

INDICE

Prefazione XIII

I

LA NECESSITÀ DI UNA TEORIA GENERALE DELLA SICUREZZA

1. I motivi di una ricerca	1
2. Il rapporto necessario tra teoria e prassi	2
3. Teoria generale e prassi per la sicurezza. Un rapporto inscindibile	4
4. Sicurezza e coordinamento. Alla ricerca di una teoria generale	9
5. La sicurezza come diritto di libertà e le politiche di sicurezza	12
6. Le politiche di sicurezza in una Repubblica democratica	18
7. Teoria generale e metodo per la formazione di un'identità comune	32
8. I vantaggi di una buona teoria	42

II

LA CONCEZIONE DELLA SICUREZZA NEGLI ULTIMI SECOLI. DALLO STATO ASSOLUTO ALLO STATO COSTITUZIONALE

1. Lo Stato e la sicurezza da Platone a Hobbes	47
2. Lo Stato e la sicurezza da Locke a Rousseau	54
3. Lo Stato e la sicurezza di Federico di Prussia	59
4. Lo Stato e la sicurezza da Humboldt a Kant	62
5. Lo Stato e la sicurezza da Hegel a Mohl	66
6. Lo Stato e la sicurezza dalla Dichiarazione di indipendenza degli Stati Uniti alla Costituzione francese del 1795	68

7. Lo Stato e la sicurezza da Bluntschli a Marx	73
8. La teoria dello Stato di Hans Kelsen. Lo Stato e la sicurezza in Popper	76
9. La legittimazione dello Stato e la sicurezza da Hobbes a Popper	82

III

SICUREZZA E LIBERTÀ.
LA SICUREZZA COME DIRITTO DI LIBERTÀ

1. Introduzione al tema della libertà e della sicurezza	89
2. Libertà e sicurezza. Il falso conflitto	91
3. La sicurezza come diritto fondamentale	97
4. La sicurezza come diritto di libertà e diritto sociale	117
5. La sicurezza come diritto nell'Unione Europea	125
6. La sicurezza come diritto fondamentale nelle Costituzioni contemporanee	134
7. La sicurezza nella Costituzione italiana	143
8. Sicurezza e Amministrazione della pubblica sicurezza	150

IV

LA SICUREZZA E LA COMPLESSITÀ
TRA COORDINAMENTO E RACCORDO ISTITUZIONALE

1. La complessità e la coesione istituzionale	161
2. La complessità e i modelli di coordinamento e di raccordo	170
3. Il coordinamento e la legge 1 aprile 1981, n. 121	181
4. Le forme di esercizio del coordinamento	191

V

IL VALORE STORICO, POLITICO E SOCIALE
DELLA LEGGE 1 APRILE 1981, N. 121

1. Dalle radici del Ministero dell'interno all'Amministrazione della pubblica sicurezza	213
2. Le vicende dell'Amministrazione della pubblica sicurezza: luci e crepuscoli	240

3. Le Forze di polizia italiane nel XX secolo	253
4. La sicurezza condivisa e partecipata	258
5. Le Forze di polizia per la garanzia delle libertà	274

VI

IL DICASTERO DELL'INTERNO
E L'AMMINISTRAZIONE DELLA PUBBLICA SICUREZZA

1. Le Amministrazioni pubbliche e il Ministero dell'interno	281
2. L'organizzazione dello Stato tra centro e territorio	287
3. Le funzioni del Ministero dell'interno e le sue Amministrazioni	291
4. L'attività di amministrazione, di direzione e gestione	299
5. I rapporti tra Politica, Amministrazione e Gestione	306
6. L'Amministrazione della pubblica sicurezza nella legge 1 aprile 1981, n. 121	316
7. I soggetti e l'articolazione dell'Amministrazione della pubblica sicurezza	329
8. La dimensione funzionale dell'Amministrazione della pubblica sicurezza	338
9. L'attuazione della politica dell'ordine e della sicurezza pubblica	343
10. Il coordinamento tecnico-operativo delle Forze di polizia	354
11. L'amministrazione, la direzione e la gestione della Polizia di Stato	363
12. La direzione e gestione dei supporti tecnici	374

