>	320
<i>5.2.3. Qualche osservazione sulle recenti tendenze europee.....</i>	328

CAPITOLO DECIMO

SOSTANZA E METODOLOGIA  
DEL DIRITTO DELLA PIANIFICAZIONE  
NELL'ERA DELLO STATO COORDINATORE

<i>1. L'incidenza dei paradigmi della pianificazione .....</i>	333
<i>2. Una geografia essenziale dei modelli e delle famiglie di pianificazione.....</i>	335
<i>2.1. La famiglia socialista.....</i>	335
<i>2.2. La famiglia euroamericana .....</i>	338
<i>2.3. I modelli latinoamericani.....</i>	339
<i>2.4. Le grandi democrazie a capitalismo di stato.....</i>	340
<i>2.5. La pianificazione neoautoritaria .....</i>	342
<i>3. Pianificazione e ruolo dei poteri pubblici in economia.....</i>	342
<i>4. La pianificazione e il metodo del diritto dell'economia. Conclusioni.....</i>	346
 <b>RINGRAZIAMENTI FINALI.....</b>	 349
 <b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	 351