

INDICE

Premessa

INDIVIDUO, NORMA E POTERE	13
---------------------------	----

CAPITOLO I

LA COSTITUZIONE E IL COSTITUZIONALISMO

1. La genesi delle costituzioni moderne	19
2. Potere costituente e poteri costituiti	23
3. I significati del termine costituzione	24
3.1. Costituzione formale e costituzione sostanziale	24
3.2. La teoria costituzionale di Kelsen	25
3.3. La costituzione “materiale”	26
4. La classificazione delle costituzioni	27
4.1. Le principali classificazioni delle costituzioni	27
4.2. Segue: costituzioni “rigide” e costituzioni “flessibili”	28
4.3. Segue: le costituzioni “garantite”	29
5. La costituzione nel tempo	30

CAPITOLO II

LO STATO E LA PLURALITÀ DEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI

1. Premessa	33
2. Stato e ordinamento giuridico	34
3. Lo Stato	37
3.1. Definizione e genesi dello Stato moderno	37
3.2. Gli elementi costitutivi dello Stato: governo, popolo, territorio	38
3.3. Stato-apparato e Stato-comunità	39
4. Le forme di Stato	40
4.1. Definizione. Dallo Stato assoluto alle democrazie pluraliste	40
4.2. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale	43
5. Dentro lo Stato: le autonomie territoriali	46
6. Sopra lo Stato: l'ordinamento internazionale e il diritto internazionale	47
6.1. La guerra nella Costituzione	49

7.	Rapporti tra diritto interno e diritto internazionale	49
8.	Le organizzazioni internazionali	51
9.	L'Unione europea	53
9.1.	Genesi e caratteristiche del processo d'integrazione europea	53
9.2.	L'organizzazione e l'evoluzione dell'Unione europea	54
9.3.	L'assetto "costituzionale" dell'Unione europea	57
9.4.	Riflessioni di sintesi: Stato, Europa e globalizzazione	59

CAPITOLO III

LA LEGITTIMAZIONE DELLE NORME: LA DEMOCRAZIA COSTITUZIONALE

1.	Premessa	61
2.	La democrazia e la libertà: la democrazia nella Costituzione	62
2.1.	Democrazia e decisione politica	62
2.2.	Democrazia e separazione dei poteri	65
3.	Le forme della democrazia: diretta e rappresentativa	66
4.	La rappresentanza politica	68
4.1.	Rappresentanza politica e responsabilità politica	68
4.2.	L'estrazione a sorte dei rappresentanti e i <i>referendum</i> permanenti: perché sono incompatibili con il principio democratico	70
5.	I soggetti della rappresentanza: diritto di voto e partiti	72
5.1.	In particolare: non di soli partiti politici vive il pluralismo	74
5.2.	Cittadinanza europea e diritto di voto	80
6.	I sistemi elettorali	80

CAPITOLO IV

LA LEGITTIMAZIONE DELLE NORME: LE FORME DI GOVERNO

1.	Premessa	89
2.	Dallo Stato assoluto alla monarchia costituzionale	90
3.	La monarchia parlamentare	91
4.	L'evoluzione della forma di governo parlamentare	93
4.1.	La "razionalizzazione" della forma di governo parlamentare	93
4.2.	Le forme di governo parlamentari contemporanee	94
5.	La forma di governo presidenziale	96
6.	La forma di governo semi-presidenziale	98
7.	Le altre forme di governo: cenni	99
8.	Mutamenti del sistema politico e "tenuta" delle forme di governo	101

CAPITOLO V
IL COSTITUZIONALISMO ITALIANO:
DALLO STATUTO ALBERTINO
ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1.	Lo Statuto Albertino e la forma di governo del Regno d'Italia	103
2.	La crisi del 1922 e il regime fascista	105
3.	Dalla caduta del regime fascista alla nascita del nuovo Stato repubblicano	107
4.	Caratteristiche e contenuti della Costituzione italiana	110
5.	La Costituzione italiana tra attuazione e riforme	110

CAPITOLO VI
L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE
E LA PRODUZIONE DELLE NORME

1.	Organizzazione costituzionale e indirizzo politico	113
2.	Il Parlamento	114
	2.1. Composizione e struttura del Parlamento	114
	2.2. I sistemi elettorali per il Parlamento	118
	2.3. Lo <i>status</i> di parlamentare e l'autonomia del Parlamento	120
	2.4. L'organizzazione del Parlamento	124
	2.5. Le funzioni del Parlamento	129
3.	Il Governo	130
	3.1. Composizione e funzioni del Governo	130
	3.2. Formazione e permanenza in carica del Governo	134
	3.3. Gli organi ausiliari	141
4.	Il Presidente della Repubblica	142
	4.1. Il Presidente della Repubblica nella dinamica dei poteri	142
	4.2. Elezione e durata in carica del Presidente della Repubblica	143
	4.3. Funzioni e atti del Presidente della Repubblica. La controfirma ministeriale	145
	4.4. La controfirma ministeriale e la responsabilità del Presidente della Repubblica	149
	4.5. I "settennati"	151
5.	Le autonomie territoriali	153
	5.1. Le Regioni	155
	5.1.1. L'ordinamento regionale	155
	5.1.2. L'organizzazione e la forma di governo regionale	158
	5.2. Gli enti locali	162
	5.3. L'autonomia finanziaria di Regioni ed enti locali	165
	5.4. I raccordi tra i livelli di governo	167