VII

RIFLESSIONI FINALI

1. Un doveroso obbligo: il circuito teoria e prassi	383
2. La crescita dallo Stato assoluto allo Stato costituzionale contemporaneo	386
3. Il diritto alla sicurezza e la sua necessaria simbiosi con gli altri diritti e interessi costituzionalmente protetti	389
4. Il diritto alla sicurezza nello spazio giuridico europeo	391
5. La sicurezza come dovere dello Stato	392
6. L'affidabilità democratica dell'Amministrazione della pubblica sicurezza	393

7. Coordinamento, raccordo e indirizzo. Modelli per la complessità	394
8. Le tecniche del coordinamento	396
9. Dal 1848 al 1981: le vicende della polizia italiana	396
10. Angelo Vicari: la visione strategica di un illuminato Capo della polizia	398
11. La sicurezza integrata	399
12. Il Ministero dell'interno, l'Amministrazione della pubblica sicurezza e le loro attribuzioni	400
<i>Postfazione</i>	409

APPENDICE NORMATIVA E DOCUMENTALE

Costituzione della Repubblica Italiana	417
Trattato sull'Unione Europea e Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea	427
Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea	433
Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo	442
Legge 1 aprile 1981, n. 121	452
1717 - Regio Editto, 17 febbraio 1717	464
1814 - Regie Patenti 13 luglio 1814	473
1815 - Regie Patenti 18 gennaio 1815	479
1816 - Regie Patenti 15 ottobre 1816 (I)	481
1816 - Regie Patenti 15 ottobre 1816 (II)	486
1821 - Regie Patenti 30 ottobre 1821	497
1841 - Regie Lettere Patenti 5 agosto 1841	500
1848 - Regio Decreto 30 settembre 1848, n. 798	508
1852 - Legge 11 luglio 1852 n. 1404	521
1853 - Legge 23 marzo 1853, n. 1483	523
1859 - Regio Decreto 23 ottobre 1859, n. 3720	524
1865 - Legge 20 marzo 1865, n. 2248	526
1890 - Legge 21 dicembre 1890, n. 7321	527
1901 - Regio Decreto 14 novembre 1901, n. 466	529
1907 - Regio Decreto 31 agosto 1907, n. 690	530
1909 - Regio Decreto 20 agosto 1909, n. 666	535
1931 - Regio Decreto 18 giugno 1931, n. 773	536
1940 - Regio Decreto 6 maggio 1940, n. 635	540

1959 - Legge 23 aprile 1959, n. 189	541
1979 - Decreto-Legge 15 dicembre 1979, n. 626	542
1982 - Decreto del Presidente della Repubblica 24 aprile 1982, n. 337	544
1982 - Decreto-Legge 6 settembre 1982, n. 629	545
1985 - Decreto del Presidente della Repubblica 28 ottobre 1985, n. 782	549
1986 - Legge 7 marzo 1986, n. 65	551
1988 - Legge 23 agosto 1988, n. 400	553
1991 - Decreto-Legge 13 maggio 1991, n. 152	557
1991 - Decreto-Legge 29 ottobre 1991, n. 345	558
1999 - Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 300	560
2000 - Legge 31 marzo 2000, n. 78	564
2000 - Decreto Legislativo 5 ottobre 2000, n. 334	564
2001 - Decreto del Ministro dell'interno 12 febbraio 2001	565
2001 - Decreto legislativo 19 marzo 2001, n. 68	573
2001 - Legge 26 marzo 2001, n. 128	577
2001 - Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165	578
2007 - Decreto Legislativo 21 novembre 2007, n. 231	581
2008 - Decreto-Legge 23 maggio 2008, n. 92	593
2009 - Direttiva del Capo della polizia 21 gennaio 2009	594
2010 - Decreto Legislativo 15 marzo 2010, n. 66	602
2011 - Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159	606
2016 - Decreto Legislativo 15 febbraio 2016, n. 34	610
2016 - Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 177	612
2017 - Decreto-Legge 20 febbraio 2017, n. 14	613
2017 - Decreto del Ministro dell'interno 15 agosto 2017	618
2019 - Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2019, n. 78	622
2020 - Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34	628
2021 - Direttiva del Capo della polizia 29 gennaio 2021	629
Intervento del Signor Presidente della Repubblica sen. Francesco Cossiga	637
<i>Indice dei nomi</i>	645
<i>Indice analitico degli argomenti di maggiore interesse</i>	651