

INDICE

PREMESSA

L'equilibrio dei poteri e la caduta delle barriere

1. Il <i>living law</i> e il progetto di lavoro	13
2. Il monocameralismo di fatto	18
3. La riduzione costituzionale del numero dei parlamentari	21

CAPITOLO PRIMO

Le radici storiche della debolezza del sistema parlamentare bicamerale

1. Il punto di partenza: indagare le ragioni dell'assetto bicamerale	27
2. Il dibattito precostituente: il contributo politico al progetto	31
3. Il bicameralismo nei documenti del Ministero per la Costituente	43
4. L'assetto delle Camere in Assemblea Costituente: l'invera- mento del programma costituzionale	49
5. Un bilancio dei traguardi raggiunti tra criticità e disfunzioni	62

CAPITOLO SECONDO

La crisi della rappresentanza e il mandato parlamentare

1. La «contrattualizzazione» del mandato parlamentare	71
2. Il problema del trasformismo	78
3. Il divieto di mandato imperativo: origine e significato	80
4. L'indipendenza dei parlamentari e la disciplina di partito	88
5. I correttivi della tendenza al trasformismo: rimedi contrattuali e vincoli istituzionali	96

CAPITOLO TERZO

Lo snaturamento del Parlamento: la legge per amministrare

1. Quando il legislatore decide di governare	111
2. Una vicenda paradigmatica	122
3. I limiti all'adozione di leggi provvedimento	125
4. Il principio di garanzia procedimentale	130
5. Il procedimento come traduzione in concreto della separazione tra politica e amministrazione	133

CAPITOLO QUARTO

*L'interferenza del potere esecutivo sul legislativo:
la pre-emption*

1. La <i>pre-emption</i> e le sue implicazioni	139
2. Morfologie della <i>pre-emption</i>	142
3. La base giuridica della <i>pre-emption</i>	145
4. Le condizioni della <i>pre-emption</i>	148
5. La legalità "presa sul serio"	151

CAPITOLO QUINTO

*La "sfiducia" verso il Parlamento:
l'equilibrio di bilancio in Costituzione*

1. L'eteronoma regolamentazione della finanza pubblica	157
2. Il funzionamento dell'equilibrio di bilancio	163
3. La prevalenza del <i>fiscal council</i> sugli organi rappresentativi per la sorveglianza dei bilanci	167
4. Le mancate costituzionalizzazioni: due esemplificazioni	172
5. Le ragioni della costituzionalizzazione	177
6. Vincoli di bilancio e politiche sociali	180

CAPITOLO SESTO
*Il governo dell'emergenza sanitaria tra esecutivo,
Parlamento e regioni*

1. Il governo dell'emergenza sanitaria	185
2. I fondamenti giuridici per affrontare le situazioni emergenziali	190
2.1. I pericoli per l'incolumità e la sicurezza nella Carta fondamentale	191
2.2. La cornice normativa per l'emergenza sanitaria prima del Covid-19	193
3. I correttivi introdotti per il contrasto della pandemia	198
3.1. I decreti legge di disciplina dell'emergenza da Covid	203
4. La discussa centralità dei decreti presidenziali	211
4.1. La cangiante natura giuridica dei d.p.c.m.	217
4.2. Il procedimento di formazione dei d.p.c.m.	220
4.3. Questioni aperte	226
5. Stato <i>vs.</i> regioni nella gestione dell'emergenza	230
6. Lo spazio d'intervento dei sindaci	244
7. Dalla gestione 'endo-governativa' dell'emergenza a quella normativa	249

*«Je crois qu'on peut faire avec un Parlement
bien des choses qui seraient impossibles au pouvoir absolu»*

CAVOUR, 1860

*«per varie e diverse vie, che sembravano traversie
ed eran in fatti opportunità»*

VICO, *La scienza nuova seconda*, 1744

