

## INDICE

### INTRODUZIONE

1. Oggetto dell'indagine	11
2. Impostazione metodologica ed analisi concettuale della categoria giuridica	19
3. Piano della ricerca	23

### CAPITOLO PRIMO

#### LA GENESI DELL'INDIRIZZO POLITICO E LE ELABORAZIONI DELLA DOTTRINA

1. L'indirizzo politico: una difficile definizione teorico-categoriale	27
1.1. Gli studi di epoca fascista e l'influenza della dottrina tedesca: le teorie normative	31
1.2. Segue: la teoria esistenziale	38
2. Gli studi successivi alla Costituzione del 1948 e la concezione tripartita di Martines	41
2.1. Indirizzo politico e politica nazionale	49
3. Teorie critiche sulla nozione di indirizzo politico	58
4. Cosa resta dell'indirizzo politico?	62

### CAPITOLO SECONDO

#### INDIRIZZI POLITICI TRA UNITÀ E PLURALITÀ

#### SEZIONE I

##### *La progressiva marginalizzazione del Parlamento*

1. Titolarità ed esercizio della funzione di indirizzo politico	67
1.1. Alle origini della titolarità dell'indirizzo politico: tra esecutivo e legislativo	72
1.2. Il quadro costituzionale e il primo trentennio repubblicano	73
1.3. Segue: partiti politici, legge elettorale, responsabilità	80
2. La svolta maggioritaria e i processi di globalizzazione: il loro impatto sull'indirizzo politico	88

2.1. Marginalità del Parlamento nella funzione di indirizzo politico: un <i>vulnus</i> della rappresentanza democratica?	94
2.2. “L'altra faccia della medaglia”: il potenziamento dell'organo esecutivo	101

## SEZIONE II

### *Indirizzo politico dello Stato nel rapporto con le autonomie territoriali*

3. Indirizzo politico dello Stato nel rapporto con le autonomie territoriali	105
3.1. Interesse nazionale e indirizzo politico	109
3.2. Il ruolo assunto dalla giurisprudenza costituzionale a seguito della l. cost. 3/2001	114
3.3. Interesse nazionale: una clausola “sempre presente” nel rapporto Stato-Regioni	119
3.4. Il recente disegno di legge A.S. 1825	123

## SEZIONE III

### *Alcune prime (e parziali) conclusioni*

4. Interrelazioni tra tecnocrazia e dimensioni giuridico-politiche	129
5. Conclusioni parziali: il “corto circuito” dell'indirizzo politico	134

## CAPITOLO TERZO INDIRIZZO POLITICO E UNIONE EUROPEA

### SEZIONE I

#### *Indirizzo politico “europeo”*

1. Considerazioni preliminari	139
1.1. Sul processo fondativo di un eventuale indirizzo politico economico	143
1.2. Metodi intergovernativi <i>vs.</i> metodo comunitario	151
2. Indirizzo politico e “forma di governo europea”	162
2.1. Premesse e condizioni per una federazione europea?	168

SEZIONE II  
*Indirizzo politico "europeo"*  
*e le sue ricadute sull'ordinamento interno*

- |      |  |     |
|------|--|-----|
| 3.   | L'impatto dell'ordinamento europeo sulla forma di governo italiana: il tema della rappresentanza democratica | 173 |
| 3.1. | L'organizzazione interna del Governo e i rapporti con il Parlamento nella formazione del diritto dell'Ue     | 178 |
| 4.   | Un bilancio sul rendimento della Commissione Affari Europei della Camera dei Deputati                        | 184 |

CONCLUSIONI

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Indirizzo politico e responsabilità politica tra categorie e processi: la centralità del Parlamento | 195 |
| 2. | Prospettive evolutive dell'indirizzo politico: i fattori "endodeterminati"                          | 197 |
| 3. | Segue: i fattori "eterodeterminati"   | 201 |

Ringraziamenti 205

*Bibliografia* 207