CAPITOLO VII
LA PRODUZIONE DELLE NORME:
LE FONTI DEL DIRITTO

1. Le fonti di produzione e la norma giuridica	169
2. Le fonti di cognizione	170
3. Atti e fatti normativi	171
3.1. Definizione	171
3.2. Formazione e requisiti degli atti normativi	172
4. L'interpretazione degli atti normativi. Disposizione e norma	173
5. I rapporti tra le fonti del diritto e i mezzi di risoluzione delle antinomie normative	175
5.1. Premessa	175
5.2. Il criterio gerarchico e l'invalidità degli atti normativi	175
5.3. Il criterio cronologico e l'abrogazione. La deroga	177
5.4. Il criterio di competenza	179
5.5. La riserva di legge	180
5.6. Una lettura "istituzionale" dei criteri di risoluzione delle antinomie	182

CAPITOLO VIII
LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. La Costituzione	185
2. Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale	186
2.1. Premessa	186
2.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali	187
3. La legge ordinaria	189
3.1. La funzione legislativa e la sua natura	189
3.2. La forza (e il valore) di legge	193
3.3. L'art.117, primo comma, Cost. e i limiti alla legislazione ordinaria	195
3.4. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	197
3.5. Le leggi rinforzate e le fonti atipiche	200
4. Gli atti del Governo con forza e valore di legge	202
4.1. Premessa	202
4.2. La delegazione legislativa	203
4.2.1. La legge di delegazione	203
4.2.2. Il decreto legislativo	204
4.3. Il decreto-legge	207
4.3.1. Struttura ed effetti del decreto-legge. La legge di conversione	207
4.3.2. I limiti alla decretazione d'urgenza	209
4.3.3. La reiterazione e l'abuso del decreto-legge	210
5. Il <i>referendum</i> abrogativo	211

6.	I regolamenti parlamentari (e degli altri organi costituzionali)	220
6.1.	I regolamenti delle Camere	220
6.2.	I regolamenti degli altri organi costituzionali	221
7.	Le fonti europee	222
7.1.	Premessa	222
7.2.	Le fonti del diritto europeo	223
7.3.	La diretta applicabilità del diritto europeo	225
7.4.	Diritto europeo e diritto interno tra Corte di giustizia e Corte costituzionale	226
7.5.	I limiti all'ingresso delle fonti europee nell'ordinamento interno	230
7.6.	L'attuazione del diritto europeo	231
8.	Le fonti primarie regionali	232
8.1.	Premessa	232
8.2.	Gli statuti regionali	233
8.3.	La potestà legislativa regionale	235
8.4.	Il riparto di competenze tra Stato e Regioni dopo la riforma. Autonomia regionale ed esigenze unitarie	238
9.	Le fonti secondarie	240
9.1.	Premessa	240
9.2.	I regolamenti dell'Esecutivo	242
9.2.1.	Tipologie e procedimento di approvazione	242
9.2.2.	Segue: la delegificazione	244
9.3.	I regolamenti delle Regioni e degli enti locali	246
9.4.	I regolamenti delle autorità amministrative indipendenti	248
10.	Le fonti fatto	248
10.1.	La consuetudine	248
10.2.	La normazione mediante rinvio	251

CAPITOLO IX

L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE E L'APPLICAZIONE DELLE NORME

1.	L'applicazione della norma e l'interpretazione	253
2.	La pubblica amministrazione	254
2.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione	254
2.2.	L'assetto istituzionale delle pubbliche amministrazioni nel disegno costituzionale: l'amministrazione multilivello	258
2.2.1.	L'esercizio delle funzioni amministrative tra Stato, Regioni ed enti locali	258
2.2.2.	Organizzazione amministrativa e livelli di governo	260
2.2.3.	Le autorità amministrative indipendenti	262

2.2.4. L'organizzazione delle pubbliche amministrazioni e il pubblico impiego	264
2.3. L'attività delle pubbliche amministrazioni	266
2.3.1. Atti e provvedimenti amministrativi	266
2.3.2. Il procedimento amministrativo	269
2.3.3. I vizi dell'atto amministrativo e le tutele nei confronti dell'amministrazione	271
3. Il potere giudiziario	273
3.1. Giurisdizione e tutela dei diritti	273
3.2. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale	275
3.3. L'ordinamento della giurisdizione	277
3.4. Il Consiglio superiore della magistratura	282
4. La Corte costituzionale	285
4.1. Premessa	285
4.2. Composizione e funzioni della Corte costituzionale	286
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale sulle leggi e sugli atti aventi forza di legge	288
4.3.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale	290
4.3.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale	292
4.3.3. Le decisioni della Corte costituzionale nel giudizio di legittimità costituzionale	293
4.4. Le altre competenze della Corte costituzionale	297
4.4.1. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato	298
4.4.2. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	300
4.4.3. Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum abrogativo	300
4.4.4. Il giudizio sulla messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica	301
5. Le "altre" Corti	302

CAPITOLO X

LA NORMA E L'INDIVIDUO: I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI

1. I concetti di diritto e di dovere	305
2. I diritti in Costituzione: libertà negative e diritti sociali	307
3. Il principio di eguaglianza	310
4. La disciplina costituzionale dei diritti e dei doveri	312
4.1. Premessa	312
4.2. Riserva di legge e riserva di giurisdizione	313
4.3. I titolari dei diritti: individui, cittadini, lavoratori, immigrati...	314
4.4. L'incidenza della dimensione sovranazionale sui diritti	315

5. I diritti di libertà tra individuo e collettività	316
5.1. Le libertà individuali	318
5.2. Le libertà collettive	321
5.3. I diritti e le religioni	323
6. I diritti sociali	324
7. La Costituzione economica	326
8. La dinamica dei diritti costituzionali	330
8.1. Il bilanciamento dei diritti e le scelte legislative	331
8.2. L'evoluzione dei diritti	332
8.3. I diritti del pluralismo	334
Appendice normativa	337
Costituzione della Repubblica italiana	337
Ulteriori disposizioni costituzionali	393
<i>Riferimenti bibliografici</i>	405