

INDICE-SOMMARIO

<i>Prefazione</i> di Carlo Mosca	11
----------------------------------	----

Capitolo 1

IL CONSIGLIO COMUNALE

PARTE PRIMA	
1.1.1. I nuovi sistemi elettorali per una diversa rappresentanza politica	27
1.1.2. L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione sino a quindicimila abitanti	32
1.1.3. L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a quindicimila abitanti	41
1.1.4. Doppio turno di ballottaggio nei Comuni con popolazione superiore a quindicimila abitanti	45
1.1.5. L'elezione dei Consigli comunali nei Comuni con popolazione superiore a quindicimila abitanti	46
1.1.6. La sottoscrizione delle liste	50
1.1.7. La presidenza del Consiglio comunale	52
1.1.8. La convalida e le surrogazioni	54
1.1.9. Le cause d'incandidabilità e d'ineleggibilità	58
1.1.10. Le cause d'incompatibilità	65
1.1.11. La delibera di convalida degli eletti	68
1.1.12. Le dimissioni del consigliere comunale	72
1.1.13. Il contenzioso amministrativo al riguardo delle operazioni elettorali	77
PARTE SECONDA	
1.2.1. Il ruolo del Consiglio	78
1.2.2. L'attività di formulazione dell'indirizzo politico-amministrativo	83
1.2.3. L'attività di controllo	89
PARTE TERZA	
1.3.1. Le competenze del Consiglio comunale. Profili e problemi generali. La potestà normativa	92
1.3.2. L'ordinamento degli uffici e dei servizi	94

1.3.3. I piani finanziari e i programmi delle opere pubbliche	96
1.3.4. Gli appalti e le concessioni	99
1.3.5. I servizi in convenzione	101
1.3.6. Le variazioni di bilancio	104
1.3.7. L'Istituzione e l'ordinamento dei tributi	105
1.3.8. Gli acquisti, le alienazioni e le permuta	107
1.3.9. L'urbanistica e l'edilizia	108
1.3.10. La concessione edilizia in deroga	111
1.3.11. Le delibere d'urgenza	112
1.3.12. La questione delle deleghe del Consiglio alla Giunta	115

PARTE QUARTA

1.4.1. Il regolamento per il funzionamento del Consiglio	116
1.4.2. I gruppi consiliari	120
1.4.3. Le commissioni consiliari	121

Capitolo 2

IL SINDACO

PARTE PRIMA

2.1.1. Il Sindaco come organo responsabile dell'amministrazione	125
2.1.2. La delega e la sostituzione	139
2.1.3. Le dimissioni, l'impedimento, la rimozione, la decadenza, la sospensione e il decesso del Sindaco	147

PARTE SECONDA

2.2.1. Il Sindaco ufficiale di governo - evoluzione storica del quadro normativo	151
2.2.2. Il Sindaco autorità locale di pubblica sicurezza	157
2.2.3. Il Sindaco autorità locale di protezione civile	167
2.2.4. Il Sindaco e la tenuta dei registri di stato civile e popolazione e gli adempimenti in materia elettorale, di leva militare e statistica	169
2.2.5. Le relazioni tra Sindaco e funzionari	172

Capitolo 3

LA GIUNTA COMUNALE

PARTE PRIMA

3.1.1. La nomina della Giunta	177
3.1.2. La composizione dell'organo esecutivo	181
3.1.3. La mozione di sfiducia	185

PARTE SECONDA

3.2.1. Le competenze della Giunta	188
3.2.2. Il rapporto Sindaco-Giunta	194
3.2.3. La questione della revoca dell'assessore	196
3.2.4. Le relazioni tra la Giunta e i dirigenti. Cenni alla figura dell'assessore	203
3.2.5. Le relazioni tra la Giunta e i revisori dei conti	209

Capitolo 4

I CONTROLLI SUGLI ORGANI POLITICI

PARTE PRIMA

4.1.1. Il controllo sugli organi	213
4.1.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali per il compimento di atti contrari alla Costituzione o per gravi e persistenti violazioni di legge, nonché per gravi motivi di ordine pubblico	214
4.1.3. Lo scioglimento dei Consigli comunali quando non possa essere assicurato il normale funzionamento degli organi e dei servizi	218
4.1.4. Lo scioglimento dei Consigli comunali per cessazione dalla carica per dimissioni della metà più uno dei membri assegnati, o per riduzione dell'organo assembleare per impossibilità di surroga della metà dei componenti del Consiglio	220
4.1.5. Lo scioglimento dei Consigli comunali quando non sia approvato nei termini il bilancio	222
4.1.6. Lo scioglimento dei Consigli comunali per la mancata approvazione degli strumenti urbanistici	223
4.1.7. Lo scioglimento dei Consigli comunali conseguente a fenomeni d'infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso	224

PARTE SECONDA

4.2.1. La procedura di scioglimento	233
-------------------------------------	-----

Capitolo 5

IL SEGRETARIO COMUNALE E IL DIRETTORE GENERALE
NEGLI ENTI LOCALI

PARTE PRIMA

5.1.1. Premessa	237
5.1.2. La necessità di un nuovo <i>status</i> del Segretario	239
5.1.3. Le funzioni del Segretario	244
5.1.4. La nomina del Segretario	246
5.1.5. La revoca del Segretario	249
5.1.6. Un nuovo Segretario nell'ordinamento degli enti locali	252

PARTE SECONDA

5.2.1. La figura del Direttore generale	256
5.2.2. I rapporti fra Dirigenti e Direttore generale	259
5.2.3. I rapporti fra Segretario e Direttore generale	262

Capitolo 6

CONCLUSIONI PROPOSITIVE

PARTE PRIMA

6.1.1. Premessa	265
6.1.2. Il sistema elettorale	272
6.1.3. I rapporti tra politica e amministrazione	276

PARTE SECONDA

6.2.1. Il Segretario e il Direttore generale	282
6.2.2. Le Province oggi	287
6.2.3. La necessità di una riforma del testo unico degli enti locali	294

Indice dei nomi

	301
--	-----