

## INDICE

<i>Introduzione. Forma e problema amministrativo</i>	XI
--	----

### CAPITOLO PRIMO PRESUPPOSTI TEORICI PER UN'INDAGINE SULLA FORMA NEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. La rilevanza della forma nel diritto amministrativo. Spunti introduttivi	1
2. La forma come garanzia in tutte le modalità di agire amministrativo	16
3. La tipicità quale carattere qualificante del potere amministrativo. Osservazioni critiche e letture attuali	24
4. La semplificazione dinanzi alla forma: tra doverosa propensione al risultato e esercizio responsabile del potere	27
5. L'incerta ma inderogabile ricerca della collocazione della forma nell'amministrazione contemporanea	29

### CAPITOLO SECONDO LIBERTÀ DELLE FORME E LA NOZIONE DI FORMA SOSTANZIALE

1. Modelli teorici di riferimento e percorsi di elaborazione amministrativa	35
2. La forma quale possibile chiave di lettura attuale della dialettica diritto pubblico-diritto privato	37
3. La disponibilità della forma nei rapporti tra privati. L'autonomia negoziale quale fattore di integrazione per il perfezionarsi del vincolo contrattuale	45
4. Elaborazioni teoriche e giurisprudenziali in tema di forma nelle esperienze giuridiche tedesca e francese	51
4.1. Il principio di libertà delle forme	53
4.2. La nozione di 'forma sostanziale'	63

CAPITOLO TERZO  
 IL PERCORSO DELL'ELABORAZIONE DOTTRINALE  
 DELLA FORMA. RILEGGERE IL PASSATO  
 PER COMPRENDERE L'AMMINISTRAZIONE  
 CONTEMPORANEA

- |   |     |
|---|-----|
| 1. La <i>'maniera'</i> prescritta all'amministrazione nell'opera di Romagnosi   | 75  |
| 2. Le partizioni teoretiche, i movimenti dell'azione amministrativa e la scuola napoletana. La forma nel pensiero di Manna e Persico  | 85  |
| 3. Il contributo determinante di Meucci: tentativi di ridurre a corpo la congerie indefinita delle cose amministrative. Prime connotazioni della forma in senso unitario verso gli adempimenti di giustizia sostanziale | 86  |
| 4. La volontà quale elemento strutturale delle manifestazioni formali della pubblica amministrazione. Note critiche sull'attualità delle elaborazioni di Cammeo e Trentin   | 105 |
| 5. La forma identificata tramite gli elementi accidentali. L'elaborazione di Lucifredi e la teoria della complicità dei contrari  | 110 |
| 6. La volontà, la forma e la storia causale dell'agire. Il procedimento e la forma della funzione nella prospettazione di Benvenuti e Pastori   | 113 |
| 7. 'L'elogio della forma': il 'problema amministrativo' di Ledda  | 119 |

CAPITOLO QUARTO  
 STATUTO GIURIDICO DELL'AMMINISTRAZIONE  
 E RILEVANZA DELLA FORMA

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Forma e principi costituzionali  | 129 |
| 2. Il risultato amministrativo: il nucleo normativo di un obiettivo necessario  | 133 |
| 3. Il potenziale carattere progressivo della forma e la portata attuale dell'art. 21 <i>octies</i> . Riflessioni critiche a partire dal dato normativo e dalle modifiche introdotte dal decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 | 142 |

4. La ricerca di sintesi tra i due aspetti deve ricercarsi a partire dal compito di realtà. Ipotesi di un approccio che generi dal problema concreto	150
5. La forma della programmazione. Programmare per legge e programmare per atti. La tendenza all'affidamento della programmazione a privati: rischi e opportunità	156
6. ( <i>Segue</i> ) L'attuazione del PNRR: della forma come ostacolo e della forma come possibilità	163
7. La tenuta della forma nel bilanciamento con il principio di tempestività	168
7.1. Il principio di tempestività come obbligo non limitato unicamente al dato temporale. La difficoltà di isolare una nozione unica di tempo amministrativo	169
7.2. La risposta tempestiva dell'amministrazione ad eventi di carattere emergenziale	174
8. Un tentativo di sintesi tra forma e risultato operato in via legislativa. La trasposizione del provvedimento 'in forma semplificata' dal processo al procedimento	178
9. Spunti ricostruttivi da alcuni problemi amministrativi esemplari	181
9.1. La ricostruzione del Ponte Morandi	182
9.2. La progettazione e l'elaborazione del sistema Mo.s.e. di Venezia	186
9.3. L'esperienza di EXPO 2015	189
10. I rinnovati rapporti tra risultato e forma: la necessaria mutevolezza del primo e l'accettabile flessibilità della seconda	190

#### CAPITOLO QUINTO

#### L'ATTUALITÀ DELLE CATEGORIE GIURIDICHE ATTRAVERSO LA FORMA. DALLA 'FORMA' DELL'ATTO ALLA 'FORMA' DEL PROCEDIMENTO

1. Elementi per una lettura contemporanea dei principi del diritto amministrativo	193
2. Crisi del principio di legalità e rilevanza delle forme	196
2.1. I pericoli più avvertiti per la legalità contemporanea. L'estensione degli obblighi di forma all'intero rito procedimentale	206

2.1.1. Tecnicizzazione del potere amministrativo e fuga dalla legalità	208
2.1.2. ( <i>Segue</i> ) I poteri privati e la surrogazione soggettiva dell'amministrazione	211
2.2. Il posto della legalità procedurale nell'amministrazione contemporanea. Un modello da preservare nei principi	216
2.2.1. Modernizzare gli istituti per non rinunciare alla dialettica proficua amministrazione-cittadino	217
2.2.2. La motivazione: la valorizzazione di un elemento irrinunciabile	225
3. La validità come canone di conformità ad uno schema di riferimento. Il contributo della forma	233
4. Legittimità e clausole generali: spunti per tracciare le trasformazioni dell'amministrazione	239
5. Conservazione delle forme giuridiche ed esigenze di adattamento amministrativo: ripensare la forma del procedimento	244

CAPITOLO SESTO  
DEMATERIALIZZAZIONE DELLE FORME  
E ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA INFORMALE

1. La forma nell'atto amministrativo informatico ed elettronico	247
2. Amministrazione, <i>ICTs</i> e nuove forme di comunicazione istituzionale	253
3. Attività conoscitiva e dati	261
4. La rappresentazione digitale delle gare pubbliche	271
5. La rinnovata veste della tipicità nel diritto amministrativo e la centralità dei dati: 'l'amministrazione della conoscenza'	278
6. Amministrazione informale e Stato di diritto	280
7. Istituti di partecipazione informale e conoscibilità dell'attività amministrativa	283
8. Gare pubbliche informali e salvaguardia del principio di legalità	286
9. Pratiche di urbanistica informale e sussidiarietà orizzontale	288
10. L'informalità negli strumenti alternativi per la risoluzione di controversie tra amministrazione e privati	292
<i>Bibliografia</i>	295